



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
Διπλωματικό Γραφείο
Αναπληρωτή Υπουργού

20 ΜΑΡ. 2017

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 17 Μαρτίου 2017
Α.Π. 7550/ΑΣ 13155

ΠΡΟΣ : Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου/ Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή κ. Μηταράκη

Ε.Δ.: Διπλ. Γραφείο κ. Πρωθυπουργού
Διπλ. Γρ. κ. Υπουργού
Διπλ. Γραφεία κ.κ. Υφυπουργών
Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
Γραφείο κ. Γ' Γενικού Διευθυντή
Υπηρεσία Ενημέρωσης & Δημόσιας Διπλωματίας

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Κοινοβουλευτική Αναφορά 1275 Βουλευτή κ. Μηταράκη.

Το Υπουργείο Εξωτερικών προετοιμάζεται εγκαίρως και λαμβάνει κάθε δυνατή μέριμνα για την καλύτερη και ταχύτερη εξυπηρέτηση Τούρκων πολιτών και υπηκόων τρίτων χωρών που βρίσκονται νόμιμα στην Τουρκία επιθυμούν να επισκεφθούν τη χώρα μας και χρειάζονται θεώρηση εισόδου, αξιοποιώντας με τον δέοντα τρόπο τις δυνατότητες που παρέχει ο Ευρωπαϊκός Κώδικας Θεωρήσεων.

Οι Προξενικές μας Αρχές, εξετάζουν με κάθε καλή πίστη τα αιτήματα για χορήγηση θεωρήσεων και, εφόσον πληρούνται ορισμένες βασικές προϋποθέσεις, όπως επαγγελματική και οικονομική κατάσταση και καλή χρήση προηγούμενων θεωρήσεων, χορηγούνται θεωρήσεις πολλαπλών εισόδων και πολυετούς διάρκειας.

Το Υπουργείο Εξωτερικών, έθεσε από το 2012 σε εφαρμογή, ένα πρωτοποριακό και μοναδικό ίσως στα ευρωπαϊκά δεδομένα πιλοτικό πρόγραμμα απλουστευμένης διαδικασίας έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής Schengen στα σημεία εισόδου συγκεκριμένων νησιών του Ανατολικού Αιγαίου (Μυτιλήνη, Χίος, Σάμος, Κως, Ρόδος, Σύμη και Καστελόριζο) για τους μήνες της τουριστικής περιόδου. Δεδομένου ότι η εν λόγω διαδικασία έκδοσης θεωρήσεων στα ανωτέρω σημεία εισόδου της χώρας μας βασίσθηκε σε μια ιδιαίτερα διασταλτική ερμηνεία των ευρωπαϊκών κανόνων, που ρυθμίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις για τη χορήγηση θεωρήσεων εισόδου βραχείας διαμονής στο χώρο Schengen, απαιτήθηκε κάθε έτος η συναίνεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την εφαρμογή αυτού του πιλοτικού προγράμματος.

Πρέπει ωστόσο να υπογραμμισθεί, ότι τα προηγούμενα πέντε έτη εφαρμογής του οι συνθήκες υπό τις οποίες υλοποιείτο το εν λόγω πρόγραμμα, ήταν από κάθε άποψη διαφορετικές και κυρίως πιο ομαλές. Στην παρούσα πολυσύνθετη και βεβαρημένη συγκυρία, με την έξαρση των προσφυγικών/μεταναστευτικών ροών, οι περισσότεροι από τους εταίρους μας θέτουν σοβαρές επιφυλάξεις για τη διατήρησή του, επικαλούμενοι σοβαρούς λόγους ασφαλείας.

Αμέσως μόλις η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μας ενημέρωσε ότι η συνέχιση του προγράμματος δε θα ήταν εφικτή για το 2017, το Υπουργείο Εξωτερικών, αντέδρασε και κινητοποιήθηκε άμεσα. Καταβάλαμε κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να καταστεί εφικτή η συνέχιση του προγράμματος και για φέτος και συγχρόνως, προχωρήσαμε στις απαιτούμενες ενέργειες για την περίπτωση που οι ελληνικές προσπάθειες δεν ευοδωθούν. Οι επαφές έγιναν σε όλα τα επίπεδα: Υπουργικό (ΑΝΥΠΕΞ, Υπουργός Μεταναστευτικής Πολιτικής, κ. Μουζάλας, Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κ.Κουρουμπλής) προς Επιτρόπους, Ανώτατο Υπηρεσιακό: Γενικοί Διευθυντές και Μόνιμος Αντιπρόσωπος στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς Γενικό Διευθυντή Εσωτερικών Υποθέσεων ΕΕ κ. Ruete.

