



ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΗΝ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

**«Οργάνωση και λειτουργία Υπουργείου Εξωτερικών,
Συμβούλιο Απόδημου Ελληνισμού και ρύθμιση θεμάτων
διεθνούς αναπτυξιακής συνεργασίας και ανθρωπιστικής βοήθειας»**

I. Γενικές Παρατηρήσεις

Με το φερόμενο προς συζήτηση και ψήφιση νομοσχέδιο, όπως το επεξεργάστηκε η Διαρκής Επιτροπή Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών Υποθέσεων, συντελείται μεταρρύθμιση των δομών και της λειτουργίας του Υπουργείου Εξωτερικών, διά του εκσυγχρονισμού του Οργανισμού, της αναδιοργάνωσης της Διπλωματικής Ακαδημίας, της απλοποίησης των παρεχόμενων υπηρεσιών, της αναδιάρθρωσης των Αρχών της Εξωτερικής Υπηρεσίας, καθώς και της ενσωμάτωσης στις δραστηριότητές του, με τις νέες δομές, της Οικονομικής Διπλωματίας, του Απόδημου Ελληνισμού και της Δημόσιας Διπλωματίας.

Το νομοσχέδιο αποτελείται από 480 άρθρα και Παράρτημα Α΄. Διαρθρώνεται σε οκτώ Μέρη (Α΄-Η΄), ορισμένα από τα οποία περιλαμβάνουν Κεφάλαια και Υποκεφάλαια. Ειδικότερα:

Τα άρθρα 1 και 2 ορίζουν τον σκοπό και το αντικείμενο του νομοσχεδίου.

Το Μέρος Α΄ (άρθρα 3-286), υπό τον τίτλο «Οργάνωση Υπουργείου Εξωτερικών», διαρθρώνεται σε έξι (6) κεφάλαια (Α΄-ΣΤ΄) και περιλαμβάνει ρυθμίσεις που αφορούν την οργάνωση και λειτουργία του Υπουργείου Εξωτερικών. Το Κεφάλαιο Α΄ (άρθρα 3-20), που φέρει τον τίτλο «Γενικές Διατάξεις», αποτελείται από έξι (6) Υποκεφάλαια (Α΄-ΣΤ΄). Το Υποκεφάλαιο Α΄ καθορίζει την αποστολή, τις αρμοδιότητες και τη διάρθρωση του Υπουργείου Εξω-

τερικών (άρθρα 3-5). Το Υποκεφάλαιο Β΄ ρυθμίζει τις αρμοδιότητες και τη διάρθρωση της Κεντρικής Υπηρεσίας (άρθρα 6-7). Στο Υποκεφάλαιο Γ΄ καθορίζονται οι αρμοδιότητες των Διπλωματικών Γραφείων του Υπουργού, του Αναπληρωτή Υπουργού και των Υφυπουργών, καθώς και του Γραφείου του Υπηρεσιακού Γενικού Γραμματέα (άρθρα 8-9). Το Υποκεφάλαιο Δ΄ προβλέπει τις αρμοδιότητες των Γενικών Διευθύνσεων (άρθρο 10). Στο Υποκεφάλαιο Ε΄ ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες των Περιφερειακών Υπηρεσιών και οι αρμοδιότητες και η δομή της Υπηρεσίας Διεθνών Σχέσεων Θεσσαλονίκης και της Υπηρεσίας Πολιτικών Υποθέσεων Ξάνθης (άρθρα 11-13). Το Υποκεφάλαιο ΣΤ΄ ορίζει τους εποπτευόμενους από το Υπουργείο φορείς και ρυθμίζει ειδικότερα θέματα, όπως η Διοίκηση του Αγίου Όρους, η συνεργασία του Υπουργείου Εξωτερικών με άλλα υπουργεία και κρατικές υπηρεσίες, και η εκπροσώπηση της Ελληνικής Δημοκρατίας ενώπιον διεθνών δικαιοδοτικών οργάνων (άρθρα 14-20). Το Κεφάλαιο Β΄ (άρθρα 21-79), που φέρει τον τίτλο «Υπηρεσίες υπαγόμενες απευθείας στον Υπουργό Εξωτερικών», διαρθρώνεται σε δώδεκα (12) Υποκεφάλαια (Α΄-ΙΒ΄). Στο Υποκεφάλαιο Α΄ καθορίζονται οι αρμοδιότητες, η διάρθρωση και ο τρόπος στελέχωσης της Γενικής Επιθεώρησης (άρθρα 21-28). Το Υποκεφάλαιο Β΄ ρυθμίζει τις αρμοδιότητες, τη διάρθρωση και τον τρόπο στελέχωσης της Διεύθυνσης Στρατηγικού και Επιχειρησιακού Σχεδιασμού (άρθρα 29-36). Στο Υποκεφάλαιο Γ΄ ορίζονται οι αρμοδιότητες, η δομή και η διαδικασία στελέχωσης του Κέντρου Σχεδιασμού Εξωτερικής Πολιτικής (άρθρα 37-43). Το Υποκεφάλαιο Δ΄ καθορίζει τον σκοπό και τη διάρθρωση της Διπλωματικής Ακαδημίας και, επίσης, προβλέπει τη νέα συγκρότηση και τις αρμοδιότητες του Εκπαιδευτικού Συμβουλίου της Διπλωματικής Ακαδημίας (άρθρα 44-49). Στο Υποκεφάλαιο Ε΄ ορίζονται οι αρμοδιότητες, η διάρθρωση και ο τρόπος στελέχωσης της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας (άρθρα 50-55). Διά του Υποκεφαλαίου ΣΤ΄ μετονομάζεται το Αυτοτελές Γραφείο Νομοθετικής Πρωτοβουλίας σε Γραφείο Νομικής Υποστήριξης και ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες και η διαδικασία στελέχωσής του (άρθρα 56-58). Το Υποκεφάλαιο Ζ΄ καθορίζει τον σκοπό, τις αρμοδιότητες και τη διαδικασία στελέχωσης της Υπηρεσίας Ενημέρωσης (άρθρα 59-62). Στο Υποκεφάλαιο Η΄ ορίζονται οι αρμοδιότητες και η διαδικασία στελέχωσης του Γραφείου Τύπου του Υπουργού Εξωτερικών (άρθρα 63-64). Στο Υποκεφάλαιο Θ΄ ρυθμίζονται οι αρμοδιότητες και η διάρθρωση της Διεύθυνσης Εθιμοτυπίας (άρθρα 65-69). Διά του Υποκεφαλαίου Ι΄ συνιστάται Γραφείο Αμυντικής Διπλωματίας και ορίζονται οι αρμοδιότητες και η διαδικασία στελέχωσής του (άρθρα 70-71). Το Υποκεφάλαιο ΙΑ΄ προβλέπει τη σύσταση και τη διαδικασία στελέχωσης Αυτοτελούς Γραφείου Υπευθύνου

