



17 ΦΕΒ. 2017

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
& ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 14 - 02 - 2017

Αρ. Πρωτ.: 18433

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ.Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ν. Σταματίου
Τηλέφωνο: 210 3332033

ΠΡΟΣ : ☒ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτές: κ.κ.
Ντόρα Μπακογιάννη
Κατερίνα Παπακώστα
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση 2736/20-01-2017

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές κα Ντόρα Μπακογιάννη και κα Κατερίνα Παπακώστα και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας γνωρίζουμε τα εξής :

Το Πρόγραμμα Εξοικονόμηση κατ' οίκον παρείχε κίνητρα στους δικαιούχους να πραγματοποιήσουν παρεμβάσεις για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης του σπιτιού τους συμβάλλοντας στην επίτευξη των ενεργειακών και περιβαλλοντικών στόχων της χώρας, εξασφαλίζοντας με την ολοκλήρωσή του, εξοικονόμηση ενέργειας έως 1 δισ. κιλοβατώρες (kWh) ετησίως.

Το Πρόγραμμα υλοποιήθηκε με επιτυχείς συνδυασμούς:

- Του χρηματοδοτικού σχήματος δανείων (επιστρεπτέα ενίσχυση) και επιχορηγήσεων/ωφελημάτων (μη επιστρεπτές ενισχύσεις). Για την χορήγηση των δανείων χρησιμοποιούνται οι προσφερόμενες δυνατότητες των Ευρωπαϊκών Κανονισμών των Διαρθρωτικών Ταμείων, με την σύσταση και λειτουργία Μέσου Χρηματοοικονομικής Τεχνικής (Financial Engineering Instrument) και του Ταμείου Εξοικονομώ κατ' οίκον. Το Ταμείο επιτυγχάνει: α) τη μόχλευση των κεφαλαίων του με αυτά του ιδιωτικού τομέα με σχέση «1:2» και β) την αυτοχρηματοδότηση με την αποπληρωμή των δανείων και εξασφάλιση πόρων για την χρηματοδότηση επομένων προγραμμάτων.
- Κινητοποίησης πολλών συμμετεχόντων στην οικονομική δραστηριότητα της χώρας, όπως επαγγελματιών από τον «ασθενή» τομέα της οικοδομικής δραστηριότητας (μηχανικοί, αλουμινοκατασκευαστές κ.λ.π.), το τραπεζικό σύστημα, νοικοκυριά.

Το ύψος των πόρων που διατέθηκαν για την χρηματοδότηση του Προγράμματος Εξοικονόμηση κατ' οίκον, ανήλθε στο συνολικό ποσό των πεντακοσίων σαράντα οκτώ εκατομμυρίων διακοσίων χιλιάδων (548.200.000) ευρώ. Το εν λόγω ποσό, επιμερίσθηκε αρχικά σε διακόσια σαράντα ένα εκατομμύρια (241.000.000) ευρώ για τη σύσταση του Ταμείου και σε τριακόσια επτά

εκατομμύρια διακόσιες χιλιάδες (307.200.000) ευρώ για το πρόγραμμα της άμεσης ενίσχυσης των νοικοκυριών και των ενεργειακών επιθεωρήσεων.

Σε ότι αφορά τα ερωτήματά σας, σας ενημερώνουμε για τα εξής:

ΕΡΩΤΗΜΑ 1: Για ποιο λόγο δεν ενημερώθηκαν επίσημα και εγκαίρως οι αιτούντες και οι τράπεζες για τη μη ύπαρξη κονδυλίων για χρηματοδότηση του προγράμματος «Εξοικονομώ κατ' Οίκον»

ΑΠΑΝΤΗΣΗ:

Η ΕΤΕΑΝ ως οφείλει, έδινε και δίνει σε μηνιαία βάση αναφορές για την πρόοδο του προγράμματος προς τους αρμόδιους φορείς, και ήδη από τις αρχές του 2013 συνεχώς τόνιζε το πρόβλημα της διαφαινόμενης εξάντλησης των πόρων. Παράλληλα, η ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ έλεγχε σε τακτική βάση το ποσοστό των δαπανών που κατευθύνονταν σε δράσεις εξοικονόμησης ενέργειας σε κατοικίες, ώστε να μην υπερβούν το 4% της συνολικής συνδρομής του ΕΤΠΑ της χώρας, όπως προέκυπτε από το Άρθρο 1 του Κανονισμού (ΕΚ) 397/2009 (τροποποίηση άρθρου 7 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1080/2006). Λαμβάνοντας υπόψη την κατάσταση εξέλιξης της δράσης, η ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ είχε εγκαίρως (από το 2013) ενημερώσει ότι δεν θα μπορούσαν να διατεθούν επιπλέον πόροι στο Πρόγραμμα, γιατί θα υπήρχε υπέρβαση αυτού του ποσοστού. Επιπρόσθετα, στον Οδηγό Εφαρμογής του Προγράμματος αναφερόταν ότι: «Η υποβολή αιτήσεων ορίζεται μέχρι εξάντλησεως των κεφαλαίων του Προγράμματος ανά Περιφέρεια», ενώ βάσει του Οδηγού Εφαρμογής, το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ως φορέας σχεδιασμού και συντονισμού του Προγράμματος, έχει την αρμοδιότητα να ενημερώσει όλους τους εμπλεκόμενους.

Σταδιακά από τα τέλη του 2013 έως και τα τέλη του 2014 και καθώς δεν ανακοινώθηκε εγκαίρως, με ευθύνη των τότε ηγεσιών των Υπουργείων Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η λήξη υποβολής αιτημάτων, οι ενδιαφερόμενοι συνέχισαν να υποβάλλουν αιτήματα ένταξης στο πρόγραμμα. Το αποτέλεσμα ήταν να συσσωρευτούν χιλιάδες αιτήματα εκτός προϋπολογισμού, για την ικανοποίηση των οποίων απαιτούνταν πόροι ύψους 61,6 εκ.€ για την κάλυψη δανείων, επιδοτούμενων τόκων και εξόδων φακέλων καθώς και πόροι ύψους 299,1 εκ. € για την κάλυψη επιχορηγήσεων, κόστος πιστοποιητικών ενεργειακής επιθεώρησης και συμβούλων έργου, υπό του όρους του ισχύοντος Προγράμματος Εξοικονόμηση κατ' οίκον.

Κατόπιν τούτων, σε λάθος υπουργό και κυβέρνηση απευθύνετε το ερώτημα σας. Εκείνοι που δεν ενημέρωσαν έγκαιρα τους ενδιαφερόμενους ότι το πρόγραμμα είχε λήξει, ήταν οι υπουργοί της κυβέρνησης ΝΔ-ΠΑΣΟΚ. Αναζητήστε λοιπόν, στο δικό σας κόμμα τους υπαίτιους για τον εμπαιγμό χιλιάδων συμπολιτών μας και την άσκοπη οικονομική τους επιβάρυνση. Για τις ψεύτικες προσδοκίες που καλλιεργούσαν σε όλους αυτούς τους ανθρώπους, πως θα ενταχθούν σε ένα πρόγραμμα του οποίου οι πόροι είχαν προ πολλού εξαντληθεί και θα έπρεπε να είχε σταματήσει να δέχεται αιτήσεις από το 2013. Στην πραγματικότητα οι υπουργοί της τότε κυβέρνησης επέδειξαν και σε αυτή την περίπτωση την ίδια ανεύθυνη και μικροκομματική λογική με την οποία διαχειρίζονταν τόσο το ΕΣΠΑ όσο και τον Αναπτυξιακό Νόμο. Όταν φόρτωναν τα προγράμματα τους με έργα κόστους πολλών δις. ευρώ χωρίς να έχουν εξασφαλίσει τους πόρους για την υλοποίησή τους, υπονομεύοντας έτσι, τη δημοσιονομική σταθερότητα και τις αναπτυξιακές προοπτικές της χώρας.

Αντίθετα, η δική μας διοίκηση έκανε ό,τι ήταν δυνατό προκειμένου να αντιμετωπίσει το πρόβλημα που ανέκυψε από τους ανεύθυνους χειρισμούς των προκατόχων μας. Μέσα από τη συντονισμένη δράση όλων των εμπλεκόμενων φορέων (ΥΠΟΙΑΝ, ΥΠΕΝ, ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ και

ΕΤΕΑΝ Α.Ε.), εξασφαλίσθηκαν πρόσθετοι πόροι από τους τόκους του Ταμείου, τις επιστροφές και από εθνικές πηγές, διά των οποίων, από 1-8-2016 έως και 31-12-2016, ικανοποιήθηκαν 8.518 αιτήματα υπαγωγής, εκ των ανωτέρω, συνολικού επιλέξιμου προϋπολογισμού 96,07 εκ. €. Το αμέσως επόμενο διάστημα θα υπάρξει επέκταση αυτού του ενδιάμεσου προγράμματος, ώστε να χρηματοδοτηθούν όσο τον δυνατόν περισσότεροι αιτούντες του προηγούμενου «Εξοικονομώ κατ' οίκον».

ΕΡΩΤΗΜΑ 2: Γιατί το πρόγραμμα δεν υλοποιήθηκε με βάση τον αρχικό σχεδιασμό

ΑΠΑΝΤΗΣΗ:

Όπως γίνεται αντιληπτό από την απάντηση του ερωτήματος 1 το θέμα των εκτός προϋπολογισμού αιτημάτων δεν οφείλεται σε καμιά αλλαγή του αρχικού σχεδιασμού του προγράμματος, αλλά σε εξάντληση των διαθέσιμων πόρων ήδη από το 2013-2014 σταδιακά ανά Περιφέρεια, για την οποία, με ευθύνη της προηγούμενης κυβέρνησης, δεν ενημερώθηκαν εγκαίρως οι πολίτες προκειμένου να μην μπαίνουν σε διαδικασίες υποβολής αιτήσεων ή και σε υλοποίηση παρεμβάσεων.

ΕΡΩΤΗΜΑΤΑ 3,4: Πότε και με ποιο χρονοδιάγραμμα θα ξεκινήσει νέο πρόγραμμα για την αναβάθμιση της ενεργειακής απόδοσης κατοικιών; Θα δοθεί προτεραιότητα στους αιτούντες, οι οποίοι τελικά δεν ωφελήθηκαν από το τρέχον πρόγραμμα.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ:

Όσον αφορά στο νέο Πρόγραμμα της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020, σε συνεργασία και διαβούλευση με τους εμπλεκόμενους φορείς βρίσκονται σε εξέλιξη οι σχετικές ενέργειες για την έναρξη νέων Προγραμμάτων Εξοικονόμησης Ενέργειας σε ακίνητα (αφορούν τόσο σε νοικοκυριά, όσο και σε δημόσια κτίρια), αξιοποιώντας και την ήδη αποκτηθείσα εμπειρία, στο πλαίσιο του εγκεκριμένου από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία» (ΕΠΑνΕΚ) 2014-2020. Οι ενέργειες αυτές συμπεριλαμβάνουν, ενδεικτικά, τα εξής:

- την αναθεώρηση / επικαιροποίηση της αναγκαίας - με βάση τους κοινοτικούς κανονισμούς - εκ των προτέρων αξιολόγησης Χρηματοδοτικού Μέσου (ex-ante assessment) για δράσεις εξοικονόμησης ενέργειας στον οικιακό τομέα κατά τη νέα Προγραμματική Περίοδο 2014-2020, στην οποία προσδιορίστηκαν οι χρηματοδοτικές ανάγκες, τα βασικά χαρακτηριστικά και η μορφή των κινήτρων του νέου Προγράμματος (υλοποιήθηκε από την ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ τον Οκτώβριο 2016).
- την ένταξη του "Ταμείου Εξοικονομώ II" (68 εκατ. Ευρώ) στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (Δεκέμβριος 2016).
- την ολοκλήρωση των δράσεων της σχετικής υποχρέωσης για την πλήρη ενσωμάτωση της Οδηγίας 2010/31/ΕΕ (αφορά στον «Υπολογισμό των βέλτιστων από πλευράς κόστους επιπέδων των ελάχιστων απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης») στο εθνικό δίκαιο (ενδεχόμενη αναθεώρηση του ΚΕΝΑΚ, εφ' όσον απαιτηθεί, για την εκπλήρωση της σχετικής αιρεσιμότητας, αρμοδιότητα του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας).
- την αξιοποίηση των προτάσεων των εμπλεκόμενων φορέων (Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ, ΕΤΕΑΝ Α.Ε., κτλ.) για τη βελτίωση των όρων του Προγράμματος, καθώς και την επεξεργασία των λεπτομερειών υλοποίησης και διαχείρισης από τις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες (σύνταξη Οδηγού Εφαρμογής, κτλ.).

Επισημαίνεται ότι οι σχετικοί πόροι, οι οποίοι εξειδικεύτηκαν τον Ιούνιο 2015 στο ΕΠΑΝΕΚ για την υλοποίηση του νέου Προγράμματος, ανέρχονται σε περίπου 248 εκ. € δημόσιας δαπάνης, χωρίς να περιλαμβάνονται οι πόροι οι οποίοι θα προέλθουν από την μόχλευση του Χρηματοδοτικού Εργαλείου.

Το νέο Πρόγραμμα θα ξεκινήσει άμεσα, μέσα στους επόμενους δύο μήνες. Δεδομένου ωστόσο, του επανασχεδιασμού των κριτηρίων επιλογής και ένταξης των νοικοκυριών, καθώς επίσης και της επικείμενης επικαιροποίησης του ΚΕΝΑΚ που αποτελεί όρο (αιρεσιμότητα σύμφωνα με τους Ευρωπαϊκούς Κανονισμούς) για τη χρηματοδότηση πράξεων ενεργειακής αναβάθμισης (και επομένως έκδοσης πιστοποιητικών ενεργειακής απόδοσης, σύμφωνα με το νέο κανονισμό), κρίνεται εξαιρετικά δύσκολο να δοθεί προτεραιότητα στους αιτούντες, οι οποίοι δεν ωφελήθηκαν από το Πρόγραμμα «Εξοικονόμηση κατ' οίκον» της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013. Επιπλέον, θα απαιτηθεί επικαιροποίηση των δικαιολογητικών, του ελέγχου πιστοληπτικής ικανότητας των ωφελουμένων, κτλ. και σε περίπτωση που δινόταν προτεραιότητα στην υπαγωγή των παλαιών αιτήσεων θα προέκυπτε θέμα άνισης μεταχείρισης.

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Αλέξης Χαρίτσης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (4)
Αρ. σελ. συνημμένων (0)
Συνολικός αρ. σελίδων (4)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)


Γεώργιος Μεσσαλάς