



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

03 ΜΑΡ. 2017

Αθήνα 28/02/2017
Αριθμ. Πρωτ.: 1419

Προς:

Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Αξιολόγηση Πιστοποιημένων Φορέων Διαχείρισης ΟΣΔΕ»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 2208/21-12-2016

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Ζεϊμπέκ. Χουσεϊν, Γ. Ακριώτης, Χ. Αντωνίου, Σ. Αραχωβίτης, Π. Βράντζα, Ε. Γεωργοπούλου-Σαλτάρη, Σ. Γιαννακίδης, Α. Γκαρά, Ι. Γκιόλας, Π. Δριτσέλη, Δ. Ερμανουηλίδης, Ν. Θηβαίος, Κ. Ιγγλέζη, Ι. Καραγιάννης, Καρα Γιουσούφ Αϊχάν, Ε. Καρακώστα, Φ. Καρασαρλίδου, Α. Καστόρης, Χ. Κατσαβριά-Σιωροπούλου, Χ. Καφαντάρη, Σ. Λάμπας, Ν. Μανιός, Α. Μεϊκόπουλος, Τ. Μηταφίδης, Ι. Μικελογιαννάκης, Κ. Μορφίδης, Θ. Μουμουλίδης, Μ. Μουσταφά, Γ. Μπαλαούρας, Κ. Μπάρκας, Γ. Ντζιμάνης, Γ. Ουρσουζίδης, Γ. Πάλλης, Ν. Παπαδόπουλος, Γ. Παπαφιλίππου, Δ. Ρίζος, Δ. Σεβαστάκης, Κ. Σέλτσας, Ι. Σηφάκης, Χ. Σιμορέλης, Π. Σκουρολιάκος, Ε. Σκούφα, Α. Σταμπουλή, Γ. Στογιαννίδης, Χ. Τζαμακλής, Μ. Τζούφη, Μ. Τριανταφύλλου, Γ. Τσόγκας και Γ. Ψυχογιός, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στον έλεγχο της λειτουργίας και αξιολόγησης των φορέων Α' και Β' βαθμού, έχει ορισθεί από τη Διοίκηση του ΟΠΕΚΕΠΕ Επιτροπή συντονισμού και παρακολούθησης του έργου των «Πιστοποιημένων Φορέων για την υποβολή των Δικαιούχων της Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης (ΕΑΕ)».

Σε υλοποίηση των αρμοδιοτήτων της, η Επιτροπή παρακολουθεί τη λειτουργία των φορέων κεντρικά, μέσω του πληροφοριακού συστήματος του ΟΠΕΚΕΠΕ, όπου καταχωρείται και εμφανίζεται η κάθε δραστηριότητα του Φορέα που αφορά στη συμπλήρωση των Αιτήσεων. Το πληροφοριακό σύστημα του ΟΠΕΚΕΠΕ δίνει τη δυνατότητα καταγραφής της ποιοτικής και ποσοτικής εργασίας των όλων φορέων με τη χρήση ενιαίων και κοινών κριτηρίων.

Η ως άνω Επιτροπή πραγματοποιεί τακτικούς και έκτακτους επιτόπιους ελέγχους των φορέων στις εγκαταστάσεις τους, με τη συνδρομή της Διεύθυνσης Εσωτερικού Ελέγχου και των Περιφερειακών Υπηρεσιών του ΟΠΕΚΕΠΕ, προκειμένου να διαπιστωθεί εάν τηρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις κάτω από τους οποίους πιστοποιήθηκαν. Η αξιολόγηση των Φορέων γίνεται με ποσοτικούς και ποιοτικούς δείκτες, όπως αυτοί περιγράφονται στα υπογραφέντα από αυτούς Σύμφωνα Διασφάλισης Επιπέδου Παροχής Υπηρεσιών (ΣΔΕΠΥ), αλλά και με αντικειμενικά κριτήρια που δύναται να υιοθετήσει ο ΟΠΕΚΕΠΕ.

Με βάση τα αποτελέσματα αυτών των ελέγχων, η Επιτροπή συντάσσει περιοδικές και ετήσιες εκθέσεις και προτείνει στη διοίκηση του ΟΠΕΚΕΠΕ τις απαιτούμενες διορθωτικές ενέργειες. Οι προτεινόμενες διορθωτικές ενέργειες ξεκινούν κατά προτεραιότητα, δίνοντας βαρύτητα στην πρόληψη, με εκπαίδευση του προσωπικού των φορέων και φτάνουν μέχρι την επιβολή κυρώσεων που μπορεί να είναι απλές συστάσεις, έγγραφες παρατηρήσεις για συμμόρφωση, προσωρινή διακοπή λειτουργίας μέχρι την πραγματοποίηση των διορθώσεων, ενώ δύναται, επίσης, να προταθεί μερική ή οριστική άρση πιστοποίησης.

