

17 ΜΑΡ. 2017



Σελίδες απάντησης: 4
Σελίδες συνημμένων: 7
Σύνολο σελίδων: 11

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Αθήνα 16 / 3 / 2017
Αριθμ. Πρωτ.: 108

Προς:

Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Νέα προγράμματα επιχειρηματικότητας στο πλαίσιο ΕΣΠΑ»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση ΑΚΕ 3276/265/8-2-2017

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση ΑΚΕ που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Σ. Καλαφάτης, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020 εγκρίθηκε τον Δεκέμβριο του 2015, δηλαδή μόλις πριν από ένα χρόνο, αφού προηγήθηκαν εντατικές και επίπονες διαβουλεύσεις με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σε συνέχεια των παρατηρήσεων των Υπηρεσιών της Επιτροπής επί του αρχικού σχεδίου που υποβλήθηκε τον Ιούλιο του 2014.

Σε συνέχεια της έγκρισης του ΠΑΑ 2014-2020 και σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα δρομολογήθηκαν όλες οι απαιτούμενες προπαρασκευαστικές διοικητικές ενέργειες, αφενός για την ένταξη και πληρωμή των ανειλημμένων υποχρεώσεων στη νέα Προγραμματική Περίοδο, αφετέρου για τη διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου εφαρμογής των μέτρων και δράσεων του νέου Προγράμματος και την άμεση υλοποίησή του.

Προς την κατεύθυνση αυτή, εντός του 2016 και μέχρι σήμερα, δρομολογήθηκαν μέσα από διαβούλευση και στενή συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες και Φορείς:

- η θέσπιση με Υπουργική Απόφαση του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου για την περίοδο 2014-2020,
- το νέο οργανόγραμμα των Ειδικών Υπηρεσιών του ΠΑΑ 2014-2020 με δομή προσαρμοσμένη στις ανάγκες και τα μέτρα του νέου ΠΑΑ,
- ο συντονισμός και ο προγραμματισμός με τις Περιφέρειες σχετικά με τις αρμοδιότητες μέτρων και δράσεων του ΠΑΑ 2014-2020 που εκχωρούνται σε αυτές και την κατανομή του αντίστοιχου προϋπολογισμού βάσει αντικειμενικών κριτηρίων που συναποφασίστηκαν. Έτσι, εκδόθηκε η Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΚΥΑ) για την εκχώρηση των αρμοδιοτήτων στις υπηρεσίες των Περιφερειών της χώρας και έγινε η κατανομή πόρων με το αριθ. πρωτ. 2353/27-9-2016 συνημμένο έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Αγροτικής Πολιτικής και Διαχείρισης Κοινοτικών Πόρων για τα μέτρα/δράσεις του ΠΑΑ 2014-2020 που εκχωρήθηκαν. Ταυτόχρονα, απεστάλη έγγραφο για την εκχώρηση τεχνικής βοήθειας στις Περιφέρειες, προκειμένου να τεκμηριώσουν τις ανάγκες τους ως απορρέουν από την υλοποίηση των εκχωρούμενων μέτρων,
- η έκδοση των απαιτούμενων για την ενεργοποίηση των μέτρων του νέου ΠΑΑ Υπουργικών και Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων εκχώρησης αρμοδιοτήτων προς τους Ενδιάμεσους Φορείς Διαχείρισης (πλην των Περιφερειών), όπως τη Διεύθυνση Προγραμματισμού και Εφαρμογών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ), τη Διεύθυνση Διαχείρισης Ζωικών Γενετικών Πόρων και Συστημάτων Εκτροφής Ζώων του ΥΠΑΑΤ, τη

Διεύθυνση Συστημάτων Ποιότητας, Βιολογικής Παραγωγής και Γεωγραφικών Ενδείξεων του ΥΠΑΑΤ, τον ΕΛΓΑ, την ΕΥΔ ΕΠΙΛΕΚ και τη Γενική Διεύθυνση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος. Επίσης, εκδόθηκε η ΚΥΑ των Υπουργών ΥΠΑΑΤ και Τουρισμού για τον καθορισμό των επιλέξιμων κατηγοριών καταλυμάτων στο πλαίσιο των δράσεων αγροτουρισμού,

