



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

«Απλούστευση του πλαισίου άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων αρμοδιότητας Υπουργείων Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υποδομών και Μεταφορών, ρυθμίσεις για τη μεταφορά στον Οργανισμό Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας των αρμοδιοτήτων για τα εμπορικά σήματα και άλλες διατάξεις για την ενίσχυση της ανάπτυξης»

I. Γενικές παρατηρήσεις

Το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο αφορά την απλούστευση του πλαισίου άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων, με τη διεύρυνση των δραστηριοτήτων που υπόκεινται στο καθεστώς της προηγούμενης γνωστοποίησης, και τον περαιτέρω εξορθολογισμό της αδειοδοτικής διαδικασίας. Βασικός άξονας των νέων ρυθμίσεων είναι η αντίληψη ότι ο έλεγχος κατά τη διάρκεια λειτουργίας της επιχείρησης είναι πλέον αποτελεσματικός, σε σχέση με τον προληπτικό έλεγχο, ενώ παράλληλα υποστηρίζεται το επιχειρείν.

Το νομοσχέδιο, όπως διαμορφώθηκε από τη Διαρκή Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου, διαρθρώνεται σε τρία Μέρη (Α΄, Β΄ και Γ΄) και εξήντα τρία (63) άρθρα.

Το Μέρος Α΄ (άρθρα 1 έως 17) αποτελείται από δεκατρία (13) Κεφάλαια (Α΄ έως ΙΓ΄) και έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου αδειοδότησης οικονομικών δραστηριοτήτων», περιλαμβάνει δε, μεταξύ άλλων, προσθήκη Κεφαλαίων και συμπληρώσεις στον ν. 4442/2016, όπως ισχύει μετά την τροποποίηση

2

των διατάξεων του Γενικού Μέρους του από το άρθρο 14 του ν. 4635/2019. Τα άρθρα των Κεφαλαίων που προστίθενται, συνεχίζουν την αρίθμηση των άρθρων του ν. 4442/2016.

Ειδικότερα: Στο Κεφάλαιο Α' (άρθρα 1 έως 2) ορίζεται ο σκοπός και το αντικείμενο των ρυθμίσεων του παρόντος Μέρους. Με το Κεφάλαιο Β' (άρθρο 3) προστίθεται, μετά από το άρθρο 108 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΙΘ', που έχει τίτλο «Πλαίσιο άσκησης ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων λούνα παρκ, τσίρκων και παγοδρομίων», περιλαμβάνει τα άρθρα 109 έως 120 και ρυθμίζει το πεδίο εφαρμογής του εν λόγω Κεφαλαίου, ορίζει την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει διαδικασία και προϋποθέσεις για την υποβολή και έγκριση εγκατάστασης και λειτουργίας των αναφερόμενων δραστηριοτήτων, καθώς και της γνωστοποίησης αυτών ενόψει έναρξης και μεταβολών στη λειτουργία και στην εγκατάσταση της ασκούμενης δραστηριότητας, ρυθμίζει την καταβολή ή μη παραβόλων, καθορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στο νόμο παραβάσεις, θεσπίζει δε εξουσιοδοτικές, τελικές και μεταβατικές διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο Γ' (άρθρο 4) προστίθεται, μετά το άρθρο 120 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο Κ', που έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων και Κέντρων Δημέρευσης Ημερήσιας Φροντίδας για Άτομα με Αναπηρία», περιλαμβάνει τα άρθρα 121 έως 129 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, ρυθμίζει τη διαδικασία για την έγκριση και την τροποποίηση της έγκρισης ίδρυσης και λειτουργίας της δραστηριότητας, συμπεριλαμβανομένης της καταβολής παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις, θεσπίζει εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις, ορίζει δε και μη εφαρμοζόμενες εν προκειμένω διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο Δ' (άρθρο 5) προστίθεται, μετά από το άρθρο 129 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΑ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας σχολών ναυαγοσωστικής εκπαίδευσης», περιλαμβάνει τα άρθρα 130 έως 138 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει το πλαίσιο γνωστοποίησης λειτουργίας και μεταβολών των εν λόγω σχολών, καθώς και την καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις προβλεπόμενες από τον νόμο παραβά-

σεις, θεσπίζει εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις, ρυθμίζει δε και ειδικότερα ζητήματα για τις ναυαγοσωστικές σχολές.