Όσον αφορά στα συμφέροντα των παραγωγών που σχετίζονται με τη σωστή ψηφιοποίηση των αγροτεμαχίων τους, διασφαλίζονται με την απαρέγκλιτη εφαρμογή και πιστή τήρηση των προβλεπομένων διαδικασιών κατά την υποβολή της Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης (ΕΑΕ). Πιο συγκεκριμένα, η υποβολή της ΕΑΕ πραγματοποιείται, πάντοτε, παρουσία του ίδιου του παραγωγού, ο οποίος υπογράφει στην πρώτη σελίδα του εντύπου της ΕΑΕ και, ταυτόχρονα,

δηλώνει υπεύθυνα ότι «τα υποβαλλόμενα στοιχεία είναι ακριβή και αληθή». Σημειώνεται ότι χωρίς την ύπαρξη της υπογραφής του παραγωγού, η αίτηση δεν οριστικοποιείται. Από το 2016 και μετά η αίτηση τυπώνεται μαζί με ορθοφωτοχάρτες του αγροτεμαχίου μετά από παρέμβαση του υπουργείου.

Στο σημείο αυτό, πρέπει να τονιστεί ότι οι πιστοποιημένοι φορείς αναλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, και την καταχώρηση των αλφαριθμητικών και γεωχωρικών στοιχείων των αιτήσεων των παραγωγών και την αποστολή τους στον ΟΠΕΚΕΠΕ, όπως προβλέπεται στην παρ.3.1 σημ.5 της υπ' αριθ. πρόσκλησης 6621/14-1-2016.

Η καταχώρηση των εν λόγω στοιχείων πραγματοποιείται παρουσία του παραγωγού, με δεδομένο ότι μόνο ο ίδιος είναι σε θέση να γνωρίζει επακριβώς τη θέση, τα όρια και την κατάσταση των δηλούμενων αγροτεμαχίων του, καθώς και τυχόν μεταβολές που μπορεί να έχουν επέλθει λόγω της ανανέωσης του υπόβαθρου ή την ύπαρξη κάποιου τεχνικού στοιχείου (όπως νέα κτίσματα, διέλευση τεχνικού έργου, φωτοβολταϊκά κ.λπ.). Σε αυτές τις περιπτώσεις υποδεικνύει στον Φορέα του τα τμήματα που δεν πρέπει να συμπεριληφθούν στην αίτησή του προς αποφυγή σχετικών μειώσεων - κυρώσεων.

Εφόσον, τόσο κατά όσο και μετά την αποστολή των αιτήσεων στο σύστημα του ΟΠΕΚΕΠΕ, υπάρξει ανάγκη διόρθωσης σφαλμάτων μετά από διασταυρωτικούς ελέγχους, αυτά κοινοποιούνται στους Φορείς, οι οποίοι προβαίνουν, με τη σύμφωνη γνώμη και την υπογραφή των δικαιούχων, σε τροποποίηση και εκ νέου αποστολή προς ΟΠΕΚΕΠΕ των Αιτήσεων (παρ. 3.1 σημ.6 της πρόσκλησης 6621/14-1-2016).

Τέλος, ο δικαιούχος έχει το δικαίωμα υποβολής σχετικού αιτήματος επανεξέτασης της περίπτωσης του, το οποίο εξετάζεται και, σε περίπτωση δικαίωσης, οι μεταβολές ενσωματώνονται το ταχύτερο δυνατό.