- ο σχεδιασμός και η ανάπτυξη του νέου Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Αγροτικής Ανάπτυξης (ΟΠΣΑΑ), η διασύνδεση και διαλειτουργικότητά του με λοιπές ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων, καθώς και η εκπαίδευση των χρηστών. Ταυτόχρονα, σε εξέλιξη βρίσκεται συνεργασία με την Εθνική Αρχή Συντονισμού για την προσαρμογή του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (ΠΣΚΕ) στα μέτρα ενίσχυσης και στήριξης της επιχειρηματικότητας του ΠΑΑ 2014-2020, ώστε να ενισχυθεί η διαφάνεια και η αποτελεσματικότητα στη διαχείριση των κοινοτικών κονδυλίων. Στην κατεύθυνση επίτευξης των διαδικασιών και αποτελεσματικότερης ανταπόκρισης του ΠΣΚΕ στις απαιτήσεις έγκαιρης προκήρυξης των μέτρων του ΠΑΑ, θα υπάρξει υποστήριξη της Μονάδας Οργάνωσης Διαχείρισης (ΜΟΔ) από την τεχνική βοήθεια του ΠΑΑ,
- η κατάρτιση και η έγκριση των κριτηρίων επιλογής συγχρηματοδοτούμενων πράξεων του νέου ΠΑΑ από την 1^η Επιτροπή Παρακολούθησης που πραγματοποιήθηκε τον Απρίλιο του 2016, καθώς και η εξειδίκευση των περιφερειακών κριτηρίων επιλογής,
- η κατάρτιση του σχεδίου Στρατηγικής Ενημέρωσης και Δημοσιότητας του νέου ΠΑΑ,
- η σύσταση του Εθνικού Αγροτικού Δικτύου (ΕΑΔ) στο πλαίσιο του ΠΑΑ 2014-2020,
- η κατάρτιση του σχεδίου Δράσης και του σχεδίου Επικοινωνίας του ΕΑΔ και
- η μεταφορά των ανειλημμένων υποχρεώσεων της προηγούμενης Προγραμματικής Περιόδου στη νέα με την έκδοση των σχετικών αποφάσεων, καθώς και η έναρξη πληρωμής τους με προτεραιότητα στα μέτρα με τη μεγαλύτερη χρηματοδοτική βαρύτητα, όπως της πρόωρης συνταξιοδότησης, της εξισωτικής αποζημίωσης, των σχεδίων βελτίωσης, της μεταποίησης, των Ολοκληρωμένων Προγραμμάτων Ανάπτυξης Αγροτικού Χώρου (ΟΠΑΑΧ) και των δημοσίων έργων. Επισημαίνεται ότι εξασφαλίστηκε η συγχρηματοδότηση του συνόλου των ημιτελών έργων, ιδιωτικών και δημοσίων, της προηγούμενης Προγραμματικής Περιόδου από πόρους της νέας, χωρίς να επιβαρυνθούν εθνικοί πόροι και οι πληρωμές εκτελούνται κανονικά.

Πρέπει να επισημανθεί ότι η απορρόφηση για το έτος 2015 ήταν η καλύτερη του συνόλου της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013, αγγίζοντας σε Δημόσια Δαπάνη τα 780 εκατ. € (655 εκατ. € το 2010 η καλύτερη χρονιά με πληρωμές ανειλημμένων του προηγούμενου ΠΑΑ) και σε Κοινοτική Συμμετοχή τα 720 εκατ. € (525 εκατ. € το 2014 η καλύτερη χρονιά), ενώ για το 2016, πρώτη χρονιά εφαρμογής του ΠΑΑ 2014-2020, ανήλθε επίσης σε ανάλογα υψηλά επίπεδα της τάξης των 657 εκατ. € Δημόσια Δαπάνη. Έτσι, η απορρόφηση κοινοτικής συνδρομής στο νέο ΠΑΑ για το πρώτο έτος εφαρμογής ξεπέρασε το 16%.