Προστασίας Δεδομένων, το έργο του οποίου υποστηρίζεται από άμισθη επιτροπή του Υπουργείου Εξωτερικών (άρθρα 72-75). Το Υποκεφάλαιο IB΄ ορίζει τις αρμοδιότητες, την οργάνωση και τους συνδέσμους του Γραφείου Εθνικού Εισηγητή, το οποίο έχει ως αντικείμενο την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων (άρθρα 76-79). Το Κεφάλαιο Γ΄ (άρθρα 80-158), υπό τον τίτλο «Υπηρεσιακός Γενικός Γραμματέας και υπηρεσίες υπαγόμενες απευθείας σε αυτόν», αποτελείται από ένδεκα (11) Υποκεφάλαια (Α΄-ΙΑ΄). Διά των άρθρων 80 και 81 καθορίζεται η διαδικασία διορισμού και οι αρμοδιότητες του Υπηρεσιακού Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εξωτερικών. Το Υποκεφάλαιο Α΄ προβλέπει τη σύσταση, την αποστολή και τη διάρθρωση της Υπηρεσίας Συντονισμού (άρθρα 82-85). Στο Υποκεφάλαιο Β΄ καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Μονάδας Διαχείρισης Κρίσεων και εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Εξωτερικών να ρυθμίσει με απόφασή του ειδικότερα θέματα που αφορούν την οργάνωση και τη λειτουργία της (άρθρα 86-87). Το Υποκεφάλαιο Γ΄ ορίζει τις αρμοδιότητες και τη διάρθρωση της Α΄ Γενικής Διεύθυνσης Πολιτικών Υποθέσεων (άρθρα 88-99). Το Υποκεφάλαιο Δ΄ προβλέπει τις αρμοδιότητες και τη διάρθρωση της Γ΄ Γενικής Διεύθυνσης Ευρωπαϊκής Ένωσης (άρθρα 100-107). Στο Υποκεφάλαιο Ε΄ ορίζονται οι αρμοδιότητες και η διάρθρωση της Δ΄ Γενικής Διεύθυνσης Διεθνών Οργανισμών και Διεθνούς Ασφάλειας και Συνεργασίας (άρθρα 108-113). Το Υποκεφάλαιο ΣΤ΄ καθορίζει τις αρμοδιότητες και τη διάρθρωση της ΣΤ-Α΄ Γενικής Διεύθυνσης Προσωπικού και Διοικητικής Οργάνωσης και της ΣΤ-Β΄ Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών (άρθρα 114-144). Διά του Υποκεφαλαίου Ζ΄ εισάγονται ρυθμίσεις που αφορούν τη σύσταση σώματος πιστοποιημένων μεταφραστών, τις αρμοδιότητες των μελών του, τις κατηγορίες των προς μετάφραση εγγράφων, καθώς και τη σύσταση Εποπτικού Συμβουλίου πιστοποιημένων μεταφραστών, στο οποίο απονέμεται η αρμοδιότητα εξέτασης και επιβολής των προβλεπόμενων ποινών, στην περίπτωση τέλεσης παραπτώματων από πιστοποιημένους μεταφραστές (άρθρα 145-150). Το Υποκεφάλαιο Η΄ ορίζει τις αρμοδιότητες της Κρυπτογραφικής Υπηρεσίας (άρθρο 151). Στο Υποκεφάλαιο Θ΄ καθορίζονται οι αρμοδιότητες και η διαδικασία στελέχωσης της Τεχνικής Υπηρεσίας (άρθρα 152-156). Στα Υποκεφάλαια Ι΄ και ΙΑ΄ ρυθμίζονται η οργάνωση και οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης και του Γραφείου Ασφαλείας, αντίστοιχα (άρθρα 157-158). Το Κεφάλαιο Δ΄ (άρθρα 159-214), που φέρει τον τίτλο «Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων και Εξωστρέφειας», διαρθρώνεται σε τρία (3) Υποκεφάλαια (Α΄-Γ΄). Με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου Α΄ προσδιορίζεται η αποστολή της Γενικής Γραμματείας Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων και Εξωστρέφειας, ορίζονται οι φορείς που υπάγο-

νται στην εποπτεία της και εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Εξωτερικών να καθορίσει τις αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων και Εξωστρέφειας (άρθρα 159-162). Στο Υποκεφάλαιο Β΄ καθορίζονται οι αρμοδιότητες και η διάρθρωση της Β΄ Γενικής Διεύθυνσης Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων (άρθρα 163-198). Το Υποκεφάλαιο Γ΄ ορίζει τις αρμοδιότητες, τη διάρθρωση και τη στελέχωση της Ζ΄ Γενικής Διεύθυνσης Αναπτυξιακής και Ανθρωπιστικής Αρωγής (άρθρα 199-214). Το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρα 215-251), υπό τον τίτλο «Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού & Δημόσιας Διπλωματίας», αποτελείται από δύο (2) Υποκεφάλαια (Α΄-Β΄). Διά των άρθρων 215 έως 218 προσδιορίζεται η αποστολή της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού και Δημόσιας Διπλωματίας, ορίζονται οι υπαγόμενοι στην εποπτεία της φορείς και εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Εξωτερικών να καθορίσει τις αρμοδιότητες του Γενικού Γραμματέα. Το Υποκεφάλαιο Α΄ καθορίζει τις αρμοδιότητες, τη διάρθρωση και τη στελέχωση της Ε΄ Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Διπλωματίας (άρθρα 219-240). Το Υποκεφάλαιο Β΄ προβλέπει τη σύσταση της Η΄ Γενικής Διεύθυνσης Απόδημου Ελληνισμού και καθορίζει την αποστολή, τις αρμοδιότητες και τη διάρθρωσή της (άρθρα 241-251). Το Κεφάλαιο ΣΤ΄ (252-286), που φέρει τον τίτλο «Συλλογικά Όργανα Κεντρικής Υπηρεσίας», διαρθρώνεται σε δεκατέσσερα (14) Υποκεφάλαια (Α΄-ΙΔ΄). Διά του άρθρου 252 απαριθμούνται τα Συμβούλια και οι Επιτροπές που λειτουργούν στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών. Το Υποκεφάλαιο Α΄ ρυθμίζει τη συγκρότηση του Συμβουλίου Πολιτικών Υποθέσεων (άρθρο 253). Με τις διατάξεις των Υποκεφαλαίων Β΄, Γ΄, Δ΄, Ε΄ και ΣΤ΄ ορίζονται η συγκρότηση, οι αρμοδιότητες και η λειτουργία του Ανώτατου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, του Ανώτατου Πειθαρχικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, του Υπηρεσιακού Συμβουλίου, του Πειθαρχικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου και του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου (άρθρα 254-269). Το Υποκεφάλαιο Ζ΄ προβλέπει τη συγκρότηση Εκπαιδευτικού Συμβουλίου στη Διπλωματική Ακαδημία (άρθρο 270). Με τις διατάξεις των Υποκεφαλαίων Η΄, Θ΄ και Ι΄ ορίζονται η συγκρότηση, οι αρμοδιότητες και η λειτουργία του Τεχνικού Συμβουλίου, του Συμβουλίου Ταγμάτων Αριστείας και της Επιτροπής Ειδικών Δαπανών (άρθρα 271-279). Στο Υποκεφάλαιο ΙΑ΄ απαριθμούνται τα Συμβούλια Συντονισμού Περιφερειακής Πολιτικής και ρυθμίζεται η συγκρότησή τους (άρθρο 280). Το Υποκεφάλαιο ΙΒ΄ ορίζει τη συγκρότηση και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Αποχαρακτηρισμού (άρθρα 281-283). Το Υποκεφάλαιο ΙΓ΄ προβλέπει τη λειτουργία του Εποπτικού Συμβουλίου πιστοποιημένων μεταφραστών (άρθρο 284). Με τις διατάξεις του Υποκεφαλαίου ΙΔ΄ καθορίζεται η διαδικασία συγκρότησης νομοπαρασκευαστικών επιτροπών, επιτροπών και ομάδων

εργασιών στο Υπουργείο Εξωτερικών και εξουσιοδοτείται ο Υπουργός Εξωτερικών να ρυθμίσει ειδικότερα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των συλλογικών οργάνων της κεντρικής υπηρεσίας (άρθρα 285-286).

Το Μέρος Β΄, υπό τον τίτλο «Εξωτερική Υπηρεσία», αποτελείται από τέσσερα κεφάλαια. Το πρώτο κεφάλαιο (Κεφάλαιο Α, άρθρα 287-296), υπό τον τίτλο «Διπλωματικές Αρχές», περιλαμβάνει διατάξεις σχετικές με το καθεστώς των διπλωματικών αρχών. Συγκεκριμένα, με το άρθρο 287 απαριθμούνται οι διπλωματικές αρχές και ρυθμίζονται ζητήματα σύστασης Πρεσβειών καθώς και λειτουργίας αντιπροσωπειών σε μακροχρόνιας διάρκειας διασκέψεις ή διαπραγματεύσεις. Με τα άρθρα 288 έως και 291 καθορίζονται τα καθήκοντα των πρεσβευτικών αρχών, των μόνιμων αντιπροσωπειών, των επί τούτω διπλωματικών αντιπροσωπειών και των Γραφείων Συνδέσμου, αντίστοιχα. Με το άρθρο 292 θεσπίζεται η δυνατότητα σύστασης Γραφείων ελληνικών συμφερόντων σε διπλωματικές ή προξενικές αρχές άλλων κρατών σε τρίτες χώρες, όπου δεν λειτουργούν αντίστοιχες ελληνικές. Με το άρθρο 293 ρυθμίζονται ζητήματα διαπίστευσης, διορισμού και ανάκλησης των προϊσταμένων Πρεσβειών καθώς και των Αντιπροσώπων σε διεθνείς οργανισμούς. Με το άρθρο 294 καθορίζονται τα πρόσωπα που αναπληρώνουν τους προϊσταμένους και διευθύνουν προσωρινά τις διπλωματικές αρχές. Με το άρθρο 295 προσδιορίζονται οι διαδικασίες σε κάθε αλλαγή προϊσταμένου διπλωματικής αρχής. Το άρθρο 296 περιέχει εξουσιοδοτικές διατάξεις.

