



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ,
ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ**

09 ΜΑΡ. 2017

Αθήνα 8/3/2017
Α.Π.: 542

Φραγκούδη 11 & Πάντου,
10163 Καλλιθέα

Τηλ.: 210-9098600-2
Fax : 210-9098738
E-mail : sec@mindigital.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΚΟΙΝ: Βουλευτή κ. Γ. Γερμενή
Δια της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: «Απάντηση στην υπ' αριθμ. 3518/16.2.2017 Ερώτηση του Βουλευτή κ. Γ. Γερμενή»

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. 3518/16.2.2017 Ερώτησης του Βουλευτή κ. Γ. Γερμενή επισημαίνουμε τα κάτωθι:

1. Οι «εκ των προτέρων αιρεσιμότητες» (ex ante conditionalities), οι οποίες προβλέπονται στο άρθρο 19 του Γενικού Κανονισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων της ΕΕ – General Regulation of Structural Funds (Δεκεμβρίου 2013) - αποτελούν απαιτήσεις - προϋποθέσεις τις οποίες θα πρέπει να ικανοποιούν τα κράτη-μέλη προκειμένου να γίνεται αποτελεσματική και αποδοτική χρήση πόρων της ΕΕ. Ειδικότερα, στο παράρτημα XI του Κανονισμού, υπάρχει ρητή αναφορά στις αιρεσιμότητες 2.1 (στρατηγική ψηφιακής ανάπτυξης) και 2.2 (ευρωζωνικές υποδομές νέας γενιάς – NGA) οι οποίες ισχύουν για όλα τα κράτη-μέλη.

2. Οι ανωτέρω δύο αιρεσιμότητες (2.1 και 2.2), παρέμεναν ανεκπλήρωτες από την πλευρά της Ελλάδας τόσο τον Μάιο του 2014, όταν εγκρίθηκε το Partnership Agreement από την Επιτροπή για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, όσο και τον Δεκέμβριο του ίδιου έτους όταν εγκρίθηκαν τα Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΕΠ) της χώρας.

3. Σε ότι αφορά την αιρεσιμότητα 2.1, καταρτίστηκε σχέδιο δράσης από κοινού με τις Υπηρεσίες της Επιτροπής και τα ΕΠ εγκρίθηκαν με ρήτρα αυτοδέσμευσης (self-suspension clause), η οποία εμπόδιζε τη χώρα να ενεργοποιήσει τις σχετικές επενδύσεις από το ΕΣΠΑ εάν προηγουμένως δεν εκπλήρωνε τους κατωτέρω έξι (6) όρους:

- α. Την εκπόνηση Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής (ΕΨΣ),
- β. Τη θεσμοθέτηση κεντρικής δομής ενιαίου συντονισμού πολιτικής και υλοποίησης δράσεων ΤΠΕ,
- γ. Την κατάρτιση διυπουργικού μνημονίου (κρίθηκε μη αναγκαίο στην πορεία),
- δ. Την ενσωμάτωση των προτεινόμενων μέτρων στο Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ) των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων 2014 -2020,
- ε. Την καταγραφή των αρμοδιοτήτων των εμπλεκόμενων φορέων και υπηρεσιών, των μηχανισμών υλοποίησης και των δυνητικών δικαιούχων,

στ. Τη θεσμοθέτηση ενός απλοποιημένου πλαισίου υλοποίησης έργων ΤΠΕ.

4. Οι ανωτέρω όροι, επιβλήθηκαν από τις Υπηρεσίες της Επιτροπής εξαιτίας των «απογοητευτικών επιδόσεων» - σύμφωνα με το χαρακτηρισμό των ίδιων των Υπηρεσιών - της χώρας στον τομέα των ΤΠΕ την περίοδο 2007 – 2013 και των σοβαρών παθογενειών του συστήματος παραγωγής έργων και δράσεων ΤΠΕ στο Δημόσιο, οι οποίες παρά τις επανειλημμένες επισημάνσεις τους επί σειρά ετών, ακόμα και σε ανώτατο κυβερνητικό επίπεδο , παρέμεναν αθεράπευτες. Ενδεικτικά αναφέρεται επιστολή του Επιτρόπου Johannes Hahn, της 20 Νοε. 2013 προς τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων κ. Μιχάλη Χρυσοχόϊδη, με κοινοποίηση στον Πρωθυπουργό κ. Αντώνη Σαμαρά, στον Υπουργό Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας κ. Κ. Χατζηδάκη και στον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κ. Κ. Μητσοτάκη , ο οποίος είχε την ευθύνη της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης για το σύνολο της Δημόσιας Διοίκησης. Με την επιστολή αυτή, με την οποία ο Επίτροπος ζητούσε να ληφθούν τα αναγκαία μέτρα, επισημαίνονταν οι απογοητευτικές επιδόσεις της χώρας στον τομέα των ΤΠΕ την περίοδο 2007-2013, η εξίσου απογοητευτική κατάσταση σημαντικών έργων Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, οι επιπτώσεις για τη χώρα, τα μέτρα που είχε λάβει ήδη η Επιτροπή, μεταξύ των οποίων και η απόσυρση 300 εκ. Ευρώ από τις ψηφιακές επενδύσεις και επιπλέον κοινοποιούνταν στους αποδέκτες η τελική έκθεση αξιολόγησης που είχε διενεργήσει η DG-REGIO, η οποία διαπίστωνε την ύπαρξη σοβαρών και χρόνιων παθογενειών σε όλο το σύστημα παραγωγής έργων ΤΠΕ του ελληνικού δημοσίου.

5. Επιγραμματικά, η αιρεσιμότητα 2.1 και οι όροι που έθεσαν οι Υπηρεσίες της ΕΕ για την εκπλήρωσή της, αποτυπώνει με τον πλέον χαρακτηριστικό τρόπο την αποτυχία των πολιτικών που άσκησαν επί δεκαετίες οι κυβερνήσεις ΝΔ και ΠΑΣΟΚ σε ότι αφορά τις ΤΠΕ. Με την αιρεσιμότητα 2.1 πάγωνα κοινοτικά κονδύλια ύψους 900 εκ. Ευρώ περίπου, τα οποία για να ξεπαγώσουν η χώρα θα έπρεπε να αποδείξει ότι είναι διατεθειμένη να γυρίσει κυριολεκτικά σελίδα, αλλάζοντας ριζικά τον τρόπο υλοποίησης έργων και δράσεων ΤΠΕ στο Δημόσιο.

6. Το πρώτο βήμα της κυβέρνησης προς της κατεύθυνση αυτή, ήταν η σύσταση της Γενικής Γραμματείας Ψηφιακής Πολιτικής (ΓΓΨΠ) υπό τον Πρωθυπουργό, σε ρόλο κεντρικής δομής για τη χάραξη στρατηγικής ενιαίου συντονισμού πολιτικής και υλοποίησης δράσεων ΤΠΕ στο Δημόσιο, ενώ αποφασιστικό βήμα για την επίτευξη απάντων των ανωτέρω στόχων ήταν η πρωτοβουλία της Κυβέρνησης για τη σύσταση του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης.

7. Με την ενεργοποίηση της ΓΓΨΠ, αποσαφηνίστηκαν παράλληλα οι επιμέρους απαιτήσεις και συμφωνήθηκε με τις Υπηρεσίες της Επιτροπής το χρονοδιάγραμμα των ενεργειών για την εκπλήρωση των υπόλοιπων όρων της αιρεσιμότητας 2.1, και ειδικότερα:

- α. η υποβολή πρότασης της ΓΓΨΠ, έως τις 30/9/16, για ένα νέο πλαίσιο παραγωγής έργων ΤΠΕ στο Δημόσιο,
- β. η κατάρτιση Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής (ΕΨΣ) και η υποβολή της στις Υπηρεσίες της Επιτροπής έως τις 30 Οκτωβρίου 2016.

8. Και τα δύο παραδοτέα ολοκληρώθηκαν έγκαιρα και υποβλήθηκαν προς τις Υπηρεσίες της ΕΕ στις προβλεπόμενες προθεσμίες. Σε ότι αφορά το Νέο πλαίσιο για την παραγωγή έργων ΤΠΕ στο Δημόσιο, η δέσμευση που ανέλαβε η κυβέρνηση αποτελεί παρέμβαση τομή, υπό

την έννοια ότι εισάγει στο Δημόσιο τον κεντρικό σχεδιασμό, την προτεραιοποίηση, την τεχνική εξειδίκευση, την κοστολόγηση, τη σύγχρονη διοίκηση-διαχείριση των έργων και δράσεων ΤΠΕ, στη βάση προτύπων, κανόνων και διαδικασιών που εφαρμόζονται στις πλέον προηγμένες χώρες στον τομέα. Σε ότι αφορά την ΕΨΣ, το τελικό κείμενο, το οποίο ενσωμάτωνε τα σχόλια της δημόσιας διαβούλευσης και τις παρατηρήσεις από τη διαβούλευση με τις Υπηρεσίες της ΕΕ, αναρτήθηκε σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες στο πληροφοριακό σύστημα της ΕΕ προκειμένου να ενεργοποιηθεί η επίσημη διαδικασία άρσης της αιρεσιμότητας 2.1 από την πλευρά των Υπηρεσιών της ΕΕ.

Περαιτέρω σας ενημερώνουμε ότι :

1. Αυτή τη στιγμή βρίσκονται σε εξέλιξη συμβάσεις έργου πληροφορικής στο δημόσιο τομέα, όπως είναι για παράδειγμα έργα που μεταφέρθηκαν στη νέα προγραμματική περίοδο από την προηγούμενη ως έργα μεταφερόμενα ή «έργα γέφυρες» (phasing).
2. Σε περίπτωση που υπάρξουν προσφυγές μεταξύ των υποψηφίων αναδόχων των έργων, θα εφαρμοστούν πλήρως οι διαδικασίες και το χρονοδιάγραμμα που προβλέπει το νέο εθνικό νομικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις έργων προμηθειών και υπηρεσιών (Ν. 4412/2016 ΦΕΚ Α'147). Ο νόμος προχώρησε σε ριζική αναμόρφωση της έννομης προστασίας, σε όλο το πεδίο εφαρμογής του, κατά το προσυμβατικό στάδιο με τη σύσταση νέας (προδικαστικής) αρχής με την επωνυμία Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (ΑΕΠΠ).
3. Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι η διαδικασία στελέχωσης του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης θα ολοκληρωθεί με τον νέο Οργανισμό του Υπουργείου, σε συνδυασμό με την εφαρμογή της νομοθεσίας περί κινητικότητας στο Δημόσιο τομέα.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΕΚ ΤΟΥ ΠΡΩΤΟΤΥΠΟΥ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΠΠΑΣ

- Αρ. σελ. απάντησης: (3)
- Αρ. σελ. συνημμένων απάντησης: (0)
- Συνολικός αριθμός σελίδων: (3)

Παναγιώτης Σκούτας
Διευθυντής Υπουργού
Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών
και Ενημέρωσης