Επίσης, εντός του 2016 πραγματοποιήθηκαν:

- Προκήρυξη και πληρωμή του μέτρου ενίσχυσης των παραγωγών σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές (εξισωτική αποζημίωση) για το έτος 2016 με 243,5 εκατ. €.
- Προκήρυξη του μέτρου των νέων γεωργών που θα συμβάλει στη δημογραφική ανανέωση του πληθυσμού της υπαίθρου, με 241 εκατ. € Δημόσια Δαπάνη, όπου εκδηλώθηκε μεγάλο ενδιαφέρον με την υποβολή 14.760 αιτήσεων από τους ενδιαφερόμενους.
- Κοινή πρόσκληση για την επιλογή των Ομάδων Τοπικής Δράσης (ΟΤΔ) και των Τοπικών Προγραμμάτων στο πλαίσιο του νέου LEADER (CLLD - πολυτομεακό και πολυταμειακό), για το Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) και το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της Αλιείας και Θάλασσας (ΕΠΙΛΘ) με Δημόσια Δαπάνη 322 εκατ. € για το ΠΑΑ και 54 εκατ. € για το ΕΠΙΛΘ αντίστοιχα. Εντός του 2016, ολοκληρώθηκε η αξιολόγηση και υπογράφηκε η σχετική Υπουργική Απόφαση έγκρισης των τοπικών προγραμμάτων και κατανομής των πιστώσεων Δημόσιας Δαπάνης για τα προγράμματα αυτά ανά ΟΤΔ, διαδικασία που για πρώτη φορά διεκπεραιώθηκε σε τόσο σύντομο χρονικό διάστημα, μόλις 3 μήνες από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προτάσεων και ενός έτους από την έγκριση του ΠΑΑ. Συνολικά, με την Υπουργική Απόφαση εγκρίνονται 31 πολυταμειακά τοπικά προγράμματα και 18 μονοταμειακά (16 ΕΓΤΑΑ και 2 ΕΠΙΛΘ) και κατανέμονται 360,6 εκατ. €, ενώ σε

δεύτερη φάση θα κατανεμηθούν επιπλέον αδιάθετοι πόροι στη βάση της αποτελεσματικότητας της πορείας υλοποίησης από τις ΟΤΑ. Σε συνέχεια της έγκρισης των τοπικών προγραμμάτων, απεστάλη εγκύκλιος στις ΟΤΑ να αναμορφώσουν τα προγράμματά τους στη βάση των κατανεμηθέντων πόρων, ώστε το συντομότερο δυνατό να προβούν σε προκηρύξεις προς τους ενδιαφερόμενους.

- Ταυτόχρονα, και σε συνέχεια σχετικών διαβουλεύσεων με την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, δρομολογήθηκε συνεργασία για την εκπόνηση της κανονιστικά προβλεπόμενης ex ante μελέτης για την ενεργοποίηση χρηματοδοτικών εργαλείων στο πλαίσιο του ΠΑΑ, εργαλεία που θα βοηθήσουν στην αποκατάσταση της ρευστότητας και την εξασφάλιση της ίδιας συμμετοχής των δικαιούχων επενδυτικών σχεδίων του προγράμματος.
- Επίσης, στο πλαίσιο προετοιμασίας του μέτρου της Συνεργασίας, διοργανώθηκε εντός του 2016 με μεγάλη επιτυχία το 1^ο Συνέδριο Καινοτομίας, όπου αναδείχθηκε η ανάγκη να αναπτυχθούν και χρηματοδοτηθούν συνέργειες μεταξύ των δρώντων της αγροδιατροφικής αλυσίδας για τη μεταφορά γνώσης και ερευνητικών αποτελεσμάτων στη γεωργική πρακτική, με στόχο την ενσωμάτωση της καινοτομίας και την αλλαγή κουλτούρας στον πρωτογενή τομέα.
- Τέλος, εντός του 2016, υποβλήθηκε στην Ε.Ε. η 1^η τροποποίηση του ΠΑΑ με βελτιωτικές προσθήκες που αφορούν σε μία σειρά μέτρων στη βάση της διαβούλευσης που έγινε κατά την ενεργοποίησή τους (π.χ. εξισωτική, διεύρυνση επιλέξιμων καλλιεργειών στη βιολογική γεωργία και κτηνοτροφία, μοναδιαίο κόστος για την κατάρτιση, στήριξη επιχειρηματικότητας στα νησιά, συνεργατικότητα κ.λπ.).