Το δεύτερο κεφάλαιο (Κεφάλαιο Β, άρθρα 297-308), υπό τον τίτλο «Προξενικές Αρχές», ρυθμίζει το νομοθετικό καθεστώς των προξενικών αρχών. Συγκεκριμένα, με το άρθρο 297 ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τη σύσταση, τη διαβάθμιση και τη διάκριση των προξενικών αρχών. Με το άρθρο 298 κατοχυρώνεται η υπηρεσιακή υπαγωγή και η εποπτεία των έμμισθων ή άμισθων προξενικών αρχών από διπλωματική αρχή που λειτουργεί στο ίδιο κράτος ή, ελλείψει αυτής, από έτερη ανώτερη ή ισόβαθμη έμμισθη προξενική αρχή ή Πρεσβεία της χώρας σε γειτονικό κράτος. Με το άρθρο 299 προσδιορίζονται τα καθήκοντα των έμμισθων προξενικών αρχών. Με το άρθρο 300 ρυθμίζονται ζητήματα αναφορικά με τη σύσταση, τη διεύθυνση, το αντικείμενο και την άσκηση των καθηκόντων των Προξενικών Γραφείων Πρεσβειών. Με το άρθρο 301 θεσπίζεται η έκδοση προξενικού διπλώματος για τους προϊσταμένους των προξενικών αρχών καθώς και η νόμιμη διαδικασία για την αναγνώριση ξένων προξενικών αρχών στην Ελλάδα. Με το άρθρο 302 προσδιορίζονται τα φυσικά πρόσωπα που τοποθετούνται ως προϊστάμενοι έμμισθων προξενικών αρχών καθώς και εκείνοι που τους αναπληρώνουν, σε περίπτωση που αυτοί ελλείπουν, απουσιάζουν ή κωλύονται. Το άρθρο 303 αφορά σε ειδικές ρυθμίσεις σχετικά με τα πρόσωπα που δύνανται να εκτε-

λέσουν καθήκοντα δικαστικού γραμματέα, τον όρκο ή διαβεβαίωση που δίδουν πριν από την άσκηση των καθηκόντων τους καθώς και την εκτελεστότητα, την ισχύ και τον τύπο των εγγράφων και λοιπών πράξεων των προξενικών αρχών. Με το άρθρο 304 προσδιορίζονται οι νόμιμες διαδικασίες σε κάθε αλλαγή προϊστάμενου έμμισθης ή άμισθης προξενικής αρχής. Με το άρθρο 305 ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τα πρόσωπα που διορίζονται ως προϊστάμενοι άμισθων προξενικών αρχών, τη διαδικασία διορισμού και απόλυσής τους τον όρκο ή τη διαβεβαίωση που δίδουν πριν από την άσκηση των καθηκόντων τους, το ανώτατο όριο ηλικίας για την αφυπηρέτησή τους, τη χορήγηση αδειών καθώς και θέματα αναφορικά με τα πρόσωπα που αναπληρώνουν τους προϊστάμενους σε περίπτωση που αυτοί ελλείπουν, απουσιάζουν ή κωλύονται. Με το άρθρο 306 εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με το προσωπικό, την υπηρεσία και τις δαπάνες των άμισθων προξενικών αρχών. Με το άρθρο 307 προσδιορίζονται τα καθήκοντα των άμισθων προξενικών αρχών. Το άρθρο 308 περιέχει εξουσιοδοτικές διατάξεις. Το τρίτο κεφάλαιο (Κεφάλαιο Γ, άρθρα 309-313), υπό τον τίτλο «Γραφεία Ο.Ε.Υ», περιλαμβάνει ρυθμίσεις σχετικά με το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τα Γραφεία Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων. Ειδικότερα, το άρθρο 309 ρυθμίζει ζητήματα οργάνωσης και στελέχωσης των Γραφείων Ο.Ε.Υ. Με το άρθρο 310 καθορίζονται οι αρμοδιότητες των Γραφείων Ο.Ε.Υ. καθώς και η υποχρέωσή τους να εκτελούν τις οδηγίες και εντολές της οικείας διπλωματικής ή προξενικής αρχής. Με το άρθρο 311 προσδιορίζεται ο βαθμός του προϊστάμενου του Γραφείου Ο.Ε.Υ., οιπάλληλοι που τον αναπληρώνουν καθώς και η εποπτεία τους τόσο από τον προϊστάμενο της πρεσβευτικής αρχής, στην οποία το Γραφείο ανήκει, όσο και από τον προϊστάμενο της πρεσβευτικής αρχής έτερης περιοχής αρμοδιότητας, στην οποία η αρμοδιότητα του Γραφείου έχει επεκταθεί. Με το άρθρο 312 θεσπίζεται η συνεργασία και η εποπτεία των προϊσταμένων των Γραφείων Ο.Ε.Υ. από τους προϊστάμενους των οικείων διπλωματικών και προξενικών αρχών και προσδιορίζονται οι καθ' ύλην αρμοδιότητες των επικεφαλής των Γραφείων. Το άρθρο 313 εμπεριέχει εξουσιοδοτικές διατάξεις. Το τέταρτο κεφάλαιο (Κεφάλαιο Δ, άρθρα 314-317), υπό τον τίτλο «Γραφεία Δημόσιας Διπλωματίας», ρυθμίζει το νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τα Γραφεία Δημόσιας Διπλωματίας (Γ.Δ.Δ.). Με το άρθρο 314 ορίζεται ότι τα Γ.Δ.Δ. υπάγονται σε διπλωματική ή προξενική αρχή και καθορίζονται οι αρμοδιότητές τους. Με το άρθρο 315 ρυθμίζεται η στελέχωση των Γ.Δ.Δ., προσδιορίζεται το πρόσωπο του προϊστάμενου και του αναπληρωτή καθώς και η εποπτεία τους τόσο από τον προϊστάμενο της πρεσβευτικής αρχής, στην οποία το Γραφείο ανήκει, όσο και από τον προϊστάμενο της πρεσβευτικής αρχής έτερης περιοχής αρμοδιότητας, στην οποία η αρμοδιότητα του Γ.Δ.Δ. έχει επεκταθεί. Με το άρθρο 316 προσδιορί-

ζονται οι αρμοδιότητες των προϊσταμένων των Γ.Δ.Δ. Το άρθρο 317 περιέχει εξουσιοδοτικές διατάξεις.

Το Μέρος Γ΄, υπό τον τίτλο «Προσωπικό Υπουργείου Εξωτερικών», αποτελείται από πέντε κεφάλαια. Το πρώτο κεφάλαιο (Κεφάλαιο Α, άρθρα 318-326), υπό τον τίτλο «Γενικές Διατάξεις», περιλαμβάνει ρυθμίσεις γενικού χαρακτήρα σχετικά με το προσωπικό του Υπουργείου Εξωτερικών. Συγκεκριμένα, με το άρθρο 318 προσδιορίζονται οι κλάδοι των δημόσιων υπαλλήλων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εξωτερικών. Με το άρθρο 319 καθορίζονται τα γενικά προσόντα που απαιτούνται για το διορισμό υπαλλήλου στο Υπουργείο Εξωτερικών, οι αρχές που διέπουν το καθεστώς των προσλήψεων καθώς και ο χρόνος συνδρομής των προϋποθέσεων διορισμού. Με το άρθρο 320 θεσπίζεται ο όρκος ή η διαβεβαίωση που δίδουν οι διοριζόμενοι υπάλληλοι πριν από την ανάληψη των καθηκόντων τους και καθορίζονται τα πρόσωπα ενώπιον των οποίων ορκίζεται το προσωπικό. Το άρθρο 321 ρυθμίζει το καθεστώς χορήγησης και αφαίρεσης των διπλωματικών και υπηρεσιακών διαβατηρίων και τους δικαιούχους των. Με το άρθρο 322 ρυθμίζεται το καθεστώς χορήγησης και χρήσης των κανονικών αδειών των υπαλλήλων που υπάγονται στην δικαιοδοσία του Υπουργείου Εξωτερικών. Με το άρθρο 323 καθορίζεται το νομοθετικό πλαίσιο χορήγησης και παράτασης αναρρωτικών αδειών, χορήγησης αδειών μητρότητας και λοχείας, και παύσης/απόλυσης των σωματικά ή πνευματικά πλήρως ανίκανων υπαλλήλων. Με το άρθρο 324 ρυθμίζονται τα σχετικά με την ιατροφαρμακευτική και νοσοκομειακή περίθαλψη των έμμισθων υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών ζητήματα. Με το άρθρο 325 καθορίζονται οι όροι για τη χορήγηση στο προσωπικό εκπαιδευτικών αδειών για μεταπτυχιακές σπουδές ειδίκευσης, εντατική εκμάθηση ξένων γλωσσών και συμμετοχή σε σεμινάρια, συνέδρια ή επιστημονικές εκδηλώσεις. Το άρθρο 326 περιέχει εξουσιοδοτικές διατάξεις. Το δεύτερο κεφάλαιο (Κεφάλαιο Β, άρθρα 327-338), υπό τον τίτλο «Μεταβολές Υπηρεσιακής Κατάστασης», ρυθμίζει, μεταξύ άλλων, ζητήματα σχετικά με το Μητρώο Υπαλλήλων, την αξιολόγηση, τις αποσπάσεις και τις μετατάξεις τους. Ειδικότερα, με το άρθρο 327 προβλέπεται η τήρηση μητρώου υπαλλήλων, χορηγείται δικαίωμα προσφυγής των υπαλλήλων ενώπιον του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Υπουργείου Εξωτερικών προς απόληψη αναληθών στοιχείων από συγκεκριμένες κατηγορίες εγγράφων και καθορίζονται οι έννομες συνέπειες αναφορικά με τις περιπτώσεις παράλειψης τήρησης, φύλαξης και ενημέρωσης των μητρώων. Με το άρθρο 328 θεσπίζεται η αρμοδιότητα και η διαδικασία σύνταξης ετήσιων εκθέσεων αξιολόγησης των υπαλλήλων ή προϊσταμένων των οργανωτικών μονάδων του Υπουργείου Εξωτερικών. Με το άρθρο 329 ρυθμίζονται ζητήματα σχετικά με τις αποσπάσεις του προσωπικού του Υπουργείου Εξωτερικών. Το άρθρο 330

περιλαμβάνει ειδικές ρυθμίσεις για τις αποσπάσεις προσωπικού σε αποστολές και επιχειρήσεις της Ε.Ε. και των διεθνών οργανισμών. Με το άρθρο 331 καθορίζονται οι όροι υπό τους οποίους επιτρέπονται οι μετατάξεις υπαλλήλων καθώς και η σχετική διαδικασία. Με το άρθρο 332 θεσπίζεται η δυνατότητα κλήσης των υπαλλήλων των διπλωματικών και προξενικών αρχών στην Κεντρική Υπηρεσία για διάστημα ενός μηνός, με δυνατότητα παράτασης για έναν ακόμη μήνα. Το άρθρο 333 ρυθμίζει τη δυνατότητα άμεσης ανάκλησης υπαλλήλου. Με το άρθρο 334 ρυθμίζεται το καθεστώς των ειδικών αποστολών. Με το άρθρο 335 θεσπίζεται η δυνατότητα προσωρινής απαλλαγής των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών από τα καθήκοντά τους και καθορίζεται η σχετική διαδικασία. Το άρθρο 336 ορίζει ότι υπάλληλος που στερείται την ελευθερία του ή παρακωλύεται, καθ' οιονδήποτε τρόπο, να ασκήσει τα καθήκοντά του στο εξωτερικό, διατηρεί το σύνολο των δικαιωμάτων του. Με το άρθρο 337 εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με τους παθόντες ή θανόντες υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες η βλάβη ή ο θάνατος συνδέονται αιτιωδώς με την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Το άρθρο 338 περιέχει εξουσιοδοτικές διατάξεις. Το τρίτο κεφάλαιο (Κεφάλαιο Γ, άρθρα 339-346), υπό τον τίτλο «Πειθαρχικά Θέματα», περιλαμβάνει ρυθμίσεις σχετικές με ζητήματα πειθαρχικής φύσεως. Με το άρθρο 339 εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με την εφαρμογή των διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα στο πεδίο της πειθαρχικής ευθύνης των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, απαριθμούνται ειδικά πειθαρχικά παραπτώματα, προσδιορίζονται οι περιπτώσεις, επιπλέον αυτών που προβλέπονται περιοριστικά στον Υπαλληλικό Κώδικα, στις οποίες επιβάλλεται η ποινή της οριστικής παύσης από την υπηρεσία, και θεσπίζονται γενικές διατάξεις σχετικές με την πειθαρχική διαδικασία. Με το άρθρο 340 καθορίζονται οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες τίθεται υπάλληλος σε αργία και ρυθμίζονται οι περιπτώσεις αυτοδίκαιης επαναφοράς του στην ενεργό υπηρεσία. Με το άρθρο 341 καθορίζονται το αρμόδια προς επιβολή πειθαρχικών ποινών όργανα. Με το άρθρο 342 κατοχυρώνεται το δικαίωμα προηγούμενης έγγραφης απολογίας του υπαλλήλου και ρυθμίζεται η σχετική διαδικασία. Με το άρθρο 343 προσδιορίζεται η διαδικασία επιβολής πειθαρχικών ποινών μετά από τη λήψη της απολογίας του υπαλλήλου. Με το άρθρο 344 ρυθμίζονται τα σχετικά με την εκτέλεση των πειθαρχικών ποινών ζητήματα και χορηγείται δικαίωμα προσφυγής στο αρμόδιο δικαστήριο κατά των αποφάσεων των οικείων Πειθαρχικών Συμβουλίων. Το άρθρο 345 ορίζει ότι οι αρμοδίως επιβληθείσες πειθαρχικές ποινές δεν μπορούν να ανακληθούν ή να τροποποιηθούν από τα όργανα που τις επιβάλλουν. Το άρθρο 346 ρυθμίζει ζητήματα παραγραφής των πειθαρχικών παραπτωμάτων. Το Κεφάλαιο Δ' (άρθρα 347-423) έχει τίτ-

λο «Κλάδοι και κατηγορίες προσωπικού» και αποτελείται από δέκα (10) Υποκεφάλαια, τα οποία αφορούν και από έναν κλάδο προσωπικού και, συγκεκριμένα, το Υποκεφάλαιο Α΄, τον Διπλωματικό Κλάδο (άρθρα 347-358), το Β΄, τον Κλάδο Ειδικού Επιστημονικού Προσωπικού της Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας (άρθρα 359-366), το Γ΄, τον Κλάδο Εμπειρογνομόνων (άρθρα 367-374), το Δ΄, τον Κλάδο Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων (άρθρα 375-382), το Ε΄, τον Κλάδο Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας (άρθρα 383-390), το Στ΄, τον Κλάδο Διοικητικού Προξενικού (άρθρα 391-398), το Ζ΄, τον Κλάδο Επικοινωνιών και Πληροφορικής (άρθρα 399-406), το Η΄, τον Κλάδο Διοικητικής και Λογιστικής Υποστήριξης (άρθρα 407-414), και το Θ΄, τον Κλάδο Επιμελητών (άρθρα 415-421). Στις ανωτέρω διατάξεις ορίζονται, μεταξύ άλλων, ανά κλάδο, οι βαθμοί, ο αριθμός των οργανικών θέσεων, η κατάταξη τους κατά βαθμό, καθώς και τα αντίστοιχα υπηρεσιακά καθήκοντα (αντικείμενο της εργασίας) των υπαλλήλων, τα ειδικά τυπικά και ουσιαστικά προσόντα διορισμού, η δοκιμαστική υπηρεσία και οι προϋποθέσεις μονιμοποίησης, κατά περίπτωση, η διαδικασία, οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια τοποθέτησης και προαγωγής, οι μεταθέσεις, οι αποσπάσεις, η αποχώρηση λόγω ορίου ηλικίας ή και για λόγους σχετιζόμενους με την αξιολόγηση κατά την υπηρεσιακή εξέλιξη, καθώς και ειδικότερα ζητήματα. Στο Υποκεφάλαιο Ι΄ (άρθρα 422-423) περιλαμβάνονται ρυθμίσεις για το προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, καθώς και εξουσιοδοτικές ρυθμίσεις. Το Κεφάλαιο Ε΄ (άρθρο 424) περιλαμβάνει διατάξεις για την επιλογή Προϊσταμένων των Υπηρεσιών της Κεντρικής Υπηρεσίας.

Το Μέρος Δ΄ (άρθρα 425-447) περιλαμβάνει διατάξεις για τα οικονομικά θέματα και αποτελείται από τέσσερα Κεφάλαια, τα οποία, αφορούν τον προϋπολογισμό του Υπουργείου. Ειδικότερα, ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, η εγγραφή πιστώσεων, η είσπραξη ενταλμάτων και οι πληρωμές στο εξωτερικό (Κεφάλαιο Α΄, άρθρα 425-428), η μισθοδοσία των υπαλλήλων (Κεφάλαιο Β΄, άρθρα 429-430), οι δαπάνες μετακίνησης και εγκατάστασής τους (Κεφάλαιο Γ΄, άρθρα 431-435), καθώς και άλλες δαπάνες, μεταξύ δε αυτών, λειτουργικές, ειδικές, εθνικών αναγκών και υποχρεώσεων, καθώς και απορρήτων αναγκών, δαπάνες και εισπράξεις κατά την προξενική διαχείριση, από δημόσιες συμβάσεις, καθώς και από απόκτηση ακινήτων και εκποίηση κινητών (Κεφάλαιο Δ΄, άρθρα 436-447).

Το Μέρος Ε΄ (άρθρα 448-451) περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, ειδικές ρυθμίσεις για την κατάταξη των υπηρέτων, κατά τη δημοσίευση του νόμου, υπαλλήλων των Κλάδων Διοικητικού Προξενικού, Επικοινωνιών και Πληροφορικής, Διοικητικής και Λογιστικής Υποστήριξης και Επιμελητών, καθώς και διατάξεις για θέματα ένταξης και υπηρεσιακής κατάστασης προσωπικού και

μεταφερόμενων στο Υπουργείο Εξωτερικών Υπηρεσιών υπαλλήλων του πρώην Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης, της Γενικής Γραμματείας Απόδημου Ελληνισμού και Δημόσιας Διπλωματίας και της Μεταφραστικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών.

Το Μέρος ΣΤ' (άρθρα 452-457) περιλαμβάνει διατάξεις για την εκ νέου λειτουργία του Συμβουλίου Απόδημου Ελληνισμού, προς εκτέλεση, με νόμο, της παραγράφου 2 του άρθρου 108 του Συντάγματος, καθώς και ρυθμίσεις, μεταξύ άλλων, για τους σκοπούς, τη σύνθεση, τη συγκρότηση, τα όργανα διοίκησης και τους πόρους του Συμβουλίου.

Το Μέρος Ζ' (άρθρα 458-477) περιλαμβάνει ρυθμίσεις για θέματα διεθνούς αναπτυξιακής συνεργασίας και εθνικής πολιτικής στους τομείς της αναπτυξιακής και ανθρωπιστικής βοήθειας, και αποτελείται από τρία (3) Κεφάλαια. Στο Κεφάλαιο Α' (άρθρα 458-464) καθορίζεται το αντικείμενο του παρόντος Μέρους, δηλαδή η αναπτυξιακή συνεργασία και η παροχή ανθρωπιστικής βοήθειας, δίδονται οι βασικοί ορισμοί για την εφαρμογή των σχετικών διατάξεων («αναπτυξιακή συνεργασία», «εθνική ανθρωπιστική βοήθεια», «επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια», «φορείς της κοινωνίας των πολιτών», «ιδιωτικοί φορείς», «διμερής βοήθεια», «πολυμερής βοήθεια», «στοχευμένη πολυμερής βοήθεια»), καθορίζονται οι άξονες προτεραιότητας και οι αρχές που διέπουν την πραγματοποίηση της Εθνικής Πολιτικής Διεθνούς Αναπτυξιακής Συνεργασίας, τίθεται το πλαίσιο και ορίζονται οι διαδικασίες χορήγησης της Εθνικής ανθρωπιστικής βοήθειας, ρυθμίζονται ζητήματα για την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια, για τη διαδικασία υποβολής προτάσεων σχετικά με την υλοποίηση δράσεων και έργων αναπτυξιακής και ανθρωπιστικής βοήθειας, καθώς και των Εθνικών Προγραμμάτων Διεθνούς Αναπτυξιακής Συνεργασίας. Στο Κεφάλαιο Β' (άρθρα 465-469) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα όργανα συντονισμού και οι αρμοδιότητές τους, για την πραγματοποίηση της Ελληνικής Αναπτυξιακής Συνεργασίας (Διυπουργική Επιτροπή Συντονισμού Διεθνούς Αναπτυξιακής Πολιτικής, Επιτροπή Αξιολόγησης και Επιλογής Δράσεων/Εργων, Εθνική Επιτροπή Αναπτυξιακής Συνεργασίας). Στο Κεφάλαιο Γ' (άρθρα 470-477) ρυθμίζονται οι διαδικασίες πραγματοποίησης της διμερούς αναπτυξιακής συνεργασίας και, ειδικότερα, τα κριτήρια για την έγκριση, πραγματοποίηση και έλεγχο της χρηματοδότησης, ανά φορέα πραγματοποίησης, εισάγονται φορολογικές απαλλαγές, κανόνες και απαιτήσεις για την αγορά υλικών κατά την εκτέλεση δράσεων ανθρωπιστικής και αναπτυξιακής βοήθειας, και θεσπίζονται ειδικές υποχρεώσεις για την εξασφάλιση της διαφάνειας στις σχετικές διαδικασίες.

Στο Μέρος Η' (άρθρα 478-480) τίθενται τελικές και μεταβατικές διατάξεις, αναφέρονται καταργούμενες διατάξεις και ορίζεται η έναρξη ισχύος

του νόμου (άρθρο 480). Στο τέλος του νομοσχεδίου υπάρχει «Παράρτημα Α΄» υπό τον τίτλο «Οργανόγραμμα Κεντρικής Υπηρεσίας Υπουργείου Εξωτερικών».

II. Παρατηρήσεις επί των άρθρων

1. Επί του άρθρου 304

Με το άρθρο 304 ρυθμίζονται, μεταξύ άλλων, ζητήματα παράδοσης και παραλαβής υπηρεσίας των προξενικών αρχών, κατ' αντιστοιχία με τις ρυθμίσεις περί διπλωματικών αρχών του άρθρου 295. Στην παράγραφο 3 του άρθρου 304 αναφέρεται ότι, «σε περίπτωση παύσης, θέσης σε αργία, άρνησης ή αδυναμίας για οποιονδήποτε άλλο λόγο του προϊστάμενου διπλωματικής αρχής να παραδώσει, συντάσσεται έκθεση απογραφής(...)». Η εν λόγω αναφορά σε προϊστάμενο διπλωματικής αρχής, αντί για προϊστάμενο έμμισθης ή άμισθης προξενικής αρχής γίνεται, προφανώς, εκ παραδρομής, δοθέντος ότι η σχετική ρύθμιση για τον προϊστάμενο διπλωματικής αρχής υφίσταται ήδη στο άρθρο 295 παρ. 3, και δοθέντος ότι το άρθρο 304 αφορά αποκλειστικά στις προξενικές αρχές. Κατά συνέπεια, το άρθρο 304 παρ. 3 πρέπει να αναδιατυπωθεί, στο ορθό, ως εξής: «Σε περίπτωση παύσης, θέσης σε αργία, άρνησης ή αδυναμίας για οποιονδήποτε άλλο λόγο του προϊστάμενου έμμισθης ή άμισθης προξενικής αρχής να παραδώσει, συντάσσεται έκθεση απογραφής (...)».

2. Επί των άρθρων 298 και 305

Με το άρθρο 305 παρ. 2 προβλέπεται ότι οι Επίτιμοι Γενικοί Πρόξενοι διορίζονται και απολύονται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση της οικείας Πρεσβείας, ή, ελλείψει αυτής, της ανώτερης ή ισόβαθμης έμμισθης προξενικής αρχής, στην εποπτεία και τον έλεγχο της οποίας υπάγεται η άμισθη προξενική αρχή. Στην παρ. 3 του άρθρου 305 ορίζεται ότι οι προϊστάμενοι των άμισθων προξενικών αρχών δίδουν όρκο ή διαβεβαίωση ενώπιον του προϊσταμένου της οικείας Πρεσβείας ή ενώπιον του προϊσταμένου της έμμισθης προξενικής αρχής. Παράλληλα, το άρθρο 298 παρ. 3 προβλέπει ότι η εποπτεία άμισθων προξενικών αρχών, ελλείψει Πρεσβείας στο ίδιο κράτος, ανατίθεται από τον Υπουργό Εξωτερικών στην υπάρχουσα ανώτερη ή ισόβαθμη έμμισθη προξενική αρχή στο ίδιο κράτος ή σε Πρεσβεία η οποία εδρεύει σε γειτονικό κράτος. Επειδή δεν προκύπτει με βεβαιότητα ότι η έννοια των όρων «οικεία Πρεσβεία», όπως αυτή χρησιμοποιείται στις παρ. 2 και 3 του άρθρου 305, καταλαμβάνει οπωσδήποτε και την περίπτωση άσκησης εποπτείας από Πρεσβεία που εδρεύει σε γειτονική χώρα, θα ήταν χρήσιμο, αν αυτή είναι η βούληση του νομοθέτη, το

άρθρο 305 στις παρ. 2 και 3 να προβλέπει ρητά περί του ενδεχομένου έλλειψης Πρεσβείας στο ίδιο κράτος. Συνεπώς, το άρθρο 305 παρ. 2 θα μπορούσε να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Οι Επίτιμοι Γενικοί Πρόξενοι διορίζονται και απολύονται με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, η οποία εκδίδεται μετά από εισήγηση της οικείας Πρεσβείας ή, ελλείψει αυτής, της ανώτερης ή ισόβαθμης έμμισθης προξενικής αρχής ή της Πρεσβείας που εδρεύει σε γειτονικό κράτος και ασκεί τη σχετική εποπτεία», και το άρθρο 305 παρ. 3 θα μπορούσε να αναδιατυπωθεί ως εξής: «Ο όρκος ή η διαβεβαίωση δίδονται ενώπιον του προϊσταμένου της οικείας Πρεσβείας ή ενώπιον του προϊσταμένου της έμμισθης προξενικής αρχής ή, ελλείψει Πρεσβείας στο ίδιο κράτος, ενώπιον του προϊσταμένου Πρεσβείας που εδρεύει σε γειτονικό κράτος και ασκεί τη σχετική εποπτεία».

3. Επί του άρθρου 339

Με το άρθρο 339 παρ. 3 ορίζεται ότι η ποινή της οριστικής παύσης επιβάλλεται και σε τρεις περιπτώσεις, επιπλέον αυτών που προβλέπονται, περιοριστικά, στον Υπαλληλικό Κώδικα. Η τρίτη, υπό εδάφιο γ', τέτοια περίπτωση έχει ως εξής: «επιβολή πειθαρχικής ποινής προσωρινής παύσης άνω των τριών (3) μηνών, δύο τουλάχιστον φορές και εφόσον αυτή δεν έχει διαγραφεί». Η εν λόγω πράξη, η οποία είναι αντικείμενο πειθαρχικού κολασμού, αποτελεί συνέπεια δύο τουλάχιστον προγενέστερων πράξεων. Προβληματισμός γεννάται ως προς την τήρηση της αρχής της αναλογικότητας, όταν επί υποτροπής επιβάλλεται η ανώτατη ποινή, σε ευρύ χρονικό πλαίσιο όσον αφορά την τέλεση των παραπτώματων και τη σχετική υποτροπή. Επισημαίνεται, σχετικά, ότι ο Υπαλληλικός Κώδικας προβλέπει στο άρθρο 109 παρ. 1 εδ. η' ότι: «Επίσης, η ποινή της οριστικής παύσης μπορεί να επιβληθεί στον υπάλληλο για οποιοδήποτε παράπτωμα αν κατά την προηγούμενη της διάπραξης του διετία του είχαν επιβληθεί τρεις (3) τουλάχιστον πειθαρχικές ποινές ανώτερες του προστίμου αποδοχών ενός (1) μηνός ή κατά το προηγούμενο της διάπραξης του έτος είχε τιμωρηθεί για το ίδιο παράπτωμα με ποινή ανώτερη του προστίμου αποδοχών ενός (1) μηνός». Συνεπώς, το υπό εξέταση εδάφιο του προτεινομένου νομοσχεδίου θα μπορούσε, προς μερική ευθυγράμμιση με το άρθρο 109 παρ. 1 εδ. η' του Υ.Κ., να αναδιατυπωθεί κατά τρόπο ανάλογο, αν αυτό συνάδει προς τη βούληση του νομοθέτη του νομοθέτη.

4. Επί του άρθρου 352

Στην παράγραφο 2 ορίζονται τα εξής: «Ως προακτέοι κρίνονται οι υπάλληλοι, που έχουν, σε πολύ καλό επίπεδο, τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του ήθους, του χαρακτήρα, της αφοσίωσης στο καθήκον, της επιστημονικής και υπηρεσιακής κατάρτισης, της διοικητικής ικανότητας, της γνώσης του αντικειμένου τους, της πρωτοβουλίας, δραστηριότητας και αποτελεσματικότητας και της ετοιμότητας στην αντιμετώπιση με ταχύτητα και ευστοχία κάθε υπηρεσιακού θέματος, ώστε να ανταποκρίνονται, πλήρως, στις απαιτήσεις της υπηρεσίας για την άσκηση των καθηκόντων του ανώτερου βαθμού». Περαιτέρω, στην παράγραφο 3, ειδικά για τις προαγωγές από τον βαθμό του Γραμματέα Πρεσβείας Α' στον βαθμό του Συμβούλου Πρεσβείας Β', ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «Οι προαγωγές (...) ενεργούνται, κατ' εκλογή, με σύγκριση των υπαλλήλων που έχουν τα τυπικά προς προαγωγή προσόντα και με ειδική αιτιολόγηση καθόσον αφορά στους επιλεγέντες. Προκρίνονται δε, κατ' αξιολογική σειρά, οι καταλληλότεροι προς προαγωγή στις κενές θέσεις, εφόσον ανταποκρίνονται πλήρως στις απαιτήσεις της υπηρεσίας για την άσκηση των καθηκόντων του ανώτερου βαθμού, με βάση τα ουσιαστικά προσόντα που αναφέρονται στην παρ. 2. Σε κάθε περίπτωση, για την προαγωγή λαμβάνονται υπόψη όλα τα στοιχεία του ατομικού φακέλου του υπαλλήλου, σχετικά με την υπηρεσιακή του εξέλιξη, από την ημερομηνία διορισμού του και κατόπιν επιτυχίας στη δοκιμασία που περιγράφεται στην περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 351» (Διπλωματική Ακαδημία). Τέλος, στην παρ. 5 ορίζονται τα εξής: «Σε κάθε περίπτωση, για την προαγωγή λαμβάνονται υπόψη όλα τα στοιχεία του ατομικού φακέλου του υπαλλήλου, σχετικά με την υπηρεσιακή του εξέλιξη, από την ημερομηνία διορισμού του».

Οι ανωτέρω διατάξεις θεσπίζουν κριτήρια αξιολόγησης για την προαγωγή των διπλωματικών υπαλλήλων και, για τον σκοπό αυτό, παρέχουν ευρεία, καταρχήν, διακριτική ευχέρεια στα αρμόδια διοικητικά όργανα, να κρίνουν, σε συνδυασμό και με τις διατάξεις του άρθρου 328, οι οποίες ρυθμίζουν την αξιολόγηση «της συμβολής των υπαλλήλων στην επίτευξη στόχων και γενικότερα στη λειτουργία του Υπουργείου Εξωτερικών», έχουν δε ως δεδηλωμένο σκοπό τη «βελτίωση της ατομικής απόδοσης κάθε υπαλλήλου και συνολικά της απόδοσης έργου του Υπουργείου», σύμφωνα με τη διατύπωση της παραγράφου 1 του άρθρου 328. Εξ άλλου, στην Αιτιολογική Έκθεση, που περιλαμβάνεται στην Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, ως καινοτομία του νομοσχεδίου αναφέρεται, μεταξύ άλλων, «το νέο σύστημα αξιολόγησης των υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών, στο οποίο μετέχει και ο αξιολογούμενος υπάλληλος και το οποίο προβλέπει βαθμολογική κλίμακα και

μετρήσιμους, επί τη βάσει επίτευξής τους, στόχους». Βάσει των ανωτέρω, θα ήταν, ίσως, ενδεδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, στην παράγραφο 5, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,», κατ' αναλογία προς το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 362 (προαγωγές Κλάδου Επιστημονικού Προσωπικού Ειδικής Νομικής Υπηρεσίας) και δεδομένου ότι η εν λόγω διάταξη εφαρμόζεται σε κάθε περίπτωση, κατά την αξιολόγηση.

5. Επί του άρθρου 353

Με το παρόν τίθενται, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις μετάθεσης των διπλωματικών υπαλλήλων ή παραμονής τους στην Κεντρική Υπηρεσία και τις αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας. Στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α' της παραγράφου 5 προβλέπεται παραμονή στην Κεντρική Υπηρεσία επί δύο (2) τουλάχιστον έτη, «εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη». Περαιτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 9 προβλέπεται «ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών», βάσει της οποίας, διπλωματικός υπάλληλος μπορεί να υπηρετεί στην Κεντρική Υπηρεσία επί χρονικό διάστημα μεγαλύτερο του ανώτατου προβλεπόμενου διαστήματος στο πρώτο εδάφιο της ίδιας παραγράφου, για τους υπαλλήλους του κλάδου αυτού. Στην παράγραφο 3 προβλέπεται ανώτατο και κατώτατο όριο υπηρεσίας στην ίδια αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας, με δυνατότητα εξαίρεσης («κατά περίπτωση και για εξαιρετικούς λόγους»), χωρίς να προβλέπεται ρητά, όπως στις περιπτώσεις που αναφέρονται ανωτέρω, υποχρέωση συγκεκριμένης αναφοράς των σχετικών λόγων. Αυτονοήτως, ισχύει και εν προκειμένω ο γενικός κανόνας του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για την υποχρέωση ειδικής αιτιολογίας των διοικητικών πράξεων (άρθρο 17 του ν. 2690/1999), που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου.

6. Επί του άρθρου 369

Στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 2, η φράση «αξιολογεί τα προσόντα των υποψηφίων σε συνάφεια», θα ήταν ίσως ενδεδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να αναδιατυπωθεί ως εξής: «αξιολογεί τη συνάφεια των προσόντων των υποψηφίων».

7. Επί των άρθρων 370 και 371

Στην παράγραφο 3 των εν λόγω άρθρων, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», θα ήταν ίσως ενδεδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,» (βλ. παρατήρηση επί του άρθρου 352).

8. Επί του άρθρου 372

Με το παρόν τίθενται, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις μετάθεσης υπαλλήλων του Κλάδου Εμπειρογνωμόνων ή παραμονής τους στην Κεντρική Υπηρεσία και τις αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας. Στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 6 προβλέπεται παραμονή στην Κεντρική Υπηρεσία επί δύο (2) τουλάχιστον έτη, «εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη». Όμως, στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 4 προβλέπεται ανώτατο και κατώτατο όριο υπηρεσίας στην ίδια αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας, με δυνατότητα εξαίρεσης («κατά περίπτωση και για εξαιρετικούς λόγους»). Ομοίως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 5 προβλέπεται εξαίρεση από την τήρηση του κατώτατου μόνο ορίου παραμονής στην ίδια θέση σε αρχή ειδικών συνθηκών, ενώ παρέκκλιση από τα καθορισμένα χρονικά όρια μετάθεσης των υπαλλήλων του κλάδου αυτού, επίσης για εξαιρετικούς λόγους, προβλέπεται και στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 7. Σε αυτές τις τρεις περιπτώσεις δεν προβλέπεται ρητά, όπως στην πρώτη, υποχρέωση συγκεκριμένης αναφοράς των εξαιρετικών λόγων. Αυτονοήτως, ισχύει και εν προκειμένω ο γενικός κανόνας του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για την υποχρέωση ειδικής αιτιολογίας των διοικητικών πράξεων (άρθρο 17 του ν. 2690/1999), που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου.

9. Επί του άρθρου 379

Στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 4, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», θα ήταν ίσως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,» (βλ. παρατήρηση επί του άρθρου 352).

10. Επί του άρθρου 380

Με το παρόν τίθενται, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις μετάθεσης υπαλλήλων του Κλάδου Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων ή παραμονής τους στην Κεντρική Υπηρεσία και τις αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας. Στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 5 προβλέπεται παραμονή στην Κεντρική Υπηρεσία επί δύο (2) τουλάχιστον έτη, «εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη». Περαιτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 9 ορίζεται «εξαίρεση, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση», από το ανώτατο όριο παραμονής υπαλλήλου σε θέσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας. Όμως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 3 προβλέπεται ανώτατο και κατώτατο όριο υπηρεσίας στην ίδια αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας, με δυνατότητα εξαίρεσης («κατά περίπτωση και για εξαι-

ρετικούς λόγους»). Ομοίως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4 προβλέπεται εξαίρεση από την τήρηση του κατώτατου μόνο ορίου παραμονής στην ίδια θέση σε αρχή ειδικών συνθηκών, ενώ παρέκκλιση από τα καθορισμένα χρονικά όρια μετάθεσης των υπαλλήλων του κλάδου αυτού, επίσης για εξαιρετικούς λόγους, προβλέπεται και στο τρίτο εδάφιο της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 6. Σε αυτές τις τρεις περιπτώσεις δεν προβλέπεται ρητά, όπως στις δύο πρώτες, υποχρέωση συγκεκριμένης αναφοράς των εξαιρετικών λόγων. Αυτονοήτως, ισχύει και εν προκειμένω ο γενικός κανόνας του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για την υποχρέωση ειδικής αιτιολογίας των διοικητικών πράξεων (άρθρο 17 του ν. 2690/1999), που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου.

11. Επί του άρθρου 387

Στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 4, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», θα ήταν ίσως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,» (βλ. παρατήρηση επί του άρθρου 352).

