



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ,
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΚΑΙ ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

- Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
- Τ.Κ. : 101 87 Αθήνα
- Τηλέφωνο : 213.216.1433,
213.216.1427,
213.216.1426
- Fax : 210.5237254
- E-mail : tke@moh.gov.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 14-3-17

Αρ. Πρωτ.: Γ.Π 7061

ΠΡΟΣ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Αναφορών

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε αναφορά Βουλευτή

Απαντώντας στην με αρ. 979/30-1-2017 αναφορά που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο με θέμα: «Συγχώνευση με τα Κέντρα Πρόληψης προτείνει η ηγεσία του ΟΚΑΝΑ», σας πληροφορούμε τα εξής:

Στο Υπουργείο Υγείας συγκροτήθηκε με την αριθμ. πρωτ. Α1β/Γ.Π.οικ.61847/10-8-2016 (ΑΔΑ: ΨΞΒΓ465ΦΥΟ-ΦΨΣ) απόφαση του Υπουργού Υγείας όπως ισχύει, Ομάδα Εργασίας με σκοπό την κατάθεση πρότασης προς τον Υπουργό Υγείας για τη διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας.

Ο ρόλος της ως άνω Ομάδας Εργασίας είναι συμβουλευτικός, τα δε αντικείμενα δραστηριότητας της είναι:

- α) Η αποτύπωση των ζητημάτων που προκύπτουν από το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας,
- β) Η μελέτη και αποτίμηση των κατατεθειμένων προτάσεων εκ μέρους των εμπλεκόμενων φορέων,
- γ) Η κατάθεση πορίσματος προς τον Υπουργό Υγείας στο οποίο θα περιλαμβάνεται και πρόταση για τη διαμόρφωση του θεσμικού πλαισίου των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας.

Στο πλαίσιο της εν λόγω ομάδας εργασίας κατατέθηκαν προτάσεις από εκπροσώπους φορέων/μέλη της ομάδας, η μία εκ των οποίων ήταν από τον εκπρόσωπο του ΟΚΑΝΑ με την αντίστοιχη απόφαση του Δ.Σ. του ΟΚΑΝΑ. Όλες οι κατατεθειμένες προτάσεις της ως άνω ομάδας εργασίας θα συμπεριληφθούν στο τελικό πόρισμα που θα κατατεθεί προς τον Υπουργό Υγείας.

Επιπλέον, σας επισυνάπτουμε το με Α.Π. 1311/23-2-2017 έγγραφο του ΟΚΑΝΑ στο οποίο διατυπώνονται οι θέσεις της διοίκησης του Οργανισμού επί του θέματος.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο

ΕΞΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

- 1. Γρ. Υπουργού
- 2. Τμήμα Νομοθ. Πρ., Κοιν. Ελέγχου & Κωδικ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Α. ΞΑΝΘΟΣ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Αριθμός Σελίδων απάντησης: 1
Αριθμός Συνημμένων Σελίδων: 3
Συνολικός Αριθμός: 4

Ειρήνη Πέτση

Αδραφ 21, Αθήνα 104 33

Τηλ: 210-8398200

Fax: 210-8253760

E-mail: okana@okana.gr

Τμήμα Διεθνών και

Δημοσίων Συνεργασιών

Πληροφορίες: Σταυρούλα Τσακανίκα

Τηλ: 210 8398285

Αθήνα,
ΑΠ.: 1311 23 ΦΕΒ. 2017

Προς:

Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου,
Νομοθετικού Συντονισμού και
Κωδικοποίησης

Υπουργείου Υγείας

Fax: 210 5237254

E-mail: tke@mosh.gov.gr

Κοινοποίηση:

- 1) Υπουργό Υγείας, κ. Α. Ξανθό
- 2) Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας, Τμ.
Παραγόντων Κινδύνου & Κοινωνικών
Παραγόντων για την Υγεία &
Εξαρτήσεων,

Fax: 210 5237384

Θέμα: Αναφορά Βουλευτή, κ. Ν. Νικολόπουλου, με ΑΠ Βουλής 979/30-1-2017 (ΑΠ ΥΥ 7061/31-1-2017)

Σχετικά με την Αναφορά του ως άνω Βουλευτή, ο ΟΚΑΝΑ σας καταθέτει την άποψή του:

Η πρόληψη της ουσιοεξάρτησης στην Ελλάδα υλοποιείται κυρίως από το πανελλαδικό δίκτυο των εβδομήντα πέντε (75) Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας, το οποίο λειτουργεί αποκλειστικά στο πλαίσιο της συνεργασίας του ΟΚΑΝΑ με την Τοπική Αυτοδιοίκηση και τοπικούς φορείς, υπό τη μορφή ίδρυσης και λειτουργίας Αστικών μη Κερδοσκοπικών Εταιρειών αορίστου χρόνου και ειδικού σκοπού, η ύπαρξη και η λειτουργία των οποίων διέπεται αποκλειστικά και αναμφίβολα μόνον από τις σχετικές διατάξεις του Αστικού Κώδικα και τις ρυθμίσεις των διατάξεων του άρθρου 61 του Ν. 3459/2006 (ΦΕΚ 103 Α'), όπως ισχύει σήμερα.

Παρέχουν υπηρεσίες πρωτογενούς πρόληψης πανελλαδικά, καλύπτοντας πενήντα (50) νομούς της χώρας – με παρεμβάσεις σε παιδιά, έφηβους, γονείς, εκπαιδευτικούς, Αστυνομία, Ενορίες Δυνάμεις και άλλες ομάδες πληθυσμού απαντώντας στα αιτήματα και τις φλοένα αυξανόμενες ανάγκες των τοπικών κοινωνιών – και από άποψη ουσιαστική συμβάλλουν και συντελούν με τη λειτουργία τους και την παροχή των υπηρεσιών τους στην υλοποίηση και στην επίτευξη των ιδρυτικών σκοπών του ΟΚΑΝΑ που αφορούν και στην πρόληψη των εξαρτήσεων.

Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 53 του Ν. 4139/2013 (ΦΕΚ 74Α), μεταξύ των σκοπών του ΟΚΑΝΑ, είναι και η εφαρμογή εθνικής πολιτικής και προγραμμάτων σχετικά με την πρόληψη της χρήσης και διάδοσης των ναρκωτικών, δηλαδή η Πρόληψη αποτελεί τον πρώτο πυλώνα λειτουργίας του ΟΚΑΝΑ μαζί με τη Θεραπεία και την Κοινωνική Επανάταξη. Τα δε στοιχεία εκείνα που επιβεβαιώνουν την άρρηκτη σχέση ύπαρξης και λειτουργίας των ΚΠ με τον ΟΚΑΝΑ είναι:

1) Οι αστικές εταιρείες μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, οι οποίες ιδρύουν και λειτουργούν τα Κέντρα Πρόληψης, έχουν ως αποκλειστικό καταστατικό σκοπό τους την, σε αποκλειστική συνεργασία με τον ΟΚΑΝΑ, λειτουργία των εν λόγω Κέντρων (άρθρο 61, παρ. 1, εδάφ. 1 του Ν.3459/2006).

2) Τα Κέντρα Πρόληψης, από άποψη ουσιαστική, συμβάλλουν και συντελούν με τη λειτουργία τους και την παροχή των υπηρεσιών τους στην υλοποίηση και στην επίτευξη της πρόληψης των εξαρτήσεων (βλ. άρθρο 61, παρ. 1, εδάφ. 1 του Ν.3459/2006), συναποτελώντας, κατά την άποψή μας, κατ' αυτόν τον τρόπο, ουσιαστικά κάθε ένα ξεχωριστά και όλα μαζί, λειτουργούντας ως ενιαίο σύνολο αποκεντρωμένων δομών του, το Εθνικό Δίκτυο Πρόληψης του ΟΚΑΝΑ.

3) Για τη σύσταση νέου Κέντρου ή τη λύση υφιστάμενου Κέντρου απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του ΟΚΑΝΑ (άρθρο 61, παρ. 3 του Ν.3459/2006).

4) Η χρηματοδότηση του Υπουργείου Υγείας στα Κέντρα Πρόληψης πραγματοποιείται με πίστωση που αναγράφεται στον τακτικό προϋπολογισμό του, σε ειδικό κωδικό και καταβάλλεται μέσω του ΟΚΑΝΑ (άρθρο 61, παρ. 4 του Ν.3459/2006) λόγω του εγκριτικού ρόλου του ΟΚΑΝΑ στους προγραμματισμούς και τους απολογισμούς των Κ.Π.

5) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Υγείας, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΟΚΑΝΑ, καταρτίζεται Ενιαίος Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας των Κέντρων Πρόληψης (άρθρο 61, παρ. 6 του Ν.3459/2006).