Το ζήτημα έθεσα και κατά τη συνάντησή μας, (8.2.2017), στις Βρυξέλλες, με τον Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Frans Timmermans. Ο κ. Timmermans υποσχέθηκε να το επανεξετάσει. Περαιτέρω, σε συνέχεια της επιστολής του προκατόχου μου κ. Ν. Ξυδάκη (5.10.2016), απέστειλα νέα επιστολή προς τον Επίτροπο κ. Αβραμόπουλο (13.2.2017). Αντίγραφα και των δύο επιστολών επισυνάπτονται.

Όλα τα ανωτέρω τα κατέστησα ήδη γνωστά τόσο δι' επιστολών, όσο και προφορικώς προς τους περιφερειάρχες Βορείου και Νοτίου Αιγαίου, καθώς και προς τους βουλευτές όλων των κομμάτων της περιοχής.

Παράλληλα, αποφασίσαμε την ενίσχυση των Προξενικών Αρχών μας στην Τουρκία σε προσωπικό και εξοπλισμό, εισαγωγή ηλεκτρονικού συστήματος για διευκόλυνση της κατάθεσης των αιτήσεων για θεώρηση, καθώς και βελτίωση της συνεργασίας με τους εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών.

Τελικά οι προσπάθειές μας απέφεραν το επιθυμητό αποτέλεσμα, δηλαδή τη συναίνεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την εφαρμογή και για το τρέχον έτος του πιλοτικού προγράμματος.

Σε κάθε περίπτωση, κατά την τελευταία τριετία υπήρξε σημαντική αύξηση των χορηγούμενων από τις Προξενικές Αρχές μας στην Τουρκία θεωρήσεων. Από το σύνολο των θεωρήσεων που χορηγούνται κατά μέσο όρο σε Τούρκους πολίτες, άνω του 95% είναι μακράς διάρκειας, πολλαπλών εισόδων, γεγονός το οποίο διευκολύνει τους πολίτες της Τουρκίας να επισκέπτονται την Ελλάδα και κατατάσσει την χώρα μας στις πρώτες θέσεις μεταξύ των υπολοίπων κρατών- μελών Schengen στη χορήγηση αντίστοιχων θεωρήσεων στη γείτονα χώρα.

Επίσης, πρέπει να σημειωθεί ότι στην περίπτωση της Τουρκίας, οι αιτούντες θεώρηση μπορούν να εξυπηρετηθούν από 4 προξενικές Αρχές μας (Άγκυρα, Αδριανούπολη, Κωνσταντινούπολη, Σμύρνη), καθώς και από 9 Κέντρα Θεωρήσεων - εξωτερικούς παρόχους (Άγκυρα, Γκαζιάντεπ, Αδριανούπολη, Αλικαρνασός, Αττάλεια, Κωνσταντινούπολη, Μαρμαρίδα, Προύσα, Σμύρνη), ενώ οι θεωρήσεις χορηγούνται, κατά κανόνα, εντός 48 ωρών.

Τέλος, επισημαίνεται ότι, αν και ο Κώδικας Θεωρήσεων προβλέπει το χρονικό διάστημα των 15 ημερών από την κατάθεση της αίτησης έως την έκδοση της θεώρησης, με δυνατότητα παράτασης του χρονικού αυτού ορίου, οι Προξενικές μας Αρχές στην Τουρκία, διεκπεραιώνουν τη σχετική διαδικασία ως επί το πλείστον εντός 48 ωρών, ενώ σε περιόδους αιχμής εντός μίας εβδομάδας, με γνώμονα πάντοτε την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών αλλά και την τήρηση των δεσμεύσεων που απορρέουν από τον εν λόγω

Κώδικα. Πρέπει βέβαια, να τονισθεί, ότι η έγκαιρη και σύννομη χορήγηση θεωρήσεων εξαρτάται και από την ορθή προετοιμασία των αιτούντων, οι οποίοι οφείλουν να τηρούν τους όρους και προϋποθέσεις που προβλέπονται.