Επιπλέον, στις αρχές του 2017:

- εκδόθηκε η προκήρυξη του μέτρου της Βιολογικής Γεωργίας και Κτηνοτροφίας, με συνολική Δημόσια Δαπάνη 443 εκατ. €, ώστε να ενθαρρυνθεί η στροφή σε βιολογικά ποιοτικά προϊόντα προς όφελος τόσο των παραγωγών όσο και του περιβάλλοντος,
- εκδόθηκε η προκήρυξη του μέτρου της Κατάρτισης των Νέων Γεωργών προς τον ΕΛΓΟ με 10 εκατ. € Δημόσια Δαπάνη, ώστε να διασφαλιστεί η επαγγελματική ικανότητα και επάρκεια των νέων απασχολούμενων στον πρωτογενή τομέα,
- εκδόθηκε η προκήρυξη για τους γενετικούς πόρους στην κτηνοτροφία με 17 εκατ. € και
- εκδόθηκε προδημοσίευση για τη δράση του κομφούζιο, ώστε να προετοιμάζονται οι παραγωγοί για την υλοποίηση της δράσης.

Άμεσα προγραμματίζεται, επίσης, η έκδοση προκηρύξεων σε σημαντικής χρηματοδοτικής βαρύτητας μέτρα του νέου Προγράμματος, όπως:

- Μεταποίηση και εμπορία γεωργικών προϊόντων, ώστε να ενισχυθεί η προστιθέμενη αξία των γεωργικών προϊόντων, καθώς και ο εξαγωγικός τους προσανατολισμός. Ολοκληρώθηκε η δημόσια διαβούλευση της σχετικής ΥΑ, υπεγράφη η ΚΥΑ για τα καθεστώτα ενίσχυσης (δράσεις 4.2.2 και 4.2.1) και άμεσα προωθείται η σχετική ΥΑ εφαρμογής και η πρόσκληση. Ο συνολικά διατιθέμενοι κοινοτικοί πόροι για προκηρύξεις στις δράσεις του μέτρου ανέρχονται σε 170 εκατ. €.
- Γεωργοπεριβαλλοντικά μέτρα, όπου προγραμματίζεται η σταδιακή προκήρυξη των δράσεων στη βάση της ετοιμότητας θεσμικού πλαισίου και αντίστοιχων πληροφοριακών συστημάτων από τις αρμόδιες υπηρεσίες, με προτεραιότητα στις δράσεις ελαιώνας Άμφισσας, αμπελώνας Θήρας και νιτρορύπανση.
- Δημόσια Έργα, όπως αγροτική οδοποιία, μέτρο που έχει εκχωρηθεί στις Περιφέρειες.