6) Σύμφωνα με το περιεχόμενο του πρότυπου καταστατικού των Κέντρων Πρόληψης, της Προγραμματικής Σύμβασης επταετούς διάρκειας που καταρτίζεται και υπογράφεται μεταξύ των αρμοδίων φορέων που εμπλέκονται στην ίδρυση και χρηματοδότηση των Κέντρων Πρόληψης και της Προγραμματικής σύμβασης πενταετούς διάρκειας που υπογράφεται μεταξύ του ΟΚΑΝΑ και εκάστου Κέντρου Πρόληψης, προκύπτουν τα παρακάτω:

- Ο ΟΚΑΝΑ έχει και διατηρεί την επιστημονική παρακολούθηση – εποπτεία και αξιολόγηση εκάστου Κέντρου Πρόληψης και του Προγράμματος, το οποίο αυτό υλοποιεί, καθώς επίσης και την παρακολούθηση και τεκμηρίωση του έργου εκάστου Κέντρου Πρόληψης, ενώ δύναται να υποβάλει προτάσεις για την βελτίωση της λειτουργίας του.

- Ο ΟΚΑΝΑ αναλαμβάνει την εκπαίδευση των εργαζομένων στα Κέντρα Πρόληψης.

- Η στελέχωση εκάστου Κέντρου Πρόληψης με ανθρώπινο δυναμικό και ειδικότερα οι προδιαγραφές της εν λόγω στελέχωσης, η διαδικασία πρόσληψης των στελεχών του, τα προσόντα και οι αρμοδιότητες αυτών και των Επιστημονικά και Διοικητικά Υπευθύνων των Κέντρων Πρόληψης τυγχάνουν της έγκρισης και αποδοχής του ΟΚΑΝΑ.

- Ο ΟΚΑΝΑ έχει και ασκεί τον οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο των Κέντρων Πρόληψης.

- Η αποκλειστική νομιμοποίηση της ύπαρξης των Κέντρων Πρόληψης έγκειται στην - σε συνεργασία με τον ΟΚΑΝΑ - ίδρυση και λειτουργία τους.

Σύμφωνα με την τελευταία Πανελλήνια Έρευνα στο Μαθητικό Πληθυσμό για τη Χρήση Εξαρτησιογόνων Ουσιών και άλλες Εξαρτητικές Συμπεριφορές» (Έρευνα ESPAD, 2015) «...ενθαρρυντικά είναι τα ευρήματα της έρευνας για τους εφήβους που δείχνουν πτωτική πορεία του καπνίσματος και της χρήσης αλκοόλ καθώς και ανακοπή της διάδοσης της χρήσης «ναρκωτικών», κάτι το οποίο προφανώς συνδέεται - μεταξύ άλλων - με το έργο των Κέντρων Πρόληψης σε όλη την Ελλάδα που έχει ξεκινήσει πριν από 20 χρόνια. Έχουμε δε κάθε λόγο να πιστεύουμε ότι στη δύσκολη συγκυρία των τελευταίων 6 ετών, αυτό που ανακόπτει την ενίσχυση παραδοσιακών εξαρτητικών συμπεριφορών είναι σε μεγάλο βαθμό οι εντατικές παρεμβάσεις των Κέντρων Πρόληψης στη σχολική και ευρύτερη κοινότητα. Σημαντικό ρόλο σε αυτές τις παρεμβάσεις και τα αποτελέσματά τους έπαιξε η επιστημονική εποπτεία και η διοικητική υποστήριξη των Κ.Π. από τον ΟΚΑΝΑ.

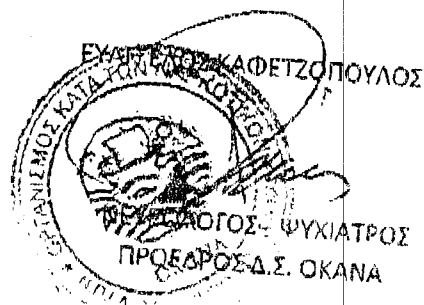
Τέλος, σχετικά με τα αναφερόμενα στο κείμενο του Σωματείου, η θέση του Οργανισμού είναι η εξής:

Ο ΟΚΑΝΑ συμμετέχει σε δυο (2) Επιτροπές, που έχουν συσταθεί από το Υπουργείο Υγείας, για την κατάρτιση ενιαίου κανονισμού λειτουργίας και την συγκρότηση θεσμικού πλαισίου των Κέντρων. Για όλους τους ανωτέρω λόγους, με παρηρησία καταθέσαμε στη δεύτερη αυτή Ομάδα πρόταση διαλόγου με άξονα τη διοικητική και λειτουργική ένταξη των Κέντρων Πρόληψης στον ΟΚΑΝΑ με πρόγνωση για διασφάλιση των θέσεων εργασίας σε αυτά, αλλά και για τη διατήρηση της περιφερικότητας των δομών. Και αυτό, διότι και εμείς ως Διοίκηση του Οργανισμού που αποσκοπεί επιστημονικά το έργο των Κέντρων Πρόληψης, αλλά και παρακολουθεί καθημερινά για λειτουργισμό της ελληνικής πολιτείας τη διαχείριση των διατιθέμενων για αυτό το σκοπό κονδυλίων, διαπιστώνουμε θεσμικές αδυναμίες, παρά τον αγώνα που καταβάλλουμε ως παρούσα Διοίκηση για τη βέλτιστη λειτουργία των Κέντρων μέσα στο παρόν πλαίσιο. Η πρόταση αυτή έχει κατατεθεί και είναι εις γνώση του Σωματείου από την έναρξη της σχετικής συζήτησης. Πρέπει να τονίσουμε ότι για πρώτη φορά σε συζήτηση επί του θεσμικού πλαισίου των Κέντρων -- που έχει γίνει κι άλλες φορές στο παρελθόν-- η Διοίκηση του ΟΚΑΝΑ καταθέτει μια τέτοια πρόταση ως αρχή διαλόγου.

Στην αναφορά του δελτίου τύπου ότι ο ΟΚΑΝΑ «ασχολείται σχεδόν αποκλειστικά με τη χορήγηση υποκαταστάτων σε ήδη εξαρτημένους από οπιοειδή», πρέπει οπωσδήποτε να επισημάνουμε ότι ο ΟΚΑΝΑ, εκτός από τη λειτουργία του Προγράμματος Υποκατάστασης, διαθέτει Προγράμματα Πρόληψης Έγκαιρης Παρέμβασης, «Στεγνών Προγραμμάτων», Κοινωνικής Φροντίδας και Ένταξης, ενώ οι Υπηρεσίες του ασχολούνται συστηματικά με τον σχεδιασμό και την υλοποίηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων για τους εργαζομένους των Κέντρων, έτσι ώστε οι τελευταίοι να ενισχυθούν στο έργο τους, καθώς και με τη σχεδίαση και εφαρμογή καινοτόμων παρεμβάσεων πρωτοβάθμιας πρόληψης σε συνεργασία με τα ίδια τα Κέντρα. Επιπλέον, η παρούσα Διοίκηση του Οργανισμού από την πλευρά της έχει ενισχύσει ιδιαίτερα τις πρωτοβουλίες αυτοδιοικητικών αρχών α' και β' βαθμού για ίδρυση Κέντρων Πρόληψης στον Πειραιά και την Ανατολική Αττική, ενώ έχει δώσει λύσεις σε προβλήματα που απειλούσαν την ύπαρξη άλλων Κέντρων.

Τέλος, όσον αφορά τον ενιαίο κανονισμό λειτουργίας που, αν και προβλέπεται από το ισχύον νομικό πλαίσιο, δεν έχει μέχρι σήμερα εκδοθεί, με αποτέλεσμα να επιτείνονται οι θεσμικές δυσκολίες των Κέντρων, η παρούσα Διοίκηση ΟΚΑΝΑ έχει καταθέσει εδώ και αρκετούς μήνες πρόταση στη σχετική ομάδα εργασίας. Στο αμέσως επόμενο διάστημα θα εντείνει τις προσπάθειες, έτσι ώστε να διαβουλευτεί γόνιμα με τους άλλους συμμετόχους στα Κέντρα Πρόληψης, (π.χ. Αυτοδιοίκηση, Εργαζόμενοι) και να κατατεθεί η τελική πρόταση από το Δ.Σ. του ΟΚΑΝΑ στο Υπουργείο Υγείας, όπως ορίζει η ισχύουσα νομοθεσία.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας,



Γραμμική Διαφογή

- 1) Γενικό Διευθυντή
- 2) Τμήμα ΔΔΣ
- 3) Δ/ση Εφαρμογής Προγραμμάτων, Τμ. Πρόληψης