Από τα ανωτέρω καθίσταται προφανές ότι οι πρακτικές, τις οποίες, με οδηγίες του Υπουργείου Εξωτερικών, εφαρμόζουν οι Προξενικές Αρχές μας διευκολύνουν σημαντικά τις επισκέψεις πολιτών τρίτων χωρών στην Ελλάδα, ενισχύοντας το τουριστικό ρεύμα. Το Υπουργείο Εξωτερικών, παρά τις γνωστές συνθήκες δημοσιονομικής στενότητας, κινητοποιείται με κάθε δυνατό τρόπο, για την ενίσχυση της υποδομής και του ανθρώπινου δυναμικού των Προξενικών Αρχών, ώστε να μην υπάρξει ούτε ένας επισκέπτης που θα ακυρώσει το ταξίδι του επειδή δεν πήρε έγκαιρα θεώρηση.

Συν.: (4) τέσσερις σελ.

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ


Γιώργος Η. Σπανός
ΕΜΠΣΒ'

Γιώργος Κατρούγκαλος



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 5 Οκτωβρίου 2016
ΑΣ 29

κ. Δημήτρη Αβραμόπουλο
Επίτροπο Μετανάστευσης, Εσωτερικών
Υποθέσεων και Ιθαγένειας

Κύριε Επίτροπε,

Αγαπητέ Δημήτρη,

Όπως όλοι γνωρίζουν, με τη δική σου συμβολή, η Ελλάδα εξακολουθεί να εφαρμόζει -με την συγκατάθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής- το καινοτόμο πιλοτικό πρόγραμμα χορήγησης θεωρήσεων σε πολίτες τρίτων χωρών κατά την άφιξή τους από τα τουρκικά παράλια. Το πρόγραμμα αφορά περιορισμένα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου ως σημεία εισόδου και υλοποιείται κατά τους θερινούς μήνες (Απρίλιο - Οκτώβριο).

Έχεις ο ίδιος διαπιστώσει τις ευεργετικές συνέπειες του πιλοτικού προγράμματος στην τοπική κοινωνία κάθε νησιού. Περαιτέρω, χάρη και στη δική σου καθοριστική παρέμβαση, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην πρότασή της για την αναδιατύπωση του Κώδικα Θεωρήσεων εισήγαγε ξεχωριστό Άρθρο για τη θεσμοθέτηση του πιλοτικού προγράμματος σε ευρωπαϊκό επίπεδο, αναγνωρίζοντας την αναπτυξιακή του διάσταση. Η Ελλάδα, από την πρώτη στιγμή υποστήριξε την πρόταση αυτή της Επιτροπής. Εν τούτοις, ορισμένα κ-μ φάνηκαν να δυσπιστούν, εγείροντας ζητήματα ασφαλείας.

Ωστόσο τα πραγματικά περιστατικά δείχνουν κάτι διαφορετικό. Σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία, η συντριπτική πλειοψηφία όσων επισκέπτονται τα ελληνικά νησιά μέσω του πιλοτικού προγράμματος είναι πολίτες Τουρκίας. Αντίθετα μάλιστα από ό,τι γινόταν τα προηγούμενα έτη, από το 2016 και εξής οι θεωρήσεις εκδίδονται μέσα από το ασφαλές σύστημα VIS και η εδαφική τους ισχύ περιορίζεται μόνον στην Ελλάδα. Επιπλέον σε τακτά μάλιστα χρονικά διαστήματα οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής ενημερώνονται για την πορεία εφαρμογής του προγράμματος, χωρίς να έχουν αναφερθεί προβλήματα. Σταθερή επιδίωξή μας είναι η συγκεκριμένη αυτή διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων να θωρακισθεί από πλευράς ασφαλείας, ώστε να απαντηθούν με αυτόν τον τρόπο και οι συχνά αβάσιμες ανησυχίες των εταίρων μας.

Αγαπητέ Δημήτρη,

Γνωρίζεις καλά, πώς το προσφυγικό επηρέασε δυσμενώς την τουριστική κίνηση των νησιών του Ανατολικού Αιγαίου. Οι τοπικές κοινωνίες, δέχτηκαν με ανθρωπιά τους

πρόσφυγες, τους αγκάλιασαν κυριολεκτικά μέσα από τα κύματα, πλην όμως είδαν το εισόδημά τους να συρρικνώνεται, καθώς πολλοί τουρίστες απέφυγαν τους προορισμούς που φιλοξενούσαν πρόσφυγες.