Με το Κεφάλαιο Ε' (άρθρο 6) προστίθεται, μετά από το άρθρο 138 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΒ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου άσκησης δραστηριότητας εκμίσθωσης θαλάσσιων μέσων αναψυχής», περιλαμβάνει τα άρθρα 139 έως 146 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει το πλαίσιο και τις προϋποθέσεις έγκρισης της σχετικής δραστηριότητας και την καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις, θεσπίζει δε εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο ΣΤ' (άρθρο 7) προστίθεται, μετά από το άρθρο 146 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΓ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας Σχολών Επαγγελματικής Κατάρτισης Μεταφορέων», περιλαμβάνει τα άρθρα 147 έως 155 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει το πλαίσιο γνωστοποίησης με την προηγούμενη καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις, θεσπίζει εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις, τροποποιεί δε και το αντικείμενο της υφιστάμενης νομοθετικής εξουσιοδότησης για τη ρύθμιση του τρόπου λειτουργίας των ανωτέρω Σχολών.

Με το Κεφάλαιο Ζ' (άρθρο 8) προστίθεται, μετά από το άρθρο 155 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΔ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας Σχολών Επαγγελματικής Κατάρτισης Οδηγών Οχημάτων Μεταφοράς Επικίνδυνων Εμπορευμάτων», περιλαμβάνει τα άρθρα 156 έως 164 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει το πλαίσιο γνωστοποίησης με την προηγούμενη καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις κατά τη λειτουργία της δραστηριότητας, θεσπίζει εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις, τροποποιεί δε και το αντικείμενο της υφιστάμενης νομοθετικής εξουσιοδότησης για τη ρύθμιση του τρόπου λειτουργίας των ανωτέρω Σχολών.

Με το Κεφάλαιο Η' (άρθρο 9) προστίθεται, μετά από το άρθρο 164 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΕ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου ίδρυσης και λειτουργίας συνεργείων οχημάτων», περιλαμβάνει τα άρθρα 165 έως 172 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει, ανά περίπτωση, το πλαίσιο γνωστοποίησης λειτουργίας με την προηγούμενη καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις κατά τη λειτουργία της δραστηριότητας, θεσπίζει δε εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο Θ' (άρθρο 10) προστίθεται, μετά από το άρθρο 172 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΣΤ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου λειτουργίας χώρων στάθμευσης αυτοκινήτων, μοτοσικλετών και μοτοποδηλάτων», περιλαμβάνει τα άρθρα 173 έως 180 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει, ανά περίπτωση, το πλαίσιο γνωστοποίησης λειτουργίας με την προηγούμενη καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις κατά τη λειτουργία της δραστηριότητας, θεσπίζει δε εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο Ι' (άρθρο 11) προστίθεται, μετά από το άρθρο 180 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΖ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου λειτουργίας πλυντηρίων - λιπαντηρίων οχημάτων», περιλαμβάνει τα άρθρα 181 έως 188 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει το πλαίσιο γνωστοποίησης λειτουργίας με την προηγούμενη καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις κατά τη λειτουργία της δραστηριότητας, θεσπίζει δε εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο ΙΑ' (άρθρο 12) προστίθεται, μετά από το άρθρο 188 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΗ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου λειτουργίας σταθμού υπεραστικών λεωφορείων», περιλαμβάνει τα άρθρα 189 έως 196 και ορίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και την εν προκειμένω αρμόδια να χορηγεί την άδεια αρχή, θεσπίζει το πλαίσιο γνωστοποίησης λειτουργίας με την προηγούμενη καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώ-

σεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις κατά τη λειτουργία της δραστηριότητας, θεσπίζει δε εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο ΙΒ΄ (άρθρο 13) προστίθεται, μετά από το άρθρο 196 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΘ΄, το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου λειτουργίας χώρων στάθμευσης βαρέων οχημάτων», περιλαμβάνει τα άρθρα 197 έως 205 και ρυθμίζει το πεδίο εφαρμογής του συγκεκριμένου Κεφαλαίου και δίνει τον ορισμό των βαρέων οχημάτων, προβλέπει την αρμόδια αρχή για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, θεσπίζει το πλαίσιο γνωστοποίησης λειτουργίας με την προηγούμενη καταβολή σχετικού παραβόλου, ορίζει το πλαίσιο διενέργειας ελέγχων, τα κριτήρια επιβολής κυρώσεων και την αντίστοιχη παροχή έννομης προστασίας για τις παρατιθέμενες στον νόμο παραβάσεις κατά τη λειτουργία της δραστηριότητας, θεσπίζει δε εξουσιοδοτικές και μεταβατικές διατάξεις.