Όσον αφορά στην απλοποίηση για την κατάθεση των διαδικασιών της αίτησης, σημειώνεται ότι η εν λόγω απλοποίηση έχει τον χαρακτήρα μίας συνεχούς διαδικασίας. Ήδη, λειτουργεί η εφαρμογή της ON-LINE κατάθεσης της αίτησης κατευθείαν από τον παραγωγό, χωρίς τη μεσολάβηση κάποιου Φορέα και γίνονται συνεχώς προσπάθειες για την περαιτέρω απλοποίησή της. Πραγματοποιούνται εκπαιδεύσεις σε όλη τη χώρα για την ενημέρωση των παραγωγών για τη χρήση της on-line εφαρμογής και έχουν γίνει πολλές αλλαγές, την τελευταία διετία, για την απλοποίηση της διαδικασίας, όπως η ψηφιοποίηση των αγροτεμαχίων κάθε δικαιούχου για κάθε έτος υποβολής έρχεται προεπιλεγμένα στις ίδιες ακριβώς θέσεις με εκείνες της προηγούμενης χρονιάς, ώστε εκείνος να διατηρήσει, χωρίς καμία ενέργεια, τα σωστά και να προβεί σε αλλαγές μόνο σε εκείνα που παρουσίασαν πρόβλημα ή μεταβολές. Στην περίπτωση αλλαγής ενός αγροτεμαχίου και διαγραφής ή προσθήκης νέου, αυτό γίνεται μέσω της σύγχρονης, ταχύτατης (μίας εκ των πλέον ολοκληρωμένων μεταξύ των Κρατών - Μελών της ΕΕ) και ιδιαίτερα φιλικής προς τον χρήστη ψηφιακής εφαρμογής του ΟΠΕΚΕΠΕ, η οποία, εκτός των άλλων, περιλαμβάνει και πλήρες και κατανοητό εγχειρίδιο διαδικασιών. Στην παραπάνω κατεύθυνση της απλοποίησης της υποβολής των εκτός on-line αιτήσεων, εξετάζεται και το ενδεχόμενο δωρεάν καταχώρησης των αιτήσεων που δεν παρουσιάζουν καμία μεταβολή από έτος σε έτος και αφορά κυρίως στις περιοχές που έχουν σχεδόν αποκλειστικά δενδρώδεις καλλιέργειες.

Όσον αφορά στις ενέργειες για τη διόρθωση των παραλείψεων των Πυλών που σχετίζονται με την Αίτηση του παραγωγού, αυτές περιγράφονται στις εγκυκλίους εφαρμογής που εκδίδει περιοδικά ο ΟΠΕΚΕΠΕ. Αυτές οι ενέργειες γίνονται, συνήθως, μετά τη διαδικασία αποσφαλμάτωσης των αιτήσεων. Οι τροποποιήσεις-διορθώσεις πραγματοποιούνται μέσω της διαδικασίας των Διοικητικών Πράξεων (ΔΠ) που υποβάλλονται στον ΟΠΕΚΕΠΕ και, εφόσον κριθεί το βάσιμο αυτών, οι εγκεκριμένες ΔΠ καταχωρούνται από τον ίδιο τον ΟΠΕΚΕΠΕ στο ηλεκτρονικό σύστημά του.

Όσον αφορά στην περίπτωση που οι προκαλούμενες ποινές οφείλονται σε λάθη υπαιτιότητας των Φορέων και αυτό αποδεικνύεται βάσιμα, ο ΟΠΕΚΕΠΕ προβαίνει στις παρακάτω ενέργειες:

Εάν το λάθος του Φορέα εντάσσεται στα προφανή λάθη, γίνεται διόρθωση, καταχωρείται στο σύστημα και πληρώνεται ο δικαιούχος. Στις περιπτώσεις μη προφανών λαθών, ανεξάρτητα εάν αυτά αφορούν σε αθέτηση ή μη υποχρεώσεων του Φορέα σύμφωνα με το ΣΔΕΠΥ, τα οποία, όμως, προκαλούν ποινές στους παραγωγούς, και ο Φορέας αναγνωρίζει ότι με δική του υπαιτιότητα επεβλήθη ποινή στον παραγωγό, ο Φορέας αποζημιώνει τον παραγωγό (όπως

έχει, ήδη, συμβεί σε αρκετές περιπτώσεις). Σε αντίθετη περίπτωση, μη ανάληψης της ευθύνης από τον Φορέα, ο δικαιούχος έχει το δικαίωμα να καταφύγει στα αστικά δικαστήρια για να αποζημιωθεί.

Σημειώνεται, επιπλέον, ότι, στο πλαίσιο της αξιολόγησης των Φορέων από τον ΟΠΕΚΕΠΕ, στις ανωτέρω περιπτώσεις εξετάζεται η επιβολή ποινών μέχρι της άρσης της Πιστοποίησής του.

Στο σημείο αυτό, τονίζεται ότι, εφόσον ο Ευρωπαϊκός Κανονισμός θεωρεί αποκλειστικά υπεύθυνους και μόνον τους άμεσους δικαιούχους των επιδοτήσεων για τη σύνταξη της Αίτησής τους και δεν προβλέπει την επιβολή ποινών σε τρίτους, κρίνεται σκόπιμο να εξετασθεί το ενδεχόμενο αντιμετώπισης τυχόν προβληματικών περιπτώσεων με την έκδοση συμπληρωματικού εθνικού θεσμικού πλαισίου.

