



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2022-2025»

Α. Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων, αποτελείται από δύο άρθρα και ένα παράρτημα, υπό τον τίτλο «Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2022-2025», το οποίο επισυνάπτεται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του νόμου.

Ειδικότερα, με το άρθρο 1, υπό τον τίτλο «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2022-2025», προτείνεται η έγκριση του «Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής» (εφεξής: Μ.Π.Δ.Σ.) για τα έτη 2022-2025, στο οποίο περιλαμβάνονται μακροπρόθεσμοι στόχοι και δημοσιονομικές εξελίξεις, καθώς και μεσοπρόθεσμο πλαίσιο δαπανών για τον κρατικό προϋπολογισμό. Το Μ.Π.Δ.Σ. επισυνάπτεται ως Παράρτημα Α' και διαρθρώνεται σε τρία (3) κεφάλαια: Το Κεφάλαιο Α' («Πραγματοποιήσεις και Παραδοχές»), το Κεφάλαιο Β' («Εξέλιξη Εσόδων και Εξόδων Γενικής Κυβέρνησης με παρεμβάσεις (ΜΠΔΣ)») και το Κεφάλαιο Γ' («Δήλωση συμμόρφωσης και αναφορά περί υιοθέτησης προβλέψεων»).

Με το άρθρο 2 ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Β. Σύμφωνα με το άρθρο 46 του ν. 4270/2014, «το Μ.Π.Δ.Σ. και η επεξηγηματική του έκθεση καταρτίζονται από το ΓΛΚ και υποβάλλονται στο Υπουργικό Συμβούλιο προς έγκριση το αργότερο μέχρι την 25η Απριλίου κάθε έτους. Μετά την έγκριση του Μ.Π.Δ.Σ. από το Υπουργικό Συμβούλιο, και

2

το αργότερο μέχρι τις 30 Απριλίου κάθε έτους, ο Υπουργός Οικονομικών δημοσιοποιεί, με ανάρτηση στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Οικονομικών, το σχέδιο του Μ.Π.Δ.Σ. και της επεξηγηματικής έκθεσης. Το Μ.Π.Δ.Σ. υποβάλλεται από τον Υπουργό Οικονομικών στη Βουλή προς ψήφιση μέχρι το τέλος Μαΐου κάθε έτους».

Γ. Στο υπό έγκριση Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής περιλαμβάνονται για το τρέχον έτος και τα τέσσερα (4) επόμενα έτη, ιδίως, οι εξής προβλέψεις:

α) Η περιγραφή και η αξιολόγηση των μακροοικονομικών και δημοσιονομικών εξελίξεων και προβλέψεων για τη Γενική Κυβέρνηση και τους υποτομείς της, για τα δύο (2) προηγούμενα έτη, το τρέχον έτος, και τα επόμενα τέσσερα (4) έτη.

β) Οι δαπάνες και τα έσοδα της Γενικής Κυβέρνησης σε ενοποιημένη βάση, καθώς και των επιμέρους υποτομέων για τα αντίστοιχα έτη.

γ) Τα ανώτατα όρια δαπανών της Κεντρικής Διοίκησης ανά Υπουργείο για την υπό εξέταση περίοδο, με διακριτή αναφορά στις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, και εκτίμηση της κατανομής των πόρων του Ταμείου Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας.

δ) Τα ανώτατα όρια της φαρμακευτικής δαπάνης του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ) και των νοσοκομείων, καθώς και τα ανώτατα όρια δαπανών των υπηρεσιών υγείας του ΕΟΠΥΥ για την υπό εξέταση περίοδο.

ε) Δημοσιονομικές παρεμβάσεις που σχετίζονται, κυρίως, με την αντιμετώπιση των συνεπειών της πανδημίας.

στ) Η εξέλιξη του χρέους και των ενοποιημένων τόκων της Γενικής Κυβέρνησης.

ζ) Οι πηγές κινδύνων για τις μεσοπρόθεσμες δημοσιονομικές προβλέψεις.

Δ. Το προς έγκριση Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής έχει τη μορφή πινάκων, διαγραμμάτων και σχετικών σημειώσεων που δεν επιδέχονται νομοτεχνική επεξεργασία (βλ., σχετικώς, Ι. Αραβαντινό, Εισαγωγή στην επιστήμη του δικαίου, 1983, σελ. 127 επ., και Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της 15.2.2013 επί του νομοσχεδίου «Έγκριση της επικαιροποίησης του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016», ν. 4127/2013, καθώς και Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της 16.6.2018 επί του νομοσχεδίου «Διατάξεις για την ολοκλήρωση της Συμφωνίας Δημο-

σιονομικών Στόχων και Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων - Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2019-2022 και λοιπές διατάξεις», ν. 4549/2018. Πρβλ. και Γνμδ ΝΣΚ 193/2012).

Εξ άλλου, όπως επισημαίνεται και στην έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους που συνοδεύει το νομοσχέδιο, «από την έγκριση του εν λόγω Πλαισίου, δεν προκαλούνται άμεσα οικονομικά αποτελέσματα, καθόσον τα μέσα για την επίτευξη των στόχων έχουν εξειδικευθεί ή θα εξειδικευθούν με διατάξεις ουσιαστικών νόμων επί των οποίων προσδιορίσθηκαν ή θα προσδιορισθούν τα επιμέρους οικονομικά αποτελέσματα».

Αθήνα, 30 Ιουνίου 2021

Ο εισηγητής
Γεώργιος Φωτόπουλος
Ειδικός Επιστημονικός Συνεργάτης

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών