



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
& ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

7/3

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 3 Μαρτίου 2017

Αρ. Πρωτ.: 26013

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Θ. Παράσχη
Τηλέφωνο : 210 3332061

ΠΡΟΣ : - ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο Βασίλη Κεγκέρογλου
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Αναφορά με Α.Π. 1172/9-2-2017

Σχετικά με την ανωτέρω Αναφορά, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Βασίλης Κεγκέρογλου και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 26631/6-3-2017 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων.

Ο Υπουργός

Δημήτρης Παπαδημητρίου

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (3)
Συνολικός αρ. σελίδων (4)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΤΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΥΠΟΤΡΟΦΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΕΚ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Α.Ο.

Παναγιώτης Κοτζιάς



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ & ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Δ/νση Έγκρισης & Παρακολούθησης Επενδύσεων
Τμήμα Νομικής Υποστήριξης

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7, 101 80 Αθήνα
Τηλέφωνο : 210 3332456, -2255

Αθήνα, 6/3 /2017

Αρ. Πρωτ.: 26631

Προς

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Υπόψη Θ. Παράσχη

Θέμα: Απάντηση σε Αναφορά του Βουλευτού κου Βασίλη Κεγκέρογλου.

Σχετ. Η αρ. πρωτ 1172/9-2-2017 Αναφορά.

Για την απάντηση του Υπηρεσιακού Σημειώματός σας, με το οποίο κοινοποιείται η ανωτέρω σχετική **Αναφορά** με θέμα «Παράταση στην καταληκτική ημερομηνία προθεσμιών ολοκλήρωσης επενδυτικών σχεδίων υπαχθέντων στους Νόμους 3299/2004 και 3908/2011 και άλλες τροποποιήσεις του Ν.4399/2016» στη βάση εγγράφου του Επιμελητηρίου Ηρακλείου σας γνωρίζουμε, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων, τα εξής:

Α. Οι αναπτυξιακοί νόμοι 3299/2004 και 3908/2011, από τη δημοσίευσή τους μέχρι και σήμερα, έχουν τροποποιηθεί επανειλημμένως, προκειμένου να παρασχεθεί η δυνατότητα ανταπόκρισης των επιχειρήσεων στις ιδιαζόντως δυσχερείς συνθήκες της οικονομικής κρίσης και να διευκολυνθούν οι επενδυτές στην ολοκλήρωση των επενδυτικών σχεδίων τους.

Μεταξύ άλλων ρυθμίσεων και αναφορικά με την πραγματική αδυναμία πολλών ενισχυόμενων επιχειρήσεων να ολοκληρώσουν εμπροθέσμως τα επενδυτικά τους σχέδια, νομοθετήθηκε η μετάθεση του χρόνου ολοκλήρωσης τους.

Ειδικότερα, τα έξι (6) τελευταία χρόνια έχουν θεσπιστεί παρατάσεις των προθεσμιών ολοκλήρωσης, για όλα τα επενδυτικά σχέδια του ν. 3299/2004, με οριζόντιο τρόπο και κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθ.5 παρ.5 του νόμου αυτού, ήτοι χωρίς υποβολή αιτημάτων παράτασης από τους επενδυτές και χωρίς εξέταση των επιμέρους περιπτώσεων και ανεξάρτητα του βαθμού υλοποίησης του εγκεκριμένου έργου.

Έτσι, με το άρθ.18 παρ. 5 του ν. 4013/2011 η προθεσμία ολοκλήρωσης όλων των επενδυτικών σχεδίων του ν.3299/2004 παρατάθηκε μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2012. Στη συνέχεια η ως άνω ημερομηνία μετατέθηκε διαδοχικά, με το άρθ.241 παρ.5 του ν.4072/2012, στις 31.12.2013, με το άρθ.24 του ν.4146/2013, στις 31.12.2014, με το άρθ.5 παρ.2 του ν. 4242/2014, στις 31.12.2015, υπό προϋποθέσεις δε (όπως ότι λαμβάνεται υπόψη κατά περίπτωση, το μέγεθος και η πολυπλοκότητα της επένδυσης, κλπ) στις 31.12.2016, και τέλος, με το άρθ.76 του ν.4399/2016 στις 31.3.2017, και για 15 επιπλέον μήνες, ήτοι μέχρι τις 30 Ιουνίου 2018, υπό την προϋπόθεση της υλοποίησης μέχρι 31.3.2017 του 50% του εγκεκριμένου κόστους της επένδυσης.

Συνεπώς για τα περισσότερα από τα επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί στο καθεστώς κινήτρων των αναπτυξιακών νόμων έχει θεσμοθετηθεί διάρκεια χρόνου υλοποίησης, περίπου δεκαετίας, ιδιαίτερα μεγάλου διατάγματος, τόσο για την πλήρωση των προϋποθέσεων του αρχικού επιχειρηματικού σχεδίου π.χ. παραδοχές βιωσιμότητας, διαφοροποιήσεις κόστους δαπανών κ.λ.π., όσο και της τήρησης των κανόνων, τυπικών ή άτυπων, της πολιτικής των κρατικών ενισχύσεων (καθορισμός κονδυλίων κ.λ.π.), με αποτέλεσμα να έχουν δημιουργηθεί στις Υπηρεσίες εφαρμογής των αναπτυξιακών νόμων προβληματισμοί για τον τρόπο αντιμετώπισης του συγκεκριμένου θέματος και την ορθή ερμηνεία της εν λόγω διάταξης.

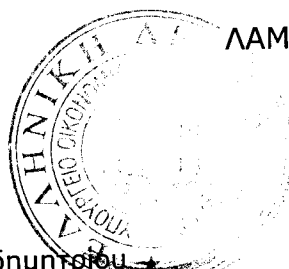
Β. Διάταξη προγενέστερου του ν.4399/2016 αναπτυξιακού νόμου για τις αυθαίρετες κτιριακές υποδομές υπάρχει στην παραγ.4 του άρθρου 25 του ν.4146/2013, η οποία προβλέπει ότι «Δύναται να πιστοποιηθεί η ολοκλήρωση υλοποίησης επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στο ν. 1892/1990, καθώς και σε μεταγενέστερους επενδυτικούς νόμους, εφόσον τυχόν αυθαίρετες κτιριακές υποδομές που συμπεριλαμβάνονται σε αυτά έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του ν.4014/2011 περί τακτοποίησης αυθαιρέτων κι έχει εκδοθεί σχετική άδεια λειτουργίας.»

Από τη διατύπωση της συγκεκριμένης ρύθμισης δεν προκύπτει με σαφήνεια, και το ζήτημα της συμπερίληψης ή μη της δαπάνης που αντιστοιχεί στις «αυθαίρετες κτιριακές υποδομές» στο συνολικό ενισχυόμενο κόστος της επένδυσης. Οι προβληματισμοί αυτοί

ενισχύονται τόσο από τις διατάξεις που καθορίζουν τους γενικότερους σκοπούς του αναπτυξιακού νόμου (λ.χ το άρθρο 1 του ν.3299/2004: «με σκοπό την ενδυνάμωση της ισόρροπης ανάπτυξης, .. την προστασία του περιβάλλοντος, .. παρέχονται σε επενδυτικά σχέδια [ενισχύσεις]»), όσο και από την άποψη ότι τα αυθαίρετα κτίσματα και οι χρήσεις που υπάγονται στο Ενιαίο Ειδικό **Πρόστιμο** (ν.4014/2011, ν.4178/2013), δεν θα πρέπει να ενισχύονται -κατ' ουσία εκπώσεις επί του προστίμου αυτού- και για αναπτυξιακούς σκοπούς.

Ο νέος αναπτυξιακός νόμος ν.4399/2016 (άρθρο 85, παρ.130), διευθετεί το ζήτημα με ρητό τρόπο, έχοντας εφαρμογή βέβαια μόνο για τις επενδύσεις των προγενέστερων νόμων 3299/2004 και 3908/2011, εφόσον ο νέος πολεοδομικός σχεδιασμός του ν. 4178/2013 έχει θέσει για τις αυθαίρετες κατασκευές «καταληκτική ημερομηνία δημιουργίας των». Δύναται λοιπόν, σύμφωνα με την εν λόγω διάταξη, τα ως άνω επενδυτικά σχέδια - και ενώ στο εγκεκριμένο φυσικό αντικείμενο της επένδυσης (αρχικό ή τροποποιημένο) περιλαμβάνονται κατασκευές που έχουν υπαχθεί είτε στις διατάξεις του ν.1337/1983 είτε στις διατάξεις του ν.4178/2013 και έχει περαιωθεί η διαδικασία ρύθμισής τους- να ολοκληρωθούν και να ενισχυθεί το σύνολο των δαπανών τους, αφαιρουμένης, όμως, της ενίσχυσης που αντιστοιχεί στις «δαπάνες για τις κατασκευές αυτές». Σημειώνεται ότι η εν λόγω διάταξη δεν επιτρέπει στη Διοίκηση να εφαρμόσει, αναδρομικά, τον κανόνα της ως άνω εξαιρέσης από το ενισχυόμενο κόστος επί τυχόν ήδη εκδοθεισών, μέχρι την έναρξη ισχύος του ν.4399/2016, αποφάσεων τροποποίησης φυσικού αντικείμενου. Ούτε ωστόσο επιτρέπει να μεταρρυθμιστούν αποφάσεις υπαγωγής, εάν κατά το χρόνο υπαγωγής οι κατασκευές που είχαν συμπεριληφθεί στο φυσικό αντικείμενο της επένδυσης, είχαν ήδη υπαχθεί σε θεσμικές ρυθμίσεις τακτοποίησης.

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ



ΛΑΜΠΡΙΝΟΣ ΠΑΠΑΔΗΜΗΤΡΙΟΥ

Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
(ΠΡΟΜΕΛΕΤΑ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Γεωργιάς Κοτζιάς

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Υπουργού κ. Δ. Παπαδημητρίου
- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Αλ. Χαρίτση
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Θ. Λαμπριανίδη
- Γενικού Διευθυντή Π. Λαμπρινού
- Δ/νση Έγκρισης και Ελέγχου Ιδιωτικών Επενδύσεων/ Τμήμα Νομικής Υποστήριξης