Όσον αφορά στη δημιουργία επίτευξης συνθηκών ανταγωνισμού, επισημαίνεται ότι αυτό ήταν το ζητούμενο, το οποίο έχει επιτευχθεί στο σύνολο της χώρας, αφού από τη σχεδόν μονοπωλιακή κατάσταση που ίσχυε πριν από δύο χρόνια, σήμερα, ο αριθμός των φορέων ενεργοποίησης έχει αυξηθεί σε ποσοστό 270% με την πιστοποίηση 170 νέων ανεξάρτητων φορέων, περίπου, μέσα στη διετία. Για τις πολύ ελάχιστες Περιφερειακές Ενότητες (Π.Ε.), όπου ακόμη, ίσως, δεν λειτουργεί ο ανταγωνισμός, θα δοθεί η δυνατότητα συμπληρωματικής πιστοποίησης νέων φορέων με βάση τους όρους και τις προϋποθέσεις της ισχύουσας Πρόσκλησης του 2016.

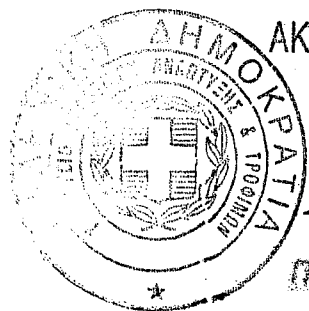
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Βουλευτή κ. Ζεϊμπέκ Χουσεϊν
2. Βουλευτή κ. Γ. Ακριώτη
3. Βουλευτή κ. Χ. Αντωνίου
4. Βουλευτή κ. Σ. Αραχωβίτη
5. Βουλευτή κα. Π. Βράντζα
6. Βουλευτή κα. Ε. Γεωργοπούλου-Σαλτάρη
7. Βουλευτή κ. Σ. Γιαννακίδη
8. Βουλευτή κα. Α. Γκαρά
9. Βουλευτή κ. Ι. Γκιόλα
10. Βουλευτή κα. Π. Δριτσέλη
11. Βουλευτή κ. Δ. Εμμανουηλίδη
12. Βουλευτή κ. Ν. Θηβαίο
13. Βουλευτή κα. Κ. Ιγγλέζη
14. Βουλευτή κ. Ι. Καραγιάννη
15. Βουλευτή κ. Καρα Γιουσούφ Αϊχάν
16. Βουλευτή κα. Ε. Καρακώστα
17. Βουλευτή κα. Φ. Καρασαρλίδου
18. Βουλευτή κ. Α. Καστόρη
19. Βουλευτή κα. Χ. Κατσαβριά-Σιωροπούλου
20. Βουλευτή κα. Χ. Καφαντάρη
21. Βουλευτή κ. Σ. Λάππα
22. Βουλευτή κ. Ν. Μανιό
23. Βουλευτή κ. Α. Μεϊκόπουλο
24. Βουλευτή κ. Τ. Μηταφίδη
25. Βουλευτή κ. Ι. Μιχελογιαννάκη
26. Βουλευτή κ. Κ. Μορφίδη
27. Βουλευτή κ. Θ. Μουμουλίδη

28. Βουλευτή κ. Μ. Μουσταφά
29. Βουλευτή κ. Γ. Μπαλαούρα
30. Βουλευτή κ. Κ. Μπάρκα
31. Βουλευτή κ. Γ. Ντζιμάνη
32. Βουλευτή κ. Γ. Ουρσουζίδη
33. Βουλευτή κ. Γ. Πάλλη
34. Βουλευτή κ. Ν. Παπαδόπουλο
35. Βουλευτή κ. Γ. Παπαφιλίππου
36. Βουλευτή κ. Δ. Ρίζο
37. Βουλευτή κ. Δ. Σεβαστάκη
38. Βουλευτή κ. Κ. Σέλτσα
39. Βουλευτή κ. Ι. Σηφάκη
40. Βουλευτή κ. Χ. Σιμορέλη
41. Βουλευτή κ. Π. Σκουρολιάκο
42. Βουλευτή κα. Ε. Σκούφα
43. Βουλευτή κα. Α. Σταμπουλή
44. Βουλευτή κ. Γ. Στογιαννίδη
45. Βουλευτή κ. Χ. Τζαμακλή
46. Βουλευτή κα. Μ. Τζούφη
47. Βουλευτή κα. Μ. Τριανταφύλλου
48. Βουλευτή κ. Γ. Τσόγκα
49. Βουλευτή κ. Γ. Ψυχογιό



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Π. Μανώλης