Με το Κεφάλαιο ΙΓ΄ (άρθρα 14 έως 17), που περιλαμβάνει ειδικότερα ζητήματα, παρατείνεται, μεταξύ άλλων, η προθεσμία έκδοσης των κανονιστικών πράξεων, για τις οποίες υφίσταται σχετική εξουσιοδότηση στις διατάξεις του ν. 4442/2016 ως προς το καθεστώς γνωστοποίησης και το καθεστώς έγκρισης, ορίζεται η αρμόδια υπηρεσία για την εποπτεία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος και για τις ψυχαγωγικές δραστηριότητες των Κεφαλαίων Ζ΄ και ΙΘ΄, αντίστοιχα, του ίδιου νόμου, συμπληρώνεται δε το Παράρτημά του με νέους Κ.Α.Δ. Τέλος, με το άρθρο 17, που έχει τίτλο «Έναρξη ισχύος ν. 4442/2016 - Προσθήκη Παραρτήματος ΙΙ στον ν. 4442/2016», ορίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του συγκεκριμένου νόμου, με την «προσάρτηση» σε αυτόν του ανωτέρω «παραρτήματος», το οποίο, κατά ρητή πρόβλεψη, αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα του νόμου. Παρατηρείται, ότι σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 60 του ν. 4622/2019, που αφορά στην καλή νομοθέτηση, «Η έναρξη ισχύος των ρυθμίσεων πρέπει να καταχωρίζεται πάντοτε σε ιδιαίτερο άρθρο». Εν προκειμένω, η προσθήκη «παραρτήματος», έστω με ιδιαίτερο άρθρο και ως αναπόσπαστο τμήμα του νόμου, που ορίζει την έναρξη ισχύος των ρυθμίσεών του, διαφοροποιείται από την ανωτέρω διάταξη. Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο οι ρυθμίσεις για την έναρξη ισχύος του νόμου, να τεθούν στο τέλος του ν. 4442/2016, με τη μορφή ιδιαίτερου άρθρου και όχι με τη μορφή «παραρτήματος».

Το Μέρος Β΄ (άρθρα 18 έως 62) αποτελείται από πέντε (5) Κεφάλαια (Α΄ έως Ε΄) και περιέχει ειδικότερες ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή δραστηριότητα.

Το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 18 έως 25) αντιμετωπίζει ζητήματα σχετικά με την αδειοδότηση τουριστικών επιχειρήσεων. Ειδικότερα, το άρθρο 18 ρυθμίζει την καταχώριση στο μητρώο τουριστικών επιχειρήσεων του μοναδικού αριθμού γνωστοποίησης από τις επιχειρήσεις εκμετάλλευσης τουριστικών καταλυμάτων. Το άρθρο 19 επιφέρει αλλαγές στις κυρώσεις για παραβίαση της νομοθεσίας περί τουριστικών επιχειρήσεων και υποδομών. Με τα άρθρα 20 έως 24 τα καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, τα θέατρα, οι κινηματογράφοι και οι κολυμβητικές δεξαμενές που λειτουργούν, κατά περίπτωση, εντός τουριστικών λιμένων, τουριστικών καταλυμάτων και εγκαταστάσεων ειδικής τουριστικής υποδομής, υπάγονται στο καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 6 του ν. 4442/2016. Παράλληλα, ρυθμίζεται η διαδικασία της γνωστοποίησης και οι κυρώσεις σε περίπτωση παραβίασης της οικείας υποχρέωσης. Με το άρθρο 25 ρυθμίζονται ζητήματα ορειβατικών καταφυγίων που λειτουργούν δίχως νόμιμη άδεια.

Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 26 έως 32) ρυθμίζει ζητήματα σχετικά με την αδειοδότηση μεταποιητικών δραστηριοτήτων και δραστηριοτήτων εφοδιαστικής [εφοδιασμού], καθώς και την ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων. Ειδικότερα, με το άρθρο 26 οι μηχανολογικές εγκαταστάσεις παροχής υπηρεσιών υπάγονται στην έννοια των επαγγελματικών εργαστηρίων. Με το άρθρο 27 ρυθμίζονται ζητήματα δημοσιότητας, για λόγους διαφάνειας, εγκρίσεων και γνωστοποιήσεων σχετικά με μεταποιητικές δραστηριότητες. Με το άρθρο 28 ρυθμίζονται οι όροι αδειοδότησης αποθηκών επικίνδυνων ουσιών ως κέντρων αποθήκευσης και διανομής. Με το άρθρο 29 αντιμετωπίζονται ζητήματα πολεοδομικού χαρακτήρα σχετικά με κέντρα αποθήκευσης και διανομής. Με το άρθρο 30 επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής διατάξεως που απαλλάσσει από την υποχρέωση λήψης έγκρισης λειτουργίας επιχειρήσεις οι οποίες εγκαθίστανται σε βιομηχανικές περιοχές. Με το άρθρο 31 τροποποιείται διάταξη για τη μεταφορά πραγματοποίησης υπολοίπου συντελεστή δόμησης μεταξύ ακινήτων του ιδίου ιδιοκτήτη εντός επιχειρηματικών πάρκων. Με το άρθρο 32 τροποποιείται διάταξη σχετικά με την ίδρυση επιχειρηματικού πάρκου εξυγίανσης στην περιοχή των Οиноφύτων.

Το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 33 έως 48) οργανώνει τη μεταφορά στον Οργανισμό Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας (εφεξής: ΟΒΙ) των αρμοδιοτήτων για τα εμπορικά σήματα. Το άρθρο 33 ορίζει τη μεταφορά των οικείων αρμοδιοτήτων από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων στον ΟΒΙ. Τα άρθρα 34 έως 36 ρυθμίζουν τη μεταφορά στον ΟΒΙ των εκτελούμενων προγραμμάτων, έργων και υπηρεσιών, του μητρώου και του αρχείου σημάτων, καθώς και των τελών και συναφών εσόδων, αντίστοιχα. Ακολούθως, διατυπώνονται εκ νέου οι

διατάξεις για τους σκοπούς του ΟΒΙ (άρθρο 37), τις αρμοδιότητες του Γενικού Διευθυντή του ΟΒΙ (άρθρο 38) και προσαρμόζεται στη μεταφορά αρμοδιοτήτων η νομοθεσία για τα σήματα (άρθρο 39). Το άρθρο 40 ρυθμίζει την επιλογή από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΟΒΙ των υπαλλήλων που ασκούν καθήκοντα ελεγκτών, ερευνητών, εξεταστών και καταχωρητών σημάτων. Με το άρθρο 41 τροποποιείται η εξουσιοδότηση προς τους αρμόδιους Υπουργούς για τους όρους και τη διαδικασία ηλεκτρονικής υποβολής της δήλωσης κατάθεσης και της αναπαράστασης σήματος. Με το άρθρο 42, η λειτουργία της Διοικητικής Επιτροπής Σημάτων προσαρμόζεται στη νέα δομή και, στο άρθρο 43, ορίζεται ότι οι δημοσιεύσεις που προβλέπονται από τον ν. 4679/2020 γίνονται πλέον στον διαδικτυακό τόπο του ΟΒΙ. Με τα άρθρα 44 και 45 προσαρμόζονται, αντίστοιχα, η διάταξη για τα τέλη των σημάτων, τα οποία έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα, και οι ισχύουσες εξουσιοδοτικές διατάξεις. Το άρθρο 46 ορίζει ότι το κόστος για τη μεταφορά και λειτουργία του μητρώου και του αρχείου σημάτων και της Διοικητικής Επιτροπής Σημάτων, καθώς και οι συναφείς δαπάνες, βαρύνουν τον ΟΒΙ. Τα άρθρα 47 και 48 περιέχουν καταργούμενες και μεταβατικές διατάξεις, και ορίζουν την έναρξη ισχύος του Κεφαλαίου Γ΄.

Το Κεφάλαιο Δ΄ (άρθρα 49 έως 54) ρυθμίζει ζητήματα του Γενικού Εμπορικού Μητρώου (ΓΕΜΗ). Με το άρθρο 49 ορίζεται η υποχρέωση εγγραφής στο ΓΕΜΗ και των φυσικών προσώπων που ασκούν οικονομική δραστηριότητα με σκοπό το κέρδος. Με το άρθρο 50 ρυθμίζεται η δημοσιότητα των οικονομικών καταστάσεων έναρξης και πέρατος εκκαθάρισης εταιρειών. Τέλος, με τα άρθρα 51 έως 54 επιβάλλονται υποχρεώσεις καταχώρισης και δημοσιότητας στοιχείων των υποκαταστημάτων πιστωτικών και χρηματοδοτικών ιδρυμάτων που έχουν την έδρα τους σε άλλο κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των υποκαταστημάτων πιστωτικών και χρηματοδοτικών ιδρυμάτων που έχουν την έδρα τους σε τρίτη χώρα.

Το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρα 55 έως 62) περιέχει λοιπές ρυθμίσεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων. Με το άρθρο 55 επιτρέπεται η εγκατάσταση αυτόματων μηχανημάτων για την παραλαβή και παράδοση ταχυδρομικών αντικειμένων ταχυμεταφορών («postal lockers») σε δημόσιους εξωτερικούς και εσωτερικούς χώρους, από ταχυδρομικές επιχειρήσεις. Παράλληλα, ρυθμίζεται η σύναψη συμβάσεων με το δημόσιο, τους ΟΤΑ και τις δημόσιες επιχειρήσεις στους χώρους των οποίων εγκαθίστανται τα αυτόματα μηχανήματα. Με το άρθρο 56 καταργείται η ειδική κύρωση του διοικητικού προστίμου για την παράβαση νόθευσης, διάθεσης, χρησιμοποίησης ή μεταφοράς του πετρελαίου θέρμανσης για άλλες χρήσεις. Με το αρ-

θρο 57 οι επιχειρήσεις υπεραγορών τροφίμων που ασκούν δραστηριότητες λιανικής πώλησης («super markets») υποχρεούνται να ενημερώνουν καθημερινά για τις τιμές ραφίου την ηλεκτρονική πλατφόρμα «e-Καταναλωτής» της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή. Με το άρθρο 58 τροποποιείται η διαδικασία διαβούλευσης των τομεακών και περιφερειακών προγραμμάτων ανάπτυξης του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης, με χρήση είτε της πλατφόρμας «opengov.gr» είτε των ιστοσελίδων των υπουργείων και των περιφερειών. Με το άρθρο 59 ρυθμίζεται εκ νέου η αποζημίωση των μελών των οργάνων που συμμετέχουν στις διαδικασίες αξιολόγησης, ελέγχου και παρακολούθησης των επενδυτικών σχεδίων. Με το άρθρο 60, η άδεια λειτουργίας των Ναυπηγείων Σκαραμαγκά διαχωρίζεται σε δυο άδειες λειτουργίας ναυπηγείων, της Ανώνυμης Εταιρίας Ελληνικά Ναυπηγεία (ΕΝΑΕ) και της Ανώνυμης Εταιρίας Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤΑΔ ΑΕ). Με το άρθρο 61 ρυθμίζονται ζητήματα απόσπασης προσωπικού στις ειδικές υπηρεσίες του ν. 4314/2014 και στη Μονάδα Οργάνωσης και Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων. Με το άρθρο 62 αυξάνονται τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου του Εθνικού Συστήματος Διαπίστευσης με τη συμμετοχή εκπροσώπων βασικών ενδιαφερομένων μερών.

Τέλος, στο Μέρος Γ' (άρθρο 63) ορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 3

A. Με το άρθρο 3 προστίθεται στον ν. 4442/2016 νέο Κεφάλαιο ΙΘ', το οποίο έχει τίτλο «Πλαίσιο άσκησης ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων λούνα παρκ, τσίρκων και παγοδρομίων», και περιλαμβάνει τα άρθρα 109 έως 120, ακολουθώντας την αρίθμηση του εν λόγω νόμου. Η διαδικασία έγκρισης των εν λόγω δραστηριοτήτων ρυθμίζεται από τις διατάξεις των άρθρων 7 και 8 του ν. 4442/2016, όπως ρητώς ορίζει τόσο το νέο άρθρο 111, όσο και το νέο άρθρο 112, η παράγραφος 1 του οποίου παραπέμπει και στις δραστηριότητες της 50116/2020 απόφασης του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, με τίτλο «Κανονισμός ασφάλειας και ελέγχου εξοπλισμού και διατάξεων ψυχαγωγίας» (ΦΕΚ Β' 2065/2020).

Στην Αιτιολογική Έκθεση επί του Μέρους Α' του παρόντος νομοσχεδίου αναφέρονται τα εξής: «Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου επιχειρεί μια διαφορετική προσέγγιση και αντιμετώπιση των διαδικασιών που διασφαλίζουν το δημόσιο συμφέρον, προτείνοντας την απλούστευση και την εξάλειψη γραφειοκρατικών εμποδίων, με στόχο την υποστήριξη του επιχειρείν». Περαιτέρω, στην Έκθεση Γενικών Συνεπειών επί του Μέρους Α', η οποία περιλαμ-

βάνεται στην Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης που συνοδεύει το νομοσχέδιο, αναφέρονται τα ακόλουθα: «Το νομοθετικό πλαίσιο που αναμορφώνεται διαρθρώνεται στη βάση της αξιολόγησης του κινδύνου που δύναται να επέλθει σε πτυχές του δημοσίου συμφέροντος, όπως η δημόσια υγεία και το περιβάλλον, από την άσκηση των οικονομικών δραστηριοτήτων. Εισάγεται ένα σύγχρονο εργαλείο δημόσιας διοίκησης, η γνωστοποίηση (...), για τις περιπτώσεις που αξιολογείται εμπεριστατωμένα ότι ενέχουν χαμηλό κίνδυνο προσβολής του δημοσίου συμφέροντος (...). Επιπλέον, η χρήση της αξιολόγησης κινδύνου για την εκτίμηση των κατάλληλων διοικητικών εργαλείων προσδίδει στις ρυθμίσεις μέτρο και αναλογικότητα για την επίτευξη του σκοπού προστασίας του δημοσίου συμφέροντος (...)». Επίσης, στο άρθρο 62 του ν. 4622/2019 ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «1. Κάθε σχέδιο νόμου, προσθήκη ή τροπολογία, καθώς και κανονιστική απόφαση μείζονος οικονομικής ή κοινωνικής σημασίας, συνοδεύεται από Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης (εφεξής Ανάλυση). 2. Η Ανάλυση συμπεριλαμβάνει τις εξής ενότητες: (α) την αιτιολογική έκθεση του άρθρου 74 παράγραφος 1 του Συντάγματος, η οποία πρέπει ιδιαιτέρως να συμπεριλαμβάνει τον εντοπισμό και οριοθέτηση του προβλήματος που η ρύθμιση επιδιώκει να επιλύσει, τη διατύπωση συγκεκριμένων σαφών και χρονικά οριοθετημένων και κατά το δυνατόν μετρήσιμων, στόχων που επιδιώκονται με τη ρύθμιση και τους λόγους για τους οποίους δεν είναι δυνατή η επίτευξή τους χωρίς την ύπαρξη αυτής (...), (δ) την έκθεση γενικών συνεπειών στην οποία αναλύονται οι συνέπειες της ρύθμισης, δηλαδή οφέλη, κόστος και κίνδυνοι, στις εξής θεματικές: (αα) θεσμοί, δημόσια διοίκηση και διαφάνεια, (ββ) αγορά, οικονομία και ανταγωνισμός (...), (η) την έκθεση εφαρμογής της ρύθμισης, η οποία συμπεριλαμβάνει τον σαφή προσδιορισμό των οργάνων της διοίκησης που είναι αρμόδια για την εφαρμογή της ρύθμισης, καθώς και το χρονοδιάγραμμα έκδοσης των προβλεπόμενων κανονιστικών πράξεων (...)».

Στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 111 ορίζονται τα εξής: «Αν παρέλθει άπρακτη η προαναφερθείσα προθεσμία, τεκμαίρεται ότι η έγκριση εγκατάστασης έχει χορηγηθεί, εφόσον η λειτουργία της δραστηριότητας στη συγκεκριμένη θέση δεν απαγορεύεται». Από τη διατύπωση της ρύθμισης προκύπτει ότι το θεσπιζόμενο τεκμήριο, ήτοι η έγκριση της εγκατάστασης, τελεί υπό την αίρεση μίας επιπλέον προϋπόθεσης, να είναι σύννομη η λειτουργία της δραστηριότητας, ζήτημα το οποίο προφανώς θα κρίνει η Διοίκηση. Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας και ασφάλειας δικαίου, λαμβανομένου υπόψη και του πλαισίου που θέτει, κατά τα ανωτέρω, η Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης του νομοσχεδίου, θα ήταν ενδεχομένως σκόπιμο

να αποσαφηνισθεί αν, για την παραγωγή του εν λόγω τεκμηρίου, απαιτείται προηγούμενη ρητή ή σιωπηρά συναγόμενη κρίση της Διοίκησης ως προς τον σύννομο χαρακτήρα της λειτουργίας της δραστηριότητας.

Β. Στο τελευταίο εδάφιο καθεμίας από τις περιπτώσεις α' και β' του προτεινόμενου νέου άρθρου 112 του ν. 4442/2016, ορίζονται τα εξής, ως προς την έγκριση λειτουργίας ορισμένων ψυχαγωγικών δραστηριοτήτων: «Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία για την έκδοση της έγκρισης, τεκμαίρεται ότι η έγκριση λειτουργίας έχει χορηγηθεί, εφόσον η δραστηριότητα είναι σύμφωνη με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου και ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ζητήσει από την αρμόδια αρχή τη χορήγηση βεβαίωσης». Από τη διατύπωση της ρύθμισης προκύπτει ότι το θεσπιζόμενο τεκμήριο, ήτοι η έγκριση της λειτουργίας, τελεί υπό την αίρεση μίας επιπλέον προϋπόθεσης, η δραστηριότητα να είναι «σύμφωνη» με τις διατάξεις του σχετικού Κεφαλαίου του νόμου, ζήτημα το οποίο προφανώς θα κρίνει επίσης η Διοίκηση, σύμφωνα με όσα ορίζονται για τη διαδικασία έγκρισης στο άρθρο 7 ν. 4442/2016) και στις από αυτό προβλεπόμενες να εκδοθούν, κατ' εξουσιοδότηση, κανονιστικές πράξεις. Για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας και ασφάλειας δικαίου, λαμβανομένων υπόψη τόσο του πλαισίου που θέτει, κατά τα ανωτέρω, η Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης του νομοσχεδίου, όσο και του ειδικότερου σκοπού της εν λόγω ρύθμισης, θα ήταν ενδεχομένως ενδεδειγμένο να αποσαφηνισθεί αν, για την παραγωγή του εν λόγω τεκμηρίου, απαιτείται προηγούμενη ρητή ή σιωπηρά συναγόμενη κρίση της Διοίκησης για τον σύννομο χαρακτήρα της δραστηριότητας, δηλαδή για τη συμφωνία της με τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Σημειώνεται ότι παρόμοια ρύθμιση περιλαμβάνει και το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 2 του άρθρου 8 του ν. 4442/2016, στις διατάξεις του οποίου, κατά περίπτωση, παραπέμπουν άλλες διατάξεις του παρόντος νομοσχεδίου. Στο εν λόγω εδάφιο ορίζονται τα εξής: «Σε περίπτωση παρόδου άπρακτης της προθεσμίας, η χορήγηση της έγκρισης τεκμαίρεται ότι έχει γίνει δεκτή, εφόσον δεν αντίκειται στις κείμενες διατάξεις» (γενικότερα, για την παράγραφο 2 του άρθρου 8, βλ. παρατηρήσεις στην από 29-11-2016 Έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, επί του νομοσχεδίου «Νέο θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις»).

Εξ άλλου, στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του νέου άρθρου 112 ορίζονται τα εξής: «Η έγκριση λειτουργίας έχει αόριστη διάρκεια, εκτός από τις περιπτώσεις παραχώρησης δημόσιου κοινόχρηστου χώρου, όπου η διάρκεια ταυτίζεται με τη διάρκεια της παραχώρησης». Θα ήταν, ενδεχομένως, ενδεδειγμένο, για λόγους νομοτεχνικής αρτιότητας, η ανωτέρω διάταξη να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Η έγκριση λειτουργίας έχει αόριστη διάρκεια, ε-

κτός από τις περιπτώσεις παραχώρησης δημόσιου κοινόχρηστου χώρου, που είναι ορισμένης διάρκειας».

Γ. Στο προτελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4 του άρθρου 117, θα ήταν ορθό η λέξη «λόγω», να αντικατασταθεί από τη λέξη «λόγο» ή, πλέον δόκιμα, να χρησιμοποιηθεί η έκφραση «η αρμόδια ελεγκτική αρχή».

2. Επί του άρθρου 6

Με το παρόν προστίθεται, μετά από το άρθρο 138 του ν. 4442/2016, Κεφάλαιο ΚΒ', το οποίο έχει τίτλο «Απλούστευση πλαισίου άσκησης δραστηριότητας εκμίσθωσης θαλάσσιων μέσων αναψυχής» και περιλαμβάνει τα άρθρα 139 έως 146, ακολουθώντας την αρίθμηση του εν λόγω νόμου. Στην παράγραφο 9 του προτεινόμενου νέου άρθρου 141 του ν. 4442/2016 ορίζονται τα εξής: «α) Σε περίπτωση υποβολής περισσότερων του ενός (1) αιτημάτων για έκδοση έγκρισης εκμίσθωσης σε γειτνιάζουσες θέσεις δραστηριοποίησης που απέχουν λιγότερο από τριακόσια (300) μέτρα μεταξύ τους, υπό την επιφύλαξη ιδίως του Γενικού Κανονισμού Λιμένων υπ' αρ. 20/2018, τηρείται σειρά χρονικής προτεραιότητας για την εξέτασή τους, με βάση την ημερομηνία και ώρα υποβολής του αιτήματος από τον ενδιαφερόμενο στην αδειοδοτούσα αρχή. β) Αίτημα για έκδοση έγκρισης εκμίσθωσης θαλάσσιων μέσων αναψυχής με δραστηριοποίηση σε σημείο θαλασσίου χώρου δεν εξετάζεται, ακόμα και αν προηγείται χρονικά εμπρόθεσμου αιτήματος ανανέωσης έγκρισης εκμίσθωσης θαλασσίων μέσων αναψυχής με δραστηριοποίηση σε πόστο αιγιαλού-παραλίας, έναντι του προαναφερόμενου σημείου θαλασσίου χώρου, εάν δεν έχει κριθεί προηγουμένως αρνητικά, για οποιονδήποτε λόγο, το αίτημα ανανέωσης της έγκρισης εκμίσθωσης θαλάσσιων μέσων αναψυχής με δραστηριοποίηση σε πόστο αιγιαλού-παραλίας, ή δεν έχει παρέλθει άπρακτη η προθεσμία για την υποβολή της αίτησης ανανέωσης».

Με τις διατάξεις της περίπτωσης β' εισάγεται εξαίρεση από τα γενικά κριτήρια αξιολόγησης των αιτημάτων εκμίσθωσης και καθιερώνεται, ειδικά, υποχρέωση της Διοίκησης να προκρίνει την έγκριση αιτήματος ανανέωσης ήδη υφιστάμενης εκμίσθωσης, έναντι οποιουδήποτε άλλου, έστω και προγενεστέρως υποβληθέντος, αιτήματος νέας εκμίσθωσης.

Μεταξύ των «βραχυπρόθεσμων στόχων» των ρυθμίσεων του Μέρους Α' του νομοσχεδίου, όπως εξειδικεύονται στο σημείο 8 της Αιτιολογικής Έκθεσης, περιλαμβάνονται οι εξής στόχοι: «Ενιαία αντιμετώπιση των αδειοδοτικών διαδικασιών: Μέσω της θέσπισης κοινών κανόνων με βάση τις αρχές της ισονομίας και της αναλογικότητας εμπεδώνεται η φερεγγυότητα του Δημοσίου και εδραιώνεται σχέση εμπιστοσύνης του κράτους με τον επιχειρηματικό κόσμο. Σε πολλούς τομείς οικονομικών δραστηριοτήτων οι διαδι-

κασίες αδειοδότησης ομογενοποιούνται και εξορθολογίζονται, προκειμένου να αντιμετωπιστεί το φαινόμενο σημαντικών αποκλίσεων για παρεμφερείς δραστηριότητες ακόμη και εντός των ίδιων τομέων οικονομικής δραστηριότητας».

Υπό το φως των ανωτέρω, γεννάται προβληματισμός ως προς τη συμφωνία της προτεινόμενης εξαίρεσης με τους γενικότερους στόχους, που, κατά την Αιτιολογική Έκθεση, εξυπηρετεί η θέσπιση των διατάξεων του νομοσχεδίου συνολικά.

Τέλος, η λέξη «πόστο» θα μπορούσε να αντικατασταθεί από τη λέξη «θέση» ή τη λέξη «σημείο» ή άλλη παρεμφερή.

3. Επί του άρθρου 30

Με το άρθρο 30 επεκτείνεται στις Βιομηχανικές Περιοχές (ΒΙ.ΠΕ.) του ν. 4458/1965 και στις Βιομηχανικές και Επιχειρηματικές Περιοχές (Β.Ε.ΠΕ.) του ν. 2545/1997 η ισχύουσα ρύθμιση για τα Επιχειρηματικά Πάρκα του ν. 3982/2011, με την οποία οι επιχειρήσεις με οικονομική δραστηριότητα που ασκείται υπό καθεστώς έγκρισης λειτουργίας του ν. 4442/2016 απαλλάσσονται από την υποχρέωση λήψης έγκρισης λειτουργίας και υπόκεινται σε καθεστώς γνωστοποίησης του άρθρου 5 του ν. 4442/2016. Η ρύθμιση αυτή αφορά σε δραστηριότητες για τις οποίες, κατά την νομοθεσία, δεν θεωρείται επαρκές το καθεστώς της γνωστοποίησης, και απαιτείται, προς διασφάλιση του δημοσίου συμφέροντος, ο προηγούμενος έλεγχος που συνοδεύει την έγκριση λειτουργίας. Επισημαίνεται συναφώς ότι κατά το άρθρο 7 παρ. 2 του ν. 4442/2016 η υπαγωγή οικονομικής δραστηριότητας σε καθεστώς έγκρισης κρίνεται δικαιολογημένη για την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, μόνον εφόσον κατά την εκτίμηση και αξιολόγηση των κινδύνων ή των συνεπειών άσκησης της δραστηριότητας, συντρέχουν σωρευτικά οι παρακάτω προϋποθέσεις: α) η άσκηση της οικονομικής δραστηριότητας, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων και των υπάρχουσών επιστημονικών και τεχνικών γνώσεων, προκαλεί αυξημένο κίνδυνο για το δημόσιο συμφέρον, ιδίως για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων, των περιοίκων, του κοινού και για το φυσικό ή πολιτιστικό περιβάλλον, γενικότερα, και το επίπεδο του κινδύνου, η πιθανότητα της επέλευσης του και οι ενδεχόμενες επιπτώσεις είναι τέτοιας έκτασης, που δικαιολογούν την υπαγωγή, β) η υπαγωγή της συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας σε καθεστώς έγκρισης σύμφωνα και με τις γενικές αρχές του άρθρου 3, είναι το απολύτως αναγκαίο μέτρο για την αποτροπή της βλάβης ή του κινδύνου και γ) η αποτροπή της βλάβης ή του κινδύνου δεν μπορεί να επιτευχθεί με την υπαγωγή σε καθεστώς γνωστοποίησης.

Υπό το φως των ανωτέρω, γεννάται εν προκειμένω το ερώτημα αν υφίσταται συνάφεια μεταξύ, αφενός, των προϋποθέσεων ένταξης και των εγγυήσεων που συνοδεύουν την ένταξη σε Βιομηχανική Περιοχή/Βιομηχανική και Επιχειρηματική Περιοχή και, αφετέρου, της διασφάλισης σύνομης λειτουργίας των οικείων δραστηριοτήτων και αποτροπής των συναφών κινδύνων.

Αθήνα, 14 Απριλίου 2021

Οι εισηγητές
 Νικόλαος Παπασπύρου
 Επίκουρος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών
 Νικόλαος Παπαχρήστος
 Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
 Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
 Ξενοφών Παπαρρηγόπουλος
 Αναπληρωτής Καθηγητής του Πανεπιστημίου
 Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Α΄ Διεύθυνσης
 Επιστημονικών Μελετών
 Αντώνης Παντελής
 Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής
 Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
 Κώστας Μαυριάς
 Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών