



23/2

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
Διπλωματικό Γραφείο
Αναπληρωτή Υπουργού

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 14 Φεβρουαρίου 2017
Α.Π. 7550/ΑΣ 7074

ΠΡΟΣ : Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου/ Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ.: Βουλευτή κ. Μηταράκη

Ε.Δ.: Διπλ. Γραφείο κ. Πρωθυπουργού
Διπλ. Γρ. κ. Υπουργού
Διπλ. Γραφεία κ.κ. Υφυπουργών
Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
Γραφείο κ. Γ' Γενικού Διευθυντή
Υπηρεσία Ενημέρωσης & Δημόσιας Διπλωματίας

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Κοινοβουλευτική Αναφορά 1071 Βουλευτή κ. Μηταράκη.

Το Υπουργείο Εξωτερικών έθεσε από το 2012 σε εφαρμογή ένα πρωτοποριακό και πιθανότατα μοναδικό στα ευρωπαϊκά δεδομένα πιλοτικό πρόγραμμα απλουστευμένης διαδικασίας έκδοσης θεωρήσεων βραχείας διαμονής Schengen στα σημεία εισόδου συγκεκριμένων νησιών του Ανατολικού Αιγαίου (Μυτιλήνης, Χίου, Σάμου, Κω, Ρόδου, Σύμης και Καστελόριζου), για τους μήνες της τουριστικής περιόδου. Δεδομένου ότι η εν λόγω διαδικασία έκδοσης θεωρήσεων στα ανωτέρω σημεία εισόδου της χώρας βασίσθηκε σε μια εξόχως διασταλτική ερμηνεία των ευρωπαϊκών κανόνων, που ρυθμίζουν τους όρους και προϋποθέσεις για τη χορήγηση θεωρήσεων εισόδου βραχείας διαμονής στον χώρο Schengen, απαιτείται κάθε έτος η συναίνεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την εφαρμογή του πιλοτικού προγράμματος.

Το εν λόγω πρόγραμμα σχεδιάστηκε για να καλύπτει όλους τους επισκέπτες από τα τουρκικά παράλια, με εξαίρεση άτομα που ανήκουν σε εθνικότητες για τις οποίες απαιτείται προηγούμενη διαβούλευση με τα λουπά κράτη-μέλη του χώρου Schengen.

Επισημαίνεται ότι οι συνθήκες υπό τις οποίες υλοποιούνταν το πρόγραμμα, κατά τα προηγούμενα πέντε έτη εφαρμογής του, ήταν διαφορετικές. Στην παρούσα πολυσύνθετη και βεβαρημένη συγκυρία, με την έξαρση των προσφυγικών/μεταναστευτικών ροών, οι περισσότεροι από τους εταίρους μας έχουν σοβαρές επιφυλάξεις για τη διατήρηση του πιλοτικού προγράμματος, επικαλούμενοι λόγους ασφαλείας.

Πρόσφατα, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μας ενημέρωσε ότι η συνέχιση του προγράμματος αυτού δεν ήταν εφικτή, δεδομένου ότι αντιτίθενται στη συνέχισή του και κοινοτικοί εταίροι. Παρά ταύτα, η ελληνική πλευρά συνέχισε τις διαβουλεύσεις με την Επιτροπή, προκειμένου να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του και φέτος. Οι επαφές γίνονται σε όλα τα επίπεδα: Υπουργοί (πρώην ΑΝΥΠΕΞ Ξυδάκης, Υπουργός Μεταναστευτικής Πολιτικής Μουζάλας, Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής Κουρουπλής) προς Επιτρόπους, Γενικοί Διευθυντές και Μόνιμος Αντιπρόσωπος στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή προς Γενικό Διευθυντή Εσωτερικών Υποθέσεων ΕΕ κ. Ruete.

Στο πλαίσιο αυτό, έθεσα το ζήτημα και κατά τη συνάντησή μας, την προηγούμενη εβδομάδα (8.2), στις Βρυξέλλες, με τον Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Frans Timmermans. Ο κ. Timmermans υποσχέθηκε να το επανεξετάσει. Περαιτέρω, σε συνέχεια της επιστολής του προκατόχου μου κ. Ν. Ξυδάκη (5.10.2016), απέστειλα νέα επιστολή προς τον Επίτροπο κ. Αβραμόπουλο (13.2.2017). Αντίγραφα και των δύο επιστολών επισυνάπτονται.

Όλα τα ανωτέρω τα κατέστησα ήδη γνωστά τόσο δι' επιστολών όσο και προφορικά προς τους περιφερειάρχες Βορείου και Νοτίου Αιγαίου καθώς και προς τους βουλευτές όλων των κομμάτων της περιοχής.

Παράλληλα, προχωρούμε ήδη στις απαιτούμενες ενέργειες για την περίπτωση που οι προσπάθειές μας δεν ευοδωθούν. Έτσι, αποφασίσαμε την ενίσχυση των Προξενικών Αρχών μας στην Τουρκία σε προσωπικό και εξοπλισμό, την εισαγωγή ηλεκτρονικού συστήματος για διευκόλυνση της διαδικασίας κατάθεσης των αιτήσεων για θεωρήση, καθώς και τη βελτίωση της συνεργασίας με τους εξωτερικούς παρόχους υπηρεσιών.

Το Υπουργείο Εξωτερικών προετοιμάζεται έγκαιρα και λαμβάνει κάθε δυνατή μέριμνα για την καλύτερη και ταχύτερη εξυπηρέτηση όσων Τούρκων πολιτών και υπηκόων τρίτων χωρών - που βρίσκονται νόμιμα στην Τουρκία - επιθυμούν να επισκεφθούν τη χώρα μας και χρειάζονται θεωρήση εισόδου, αξιοποιώντας με τρόπο ευέλικτο τις δυνατότητες που παρέχει ο Ευρωπαϊκός Κώδικας Θεωρήσεων.

Οι Προξενικές Αρχές μας εξετάζουν με καλή πίστη τα αιτήματα για χορήγηση θεωρήσεων και, εφόσον πληρούνται ορισμένες βασικές προϋποθέσεις, όπως επαγγελματική και οικονομική κατάσταση και καλή χρήση προηγούμενων θεωρήσεων, χορηγούνται θεωρήσεις πολλαπλών εισόδων και πολυετούς διάρκειας.

Σημειωτέον ότι, αν και ο Κώδικας Θεωρήσεων προβλέπει το χρονικό διάστημα των 15 ημερών από την κατάθεση της αίτησης έως την έκδοση της θεωρήσης, με δυνατότητα παράτασης του χρονικού αυτού ορίου, οι ελληνικές Προξενικές Αρχές στην Τουρκία διεκπεραιώνουν τη σχετική διαδικασία, ως επί το πλείστον εντός 48 ωρών, ενώ, σε περιόδους αιχμής, εντός μίας εβδομάδος, με γνώμονα πάντοτε την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών αλλά και την τήρηση των δεσμεύσεων που απορρέουν από τον εν λόγω Κώδικα.

Είναι βεβαίως αυτονόητο ότι η έγκαιρη και σύννομη χορήγηση θεωρήσεων εξαρτάται και από την ορθή προετοιμασία των αιτούντων, οι οποίοι οφείλουν να τηρούν τους όρους και προϋποθέσεις που προβλέπονται.

Σε κάθε περίπτωση, αξίζει να συγκρατηθεί ότι από το σύνολο των θεωρήσεων, που χορηγούν κατά μέσον όρο οι Προξενικές Αρχές μας στην Τουρκία σε Τούρκους πολίτες, άνω του 95% είναι πολλαπλών εισόδων, γεγονός που κατατάσσει τη χώρα μας στις πρώτες θέσεις, μεταξύ των κρατών - μελών Schengen, στη χορήγηση αντίστοιχων θεωρήσεων στη γείτονα χώρα.

Συν.: (4) τέσσερις σελ.

ΓΝΗΣΙΟ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Γιώργος Σπανός (ΕΜΠΣΒ')

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Γιώργος Κατρούγκαλος



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 5 Οκτωβρίου 2016
ΑΣ 29

κ. Δημήτρη Αβραμόπουλο
Επίτροπο Μετανάστευσης, Εσωτερικών
Υποθέσεων και Ιθαγένειας

Κύριε Επίτροπε,

Αγαπητέ Δημήτρη,

Όπως όλοι γνωρίζουν, με τη δική σου συμβολή, η Ελλάδα εξακολουθεί να εφαρμόζει -με την συγκατάθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής- το καινοτόμο πιλοτικό πρόγραμμα χορήγησης θεωρήσεων σε πολίτες τρίτων χωρών κατά την άφιξή τους από τα τουρκικά παράλια. Το πρόγραμμα αφορά περιορισμένα νησιά του Ανατολικού Αιγαίου ως σημεία εισόδου και υλοποιείται κατά τους θερινούς μήνες (Απρίλιο – Οκτώβριο).

Έχεις ο ίδιος διαπιστώσει τις ευεργετικές συνέπειες του πιλοτικού προγράμματος στην τοπική κοινωνία κάθε νησιού. Περαιτέρω, χάρη και στη δική σου καθοριστική παρέμβαση, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στην πρότασή της για την αναδιατύπωση του Κώδικα Θεωρήσεων εισήγαγε ξεχωριστό Άρθρο για τη θεσμοθέτηση του πιλοτικού προγράμματος σε ευρωπαϊκό επίπεδο, αναγνωρίζοντας την αναπτυξιακή του διάσταση. Η Ελλάδα, από την πρώτη στιγμή υποστήριξε την πρόταση αυτή της Επιτροπής. Εν τούτοις, ορισμένα κ-μ φάνηκαν να δυσπιστούν, εγείροντας ζητήματα ασφάλειας.

Ωστόσο τα πραγματικά περιστατικά δείχνουν κάτι διαφορετικό. Σύμφωνα με τα διαθέσιμα στοιχεία, η συντριπτική πλειονηφία όσων επισκέπτονται τα ελληνικά νησιά μέσω του πιλοτικού προγράμματος είναι πολίτες Τουρκίας. Αντίθετα μάλιστα από ό,τι γινόταν τα προηγούμενα έτη, από το 2016 και εξής οι θεωρήσεις εκδίδονται μέσα από το ασφαλές σύστημα VIS και η εδαφική τους ισχύ περιορίζεται μόνον στην Ελλάδα. Επιπλέον σε τακτά μάλιστα χρονικά διαστήματα οι αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής ενημερώνονται για την πορεία εφαρμογής του προγράμματος, χωρίς να έχουν αναφερθεί προβλήματα. Σταθερή επιδίωξή μας είναι η συγκεκριμένη αυτή διαδικασία χορήγησης θεωρήσεων να θωρακισθεί από πλευράς ασφαλείας, ώστε να απαντηθούν με αυτόν τον τρόπο και οι συχνά αβάσιμες ανησυχίες των εταίρων μας.

Αγαπητέ Δημήτρη,

Γνωρίζεις καλά, πώς το προσφυγικό επηρέασε δυσμενώς την τουριστική κίνηση των νησιών του Ανατολικού Αιγαίου. Οι τοπικές κοινωνίες, δέχτηκαν με ανθρωπιά τους

πρόσφυγες, τους αγκάλιασαν κυριολεκτικά μέσα από τα κύματα, πλην όμως είδαν το εισόδημά τους να συρρικνώνεται, καθώς πολλοί τουρίστες απέφυγαν τους προορισμούς που φιλοξενούσαν πρόσφυγες.

Η εφαρμογή του πιλοτικού προγράμματος άμβλυne εν μέρει τις αρνητικές επιπτώσεις, αναπληρώνοντας μέρος των σημαντικών απωλειών από τα τουριστικά έσοδα. Εύλογο και δίκαιο αίτημα, που μου έχει κατατεθεί από τις τοπικές αρχές και τους οικονομικούς φορείς, είναι αφενός το πιλοτικό πρόγραμμα να παραταθεί ως τις 31 Δεκεμβρίου, αφετέρου να εφαρμοστεί εκ νέου, το 2017, την ίδια με φέτος περίοδο.

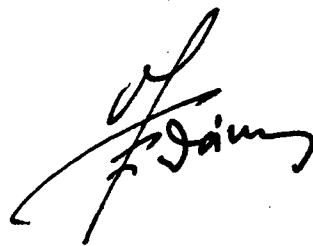
Ελάχιστη ένδειξη αλληλεγγύης της Ένωσης και των κ-μ προς τις τοπικές κοινωνίες των νησιών που σήκωσαν και σηκώνουν μόνες τους το βάρος της διαχείρισης των μαζικότερων μεταναστευτικών ροών που έχει γνωρίσει η Ευρώπη τη μεταπολεμική περίοδο, αποτελεί η παράταση του πιλοτικού αυτού προγράμματος, ιδιαίτερος από τη στιγμή που ουδέν πρόβλημα έχει παρουσιαστεί κατά την εφαρμογή του.

Γνωρίζοντας πόσο σε απασχολεί το ζήτημα, είμαι βέβαιος ότι θα κάνεις ό,τι είναι δυνατόν, προκειμένου να ανακουφισθούν οικονομικά τα ακριτικά νησιά της Ευρώπης. Μέσω της προσωπικής σου παρέμβασης, προσβλέπω στη στήριξη και την συνεργασία της Επιτροπής ώστε το δίκαιο αίτημα των κατοίκων να ικανοποιηθεί.

Σε ευχαριστώ θερμά εκ των προτέρων, για την ευαισθησία που επιδεικνύεις αλλά και για την κατανόηση και τις αποτελεσματικές παρεμβάσεις σου.

Με εκμυστηριασμένα χαιρετήματα

Νίκος Ξυδάκης





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ
Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 13 Φεβρουαρίου 2017

Α.Π.Φ.: 3010/ΑΣ 7440

ΠΡΟΣ: -Κύριο Δημήτριο Αβραμόπουλο
Επίτροπο Μετανάστευσης,
Εσωτερικών Υποθέσεων &
Ιθαγένειας

Κύριε Επίτροπε,

Αγαπτι Ουρμκε,

Όπως γνωρίζετε, η απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για μη ανανέωση του εποχικού πιλοτικού προγράμματος έκδοσης ταξιδιωτικών θεωρήσεων σε πολίτες τρίτων χωρών κατά την είσοδο τους στα ελληνικά νησιά από τα παράλια της Μικράς Ασίας, μετά την 30^η Οκτωβρίου 2016, έχει προκαλέσει έντονη ανησυχία, αλλά και προβληματισμό στους φορείς και κατοίκους των συγκεκριμένων επτά νησιών του Ανατολικού Αιγαίου, τα οποία αφορούσε -κατ' αποκλειστικότητα- το πρόγραμμα.

Η ανησυχία αυτή από τους παραγωγικούς και επαγγελματικούς φορείς και από τον νησιωτικό πληθυσμό και τους εκπροσώπους τους, στρέφεται πλέον, δυστυχώς, ανοικτά κατά της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την οποία θεωρεί υπεύθυνη για τη δυσμενέστατη αυτή εξέλιξη, η οποία τους πλήττει ανεπανόρθωτα.

Το πιλοτικό πρόγραμμα, που με τη δική σας καίρια συμβολή παρέμενε ενεργό τα τελευταία έτη, υπήρξε καινοτόμο -παρότι χρονικά και εδαφικά περιορισμένο- αλλά και εξαιρετικά επωφελές για τα νησιά μας. Προσέφερε την δυνατότητα, όπως και εσείς ο ίδιος διαπιστώσατε κατά την επιτόπια επίσκεψή σας το Σεπτέμβριο του 2015 -ομού μετά του Αντιπροέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Τίμερμανς-, να αμβλυνθούν σε κάποιο βαθμό οι αρνητικές επιπτώσεις της κάθετης πτώσης του τουρισμού σε αυτά, απότοκης της μεταναστευτικής και προσφυγικής κρίσης που ξεκίνησε το θέρος του 2015. Πραγματοποιήθηκε δε, υποδειγματικά, σε πλήρη συμφωνία με το κοινοτικό κεκτημένο και χωρίς να προκύψει από την εφαρμογή του οποιοδήποτε θέμα ασφαλείας.

Περαιτέρω, με αφορμή διαμαρτυρίες προερχόμενες και από επαγγελματικούς φορείς και παράγοντες της Τουρκίας προς τις εκεί προξενικές μας Αρχές, θέτω υπόψη σας την αναγκαιότητα η Επιτροπή να εξετάσει το ζήτημα, ειδικά στη συγκεκριμένη χρονική συγκυρία, και υπό το πρίσμα της μη εισέτι απελευθέρωσης των θεωρήσεων για τους Τούρκους πολίτες. Συνεπώς, το εποχικό πιλοτικό πρόγραμμα αποτελεί το μόνο λειτουργικό, αποτελεσματικό και ασφαλές πρόγραμμα για επίσκεψή Τούρκων σε χώρα της ΕΕ, με απλές, άμεσες και σύννομες -προς την ευρωπαϊκή νομοθεσία- διαδικασίες.

Κύριε Επίτροπε,

Εν όψει της αδυναμίας δικής μας συνάντησης λόγω της απουσίας σας στις ΗΠΑ, έθεσα το ζήτημα, κατά τη συνάντησή μου με τον Αντιπρόεδρο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κ. Φρανς Τίμερμανς, εκθέτοντάς του τις επιπτώσεις και τον άμεσο κίνδυνο να πληγούν οικονομικά, έτι περαιτέρω, τα ήδη επιβαρυμένα νησιά του ανατολικού Αιγαίου. Απηύθυνα προς τον κ. Τίμερμανς την παράκληση να επανεξετασθεί το θέμα και να εξαντληθεί κάθε δυνατότητα για την επίλυση του προβλήματος που έχει ανακύψει. Μου απήντησε ότι θα εγκύψει επ' αυτού προκειμένου να εξετασθούν οι όποιες δυνατότητες υπάρχουν εν προκειμένω.

Γνωρίζοντας την ευαισθησία σας και την προσωπική σας συμβολή στο πιλοτικό πρόγραμμα, είμαι πεπεισμένος ότι θα παρέμβετε προσωπικά επ' αγαθώ των νησιωτών μας, αλλά και επ' ωφελεία της ίδιας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στην οποία προσφέρεται ευκαιρία να αποδείξει ότι στέκεται αρωγός και αλληλέγγυα στους επιβαρυσμένους οικονομικά νησιωτικούς πληθυσμούς της Ευρώπης, ανακουφίζοντάς τους, έστω και εν μέρει, με την παρέμβασή της.

Με την πρωτοβουλία της αυτή, η ΕΕ θα αποδείξει ότι εξακολουθεί να βρίσκεται κοντά στον πληττόμενο Έλληνα πολίτη του Ανατολικού Αιγαίου, επιτρέποντας να εξισορροπηθεί σε ένα βαθμό η απώλεια του εισοδήματός του, αποστέλλοντας, συγχρόνως, προς την Τουρκία ένα θετικό μήνυμα στο επίμαχο ζήτημα της διευκόλυνσης μετακίνησης των πολιτών.-

Με εκτίμηση κ. Επίτροπε,

Γιώργος Κατρούγκαλος