12. Επί του άρθρου 388

Με το παρόν τίθενται, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις μετάθεσης υπαλλήλων του Κλάδου Συμβούλων και Γραμματέων Επικοινωνίας ή παραμονής τους στην Κεντρική Υπηρεσία και τις αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας. Στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 5 προβλέπεται παραμονή στην Κεντρική Υπηρεσία επί δύο (2) τουλάχιστον έτη, «εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη». Περαιτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 9 ορίζεται «εξαίρεση, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση», από το ανώτατο όριο παραμονής υπαλλήλου σε θέσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας. Όμως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 3 προβλέπεται ανώτατο και κατώτατο όριο υπηρεσίας στην ίδια αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας, με δυνατότητα εξαίρεσης («κατά περίπτωση και για εξαιρετικούς λόγους»). Ομοίως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 4 προβλέπεται εξαίρεση από την τήρηση του κατώτατου μόνο ορίου παραμονής στην ίδια θέση σε αρχή ειδικών συνθηκών, ενώ παρέκκλιση από τα καθορισμένα χρονικά όρια μετάθεσης των υπαλλήλων του κλάδου αυτού, επίσης για εξαιρετικούς λόγους, προβλέπεται και στο τρίτο εδάφιο της περίπτωσης α΄ της παραγράφου 6. Σε αυτές τις τρεις περιπτώσεις δεν προβλέπεται ρητά, όπως στις δύο πρώτες, υποχρέωση συγκεκριμένης αναφοράς των εξαιρετικών λόγων. Αυτονοήτως, ισχύει και εν προκειμένω ο γενικός κανόνας του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για την υποχρέωση ειδικής αι-

τιολογίας των διοικητικών πράξεων (άρθρο 17 του ν. 2690/1999), που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου.

13. Επί του άρθρου 395

Στην παράγραφο 4, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», θα ήταν ίσως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,» (βλ. παρατήρηση επί του άρθρου 352).

14. Επί του άρθρου 396

Με το παρόν τίθενται, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις μετάθεσης υπαλλήλων του Κλάδου Διοικητικού Προξενικού ή παραμονής τους στην Κεντρική Υπηρεσία και τις αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας. Στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α' της παραγράφου 4 προβλέπεται παραμονή στην Κεντρική Υπηρεσία επί δύο (2) τουλάχιστον έτη, «εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη». Περαιτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 8 ορίζεται «εξαίρεση, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση», από το ανώτατο όριο παραμονής υπαλλήλου σε θέσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας. Όμως, στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 2 προβλέπεται ανώτατο και κατώτατο όριο υπηρεσίας στην ίδια αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας, με δυνατότητα εξαίρεσης («κατά περίπτωση και για εξαιρετικούς λόγους»). Ομοίως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 3 προβλέπεται εξαίρεση από την τήρηση του κατώτατου μόνο ορίου παραμονής στην ίδια θέση σε αρχή ειδικών συνθηκών, ενώ παρέκκλιση από τα καθορισμένα χρονικά όρια μετάθεσης των υπαλλήλων του κλάδου αυτού, επίσης για εξαιρετικούς λόγους, προβλέπεται και στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 5. Σε αυτές τις τρεις περιπτώσεις δεν προβλέπεται ρητά, όπως στις δύο πρώτες, υποχρέωση συγκεκριμένης αναφοράς των εξαιρετικών λόγων. Αυτονοήτως, ισχύει και εν προκειμένω ο γενικός κανόνας του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για την υποχρέωση ειδικής αιτιολογίας των διοικητικών πράξεων (άρθρο 17 του ν. 2690/1999), που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου.

15. Επί του άρθρου 403

Στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 3, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», θα ήταν ίσως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,» (βλ. παρατήρηση επί του άρθρου 352).

16. Επί του άρθρου 404

Με το παρόν τίθενται, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις μετάθεσης υπαλλήλων του Κλάδου Επικοινωνιών και Πληροφορικής ή παραμονής τους στην Κεντρική Υπηρεσία και τις αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας. Στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α' της παραγράφου 4 προβλέπεται παραμονή στην Κεντρική Υπηρεσία για δύο (2) τουλάχιστον έτη, «εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη». Περαιτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 8 ορίζεται «εξαίρεση, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση», από το ανώτατο όριο παραμονής υπαλλήλου σε θέσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας. Όμως, στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 2 προβλέπεται ανώτατο και κατώτατο όριο υπηρεσίας στην ίδια αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας, με δυνατότητα εξαίρεσης («κατά περίπτωση και για εξαιρετικούς λόγους»). Ομοίως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 3 προβλέπεται εξαίρεση από την τήρηση του κατώτατου μόνο ορίου παραμονής στην ίδια θέση σε αρχή ειδικών συνθηκών, ενώ παρέκκλιση από τα καθορισμένα χρονικά όρια μετάθεσης των υπαλλήλων του κλάδου αυτού, επίσης για εξαιρετικούς λόγους, προβλέπεται και στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 5. Σε αυτές τις τρεις περιπτώσεις δεν προβλέπεται ρητά, όπως στις δύο πρώτες, υποχρέωση συγκεκριμένης αναφοράς των εξαιρετικών λόγων. Αυτονοήτως, ισχύει και εν προκειμένω ο γενικός κανόνας του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για την υποχρέωση ειδικής αιτιολογίας των διοικητικών πράξεων (άρθρο 17 του ν. 2690/1999), που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου.

17. Επί του άρθρου 411

Στην παράγραφο 3, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», θα ήταν ίσως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,» (βλ. παρατήρηση επί του άρθρου 352).

18. Επί του άρθρου 412

Με το παρόν τίθενται, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις μετάθεσης υπαλλήλων του Κλάδου Διοικητικής και Λογιστικής Υποστήριξης ή παραμονής τους στην Κεντρική Υπηρεσία και τις αρχές της Εξωτερικής Υπηρεσίας. Στο δεύτερο εδάφιο της περίπτωσης α' της παραγράφου 4 προβλέπεται παραμονή στην Κεντρική Υπηρεσία επί δύο (2) τουλάχιστον έτη, «εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη». Περαιτέρω, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 8 ορίζεται «εξαίρεση, με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση», από το ανώτατο όριο παραμονής υπαλλήλου σε θέσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας. Όμως, στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 2 προβλέπεται ανώτατο και κατώτατο όριο υπηρεσίας στην ίδια αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας, με δυνατότητα εξαίρεσης («κατά περίπτωση και για εξαιρετι-

κούς λόγους»). Ομοίως, στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 3 προβλέπεται εξαίρεση από την τήρηση του κατώτατου μόνο ορίου παραμονής στην ίδια θέση σε αρχή ειδικών συνθηκών, ενώ παρέκκλιση από τα καθορισμένα χρονικά όρια μετάθεσης των υπαλλήλων του κλάδου αυτού, επίσης για εξαιρετικούς λόγους, προβλέπεται και στο τρίτο εδάφιο της παραγράφου 5. Σε αυτές τις τρεις περιπτώσεις δεν προβλέπεται ρητά, όπως στις δύο πρώτες, υποχρέωση συγκεκριμένης αναφοράς των εξαιρετικών λόγων. Αυτονοήτως, ισχύει και εν προκειμένω ο γενικός κανόνας του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας για την υποχρέωση ειδικής αιτιολογίας των διοικητικών πράξεων (άρθρο 17 του ν. 2690/1999), που πρέπει να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου.

19. Επί του άρθρου 419

Στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1, μετά τη φράση «Σε κάθε περίπτωση,», θα ήταν ίσως ενδεδειγμένο, για λόγους σαφήνειας, να τεθεί η φράση «τηρουμένου του άρθρου 328 περί αξιολόγησης,» (βλ. παρατήρηση επί του άρθρου 352).

Αθήνα, 25 Φεβρουαρίου 2021

Οι εισηγητές
Αλέξανδρος Κεσσόπουλος
Επίκουρος Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Κρήτης
Επιστημονικός Συνεργάτης
Κωνσταντίνος Δεληκωστόπουλος
Νικόλαος Παπαχρήστος
Επιστημονικοί Συνεργάτες

Ο Προϊστάμενος του Α΄ Τμήματος
Νομοτεχνικής Επεξεργασίας
Ξενοφών Παπαρηγόπουλος
Αναπληρωτής Καθηγητής
του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου

Ο Προϊστάμενος της Β΄ Διεύθυνσης
Επιστημονικών Μελετών
Αστέρης Πλιάκος
Καθηγητής του Οικονομικού
Πανεπιστημίου Αθηνών

Ο Πρόεδρος του Επιστημονικού Συμβουλίου
Κώστας Μαυριάς
Ομότιμος Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Πανεπιστημίου Αθηνών