Η εφαρμογή του πιλοτικού προγράμματος άμβλυne εν μέρει τις αρνητικές επιπτώσεις, αναπληρώνοντας μέρος των σημαντικών απωλειών από τα τουριστικά έσοδα. Εύλογο και δίκαιο αίτημα, που μου έχει κατατεθεί από τις τοπικές αρχές και τους οικονομικούς φορείς, είναι αφενός το πιλοτικό πρόγραμμα να παραταθεί ως τις 31 Δεκεμβρίου, αφετέρου να εφαρμοστεί εκ νέου, το 2017, την ίδια με φέτος περίοδο.

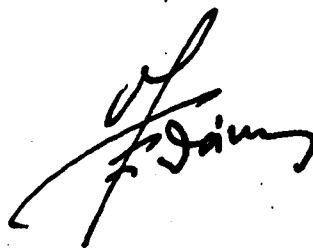
Ελάχιστη ένδειξη αλληλεγγύης της Ένωσης και των κ-μ προς τις τοπικές κοινωνίες των νησιών που σήκωσαν και σηκώνουν μόνες τους το βάρος της διαχείρισης των μαζικότερων μεταναστευτικών ροών που έχει γνωρίσει η Ευρώπη τη μεταπολεμική περίοδο, αποτελεί η παράταση του πιλοτικού αυτού προγράμματος, ιδιαίτερας από τη στιγμή που ουδέν πρόβλημα έχει παρουσιαστεί κατά την εφαρμογή του.

Γνωρίζοντας πόσο σε απασχολεί το ζήτημα, είμαι βέβαιος ότι θα κάνεις ό,τι είναι δυνατόν, προκειμένου να ανακουφισθούν οικονομικά τα ακριτικά νησιά της Ευρώπης. Μέσω της προσωπικής σου παρέμβασης, προσβλέπω στη στήριξη και την συνεργασία της Επιτροπής ώστε το δίκαιο αίτημα των κατοίκων να ικανοποιηθεί.

Σε ευχαριστώ θερμά εκ των προτέρων, για την ευαισθησία που επιδεικνύεις αλλά και για την κατανόηση και τις αποτελεσματικές παρεμβάσεις σου.

Με εκτίμησης Χαιρετώ

Νίκος Ξυδάκης





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 13 Φεβρουαρίου 2017

Α.Π.Φ.: 3010/ΑΣ 7440

ΠΡΟΣ: -Κύριο Δημήτριο Αβραμόπουλο
Επίτροπο Μετανάστευσης,
Εσωτερικών Υποθέσεων &
Ιθαγένειας

Κύριε Επίτροπε,

Δημήτριος Αβραμόπουλος

Όπως γνωρίζετε, η απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για μη ανανέωση του εποχικού πιλοτικού προγράμματος έκδοσης ταξιδιωτικών θεωρήσεων σε πολίτες τρίτων χωρών κατά την είσοδο τους στα ελληνικά νησιά από τα παράλια της Μικράς Ασίας, μετά την 30^η Οκτωβρίου 2016, έχει προκαλέσει έντονη ανησυχία, αλλά και προβληματισμό στους φορείς και κατοίκους των συγκεκριμένων επτά νησιών του Ανατολικού Αιγαίου, τα οποία αφορούσε -κατ' αποκλειστικότητα- το πρόγραμμα.

Η ανησυχία αυτή από τους παραγωγικούς και επαγγελματικούς φορείς και από τον νησιωτικό πληθυσμό και τους εκπροσώπους τους, στρέφεται πλέον, δυστυχώς, ανοικτά κατά της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την οποία θεωρεί υπεύθυνη για τη δυσμενέστατη αυτή εξέλιξη, η οποία τους πλήττει ανεπανόρθωτα.

Το πιλοτικό πρόγραμμα, που με τη δική σας καίρια συμβολή παρέμενε ενεργό τα τελευταία έτη, υπήρξε καινοτόμο -παρότι χρονικά και εδαφικά περιορισμένο- αλλά και εξαιρετικά επωφελές για τα νησιά μας. Προσέφερε την δυνατότητα, όπως και εσείς ο ίδιος διαπιστώσατε κατά την επιτόπια επίσκεψή σας το Σεπτέμβριο του 2015 -ομού μετά του Αντιπροέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Τίμερμανς-, να αμβλυνθούν σε κάποιο βαθμό οι αρνητικές επιπτώσεις της κάθετης πτώσης του τουρισμού σε αυτά, απότοκης της μεταναστευτικής και προσφυγικής κρίσης που ξεκίνησε το θέρος του 2015. Πραγματοποιήθηκε δε, υποδειγματικά, σε πλήρη συμφωνία με το κοινοτικό κεκτημένο και χωρίς να προκύψει από την εφαρμογή του οποιοδήποτε θέμα ασφαλείας.

Περαιτέρω, με αφορμή διαμαρτυρίες προερχόμενες και από επαγγελματικούς φορείς και παράγοντες της Τουρκίας προς τις εκεί προξενικές μας Αρχές, θέτω υπόψη σας την αναγκαιότητα η Επιτροπή να εξετάσει το ζήτημα, ειδικά στη συγκεκριμένη χρονική συγκυρία, και υπό το πρίσμα της μη εισέτι απελευθέρωσης των θεωρήσεων για τους Τούρκους πολίτες. Συνεπώς, το εποχικό πιλοτικό πρόγραμμα αποτελεί το μόνο λειτουργικό, αποτελεσματικό και ασφαλές πρόγραμμα για επίσκεψή Τούρκων σε χώρα της ΕΕ, με απλές, άμεσες και σύννομες -προς την ευρωπαϊκή νομοθεσία- διαδικασίες.

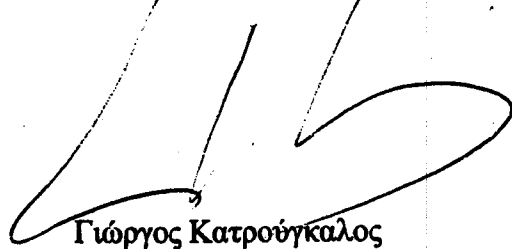
Κύριε Επίτροπε,

Εν όψει της αδυναμίας δικής μας συνάντησης λόγω της απουσίας σας στις ΗΠΑ, έθεσα το ζήτημα, κατά τη συνάντησή μου με τον Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Φρανς Τίμερμανς, εκθέτοντάς του τις επιπτώσεις και τον άμεσο κίνδυνο να πληγούν οικονομικά, έτι περαιτέρω, τα ήδη επιβαρυμένα νησιά του ανατολικού Αιγαίου. Απήντησε προς τον κ. Τίμερμανς την παράκληση να επανεξετασθεί το θέμα και να εξαντληθεί κάθε δυνατότητα για την επίλυση του προβλήματος που έχει ανακύψει. Μου απήντησε ότι θα εγκύψει επ' αυτού προκειμένου να εξετασθούν οι όποιες δυνατότητες υπάρχουν εν προκειμένω.

Γνωρίζοντας την ευαισθησία σας και την προσωπική σας συμβολή στο πιλοτικό πρόγραμμα, είμαι πεπεισμένος ότι θα παρέμβετε προσωπικά επ' αγαθώ των νησιωτών μας, αλλά και επ' ωφελεία της ίδιας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην οποία προσφέρεται ευκαιρία να αποδείξει ότι στέκεται αρωγός και αλληλέγγυα στους επιβαρυσμένους οικονομικά νησιωτικούς πληθυσμούς της Ευρώπης, ανακουφίζοντάς τους, έστω και εν μέρει, με την παρέμβασή της.

Με την πρωτοβουλία της αυτή, η ΕΕ θα αποδείξει ότι εξακολουθεί να βρίσκεται κοντά στον πληττόμενο Έλληνα πολίτη του Ανατολικού Αιγαίου, επιτρέποντας να εξισορροπηθεί σε ένα βαθμό η απώλεια του εισοδήματός του, αποστέλλοντας, συγχρόνως, προς την Τουρκία ένα θετικό μήνυμα στο επίμαχο ζήτημα της διευκόλυνσης μετακίνησης των πολιτών.-

Με εκτίμηση κ. Επίτροπε,



Γιώργος Κατρούγκαλος