Επίσης, προγραμματίζονται προκηρύξεις για τα Σχέδια Βελτίωσης, μετά την ένταξη των νέων γεωργών, ώστε να δοθεί δυνατότητα στο δυναμικό των νέων ανθρώπων που θα εγκατασταθούν στη γεωργία να επενδύσουν στον γεωργικό τομέα, καθώς και προκηρύξεις για δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις από τα προγράμματα CLLD/LEADER, με την ολοκλήρωση της αναμόρφωσής τους από τις ΟΤΑ. Σχετικά με τα νέα μέτρα που αφορούν σε συμβουλές και συνεργασία, σημειώνεται ότι υπάρχει ενιατική προετοιμασία των αρμόδιων υπηρεσιών ως προς το θεσμικό πλαίσιο, καθώς και διαβούλευση με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, ώστε να διασφαλιστεί η επιτυχία εφαρμογής τους.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται, δεδομένης και της κριτικής που ασκείται σε σχέση με τον χρόνο ενεργοποίησης αντίστοιχων μέτρων την προηγούμενη Προγραμματική Περίοδο, ότι το ΠΑΑ 2007-2013 εγκρίθηκε από την Ε.Ε. στις 29/11/2007, δηλαδή το ίδιο έτος με αυτό της τυπικής έναρξης της συγκεκριμένης Προγραμματικής Περιόδου, σε αντίθεση με το νέο ΠΑΑ 2014-2020 που εγκρίθηκε στις 14/12/2015, δηλαδή ένα έτος μετά το έτος τυπικής

έναρξης της συγκεκριμένης Προγραμματικής Περιόδου, λόγω της μη ωριμότητας της πρώτης υποβολής του, τον Ιούλιο του 2014, γεγονός που συνεπάγεται την περαιτέρω καθυστέρηση στην έναρξη εφαρμογής του.

Παραταύτα, έχουν γίνει όσα προαναφέρθηκαν σε πολύ σύντομο χρονικό διάστημα, ενώ επισημαίνεται ότι, παρά την έγκριση του προηγούμενου ΠΑΑ 2007-2013 το 2007, οι προκηρύξεις στα βασικά επενδυτικά μέτρα αυτού έγιναν:

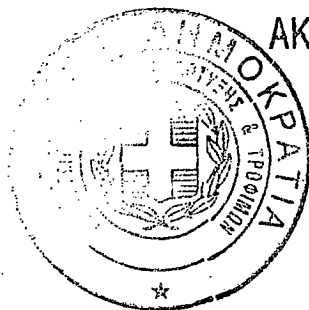
- Σχέδια Βελτίωσης, μία και μόνη προκήρυξη το έτος 2011, δηλαδή 4 έτη μετά την έγκριση του Προγράμματος,
- Νέοι Γεωργοί, η πρώτη πρόσκληση το έτος 2009, δηλαδή 2 έτη μετά την έγκριση του Προγράμματος,
- Μεταποίηση Γεωργικών Προϊόντων, η πρώτη πρόσκληση το έτος 2009, δηλαδή 2 έτη μετά την έγκριση του Προγράμματος,
- Ιδιωτικές επενδύσεις του Άξονα 3 (ΟΠΑΑΧ), η πρώτη πρόσκληση το έτος 2010, δηλαδή 3 έτη μετά την έγκριση του Προγράμματος, με τις πρώτες δαπάνες από επενδύσεις να πληρώνονται το 2012, δηλαδή 5 έτη μετά την έγκριση του Προγράμματος και
- LEADER, η προκήρυξη για την επιλογή των ΟΤΑ πραγματοποιήθηκε το έτος 2008, δηλαδή στο πρώτο έτος μετά την έγκριση του Προγράμματος, όπως συνέβη και με την τρέχουσα προκήρυξη, για την οποία όμως έχει, ήδη, ολοκληρωθεί η αξιολόγηση και έγκριση των ΟΤΑ στο ΠΑΑ, καθώς και η κατανομή των πιστώσεων. Την περίοδο 2007-2013 συμβάσεις με τις ΟΤΑ υπογράφηκαν το 2010, δηλαδή 3 έτη μετά την έγκριση του Προγράμματος, οπότε έγιναν και οι πρώτες προκηρύξεις, με τις πρώτες δαπάνες από επενδύσεις να πληρώνονται το 2013, δηλαδή 6 έτη μετά την έγκριση του Προγράμματος.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπ. Οικονομίας & Ανάπτυξης
Γραφείο κ. Υπουργού
2. Υπ. Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης
& Κοινωνικής Αλληλεγγύης
Γραφείο κ. Υπουργού
3. Βουλευτή κ. Σ. Καλαφάτη



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

[Handwritten signature]
[Handwritten name]