



07 ΦΕΒ. 2017

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 03 Φεβρουαρίου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 1543

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Εσωτερικών
Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής
Πρωτοβουλίας και Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Σταδίου 27, Τ. Κ. 101 83, Αθήνα
(με συνημμένη την Ερώτηση)

ΘΕΜΑ: Σχετικά με τη Δράση «Προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα σε Δήμους και σε υπηρεσίες Α' υποδοχής, Ασύλου και Διαχείρισης Προσφυγικών Ροών».

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.2165/20-12-2016 ΕΡΩΤΗΣΗ. ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Γ. Ακριώτη, Ι. Θεοφύλακτο, Ι. Καββαδία, Ε. Καρακώστα, Φ. Καρασαρλίδου, Α. Καστόρη, Χ. Καφαντάρη, Ζ. Λιβανίου, Χ. Μαντά, Κ. Μορφίδη, Θ. Μουμουλίδη, Ν. Ξυδάκη, Γ. Πάλλη, Χ. Παπαδόπουλο, Ν. Παπαδόπουλο, Κ. Παυλίδη, Α. Πρατσόλη, Ε. Σταματάκη, Α. Σταμπουλή και Γ. Ψυχογιό, σας πληροφορούμε τα εξής:

Η πρώτη φάση του προγράμματος κοινωφελούς εργασίας σε Δήμους, για την εξυπηρέτηση δομών πρώτης υποδοχής και φιλοξενίας προσφύγων, ξεκίνησε τον Ιούνιο 2016, για 2.500 ανέργους, με στόχο να συμβάλουν στην αντιμετώπιση της προσφυγικής κρίσης.

Οι ωφελούμενοι κατανεμήθηκαν στις τότε υφιστάμενες δομές σύμφωνα με τις ανάγκες, όπως εκείνες καταγράφηκαν την περίοδο του σχεδιασμού και οριστικοποιήθηκαν τον Απρίλιο, από το αρμόδιο Υπουργείο Εσωτερικών/Μεταναστευτικής Πολιτικής. Ομοίως καθορίστηκαν και οι ειδικότητες (μεταξύ άλλων, διοικητικού και οικονομικού προσωπικού, ψυχολόγων, κοινωνικών λειτουργών, νοσηλευτών, δασκάλων, νηπιαγωγών, βρεφονηπιοκόμων, βοηθητικού προσωπικού καθαριότητας, βοηθητικού φυλακτικού προσωπικού), με σκοπό όχι να στελεχωθούν τις δομές διαχείρισης του προσφυγικού, αλλά να υποβοηθήσουν το έργο τους.

Επισημαίνεται, ωστόσο, ότι ο σχεδιασμός και τα μέσα αντιμετώπισης του προσφυγικού ζητήματος μεταβάλλονται διαρκώς, καθώς εξαρτώνται αφενός από το μέγεθος των προσφυγικών ροών και τη διαρκή βελτίωση της οργάνωσης του δικτύου των κέντρων φιλοξενίας, αφετέρου από αστάθμητους παράγοντες, όπως οι κλιματολογικές συνθήκες. Για αυτό το λόγο, οι ανάγκες που υποδείχθηκαν από το αρμόδιο Υπουργείο κατά τον σχεδιασμό, άλλαξαν μέχρι τον χρόνο υλοποίησης του προγράμματος. Για παράδειγμα, έχουν υπάρξει αλλαγές σε κέντρα φιλοξενίας λόγω της μεταβολής των ροών, με κάποια να κλείνουν ή να συγχωνεύονται (όπως στην Κεντρική Μακεδονία) και άλλα να αναβαθμίζονται, ενώ υπήρξαν

και έκτακτα περιστατικά, όπως η πλημμύρα λόγω νεροποντής, στο κέντρο φιλοξενίας στα Γιαννιτσά τον Σεπτέμβριο, ή οι έντονες χιονοπτώσεις του Νοεμβρίου, που οδήγησαν στην εκκένωση το κέντρο στην Πέτρα Ολύμπου.

Κατά την υλοποίηση του προγράμματος, και σύμφωνα με ενημέρωση που είχε το Υπουργείο Εργασίας από το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, εντοπίστηκαν τα εξής:

- Πολλές Δομές αντιμετωπίζουν προβλήματα αναφορικά με τις υποδομές τους, καθώς και προβλήματα αξιοποίησης των ωφελουμένων, δεδομένου ότι ο αριθμός των φιλοξενούμενων δεν είναι σταθερός αλλά υπόκειται και στην επίδραση των περιοδικών αυξομειώσεων των προσφυγικών ροών.
- Οι ανάγκες σε προσωπικό δεν αφορούν μόνο τη λειτουργία και εξυπηρέτηση των φιλοξενούμενων εντός των ορίων λειτουργίας των Κέντρων, αλλά και ευρύτερα τις λειτουργίες των όμορων οικισμών, δεδομένου ότι οι φιλοξενούμενοι έχουν την ευχέρεια να κυκλοφορούν στους Δήμους καθ' όλη την διάρκεια της μέρας.

Τα δεδομένα αυτά, αλλά και το γεγονός ότι οι συνθήκες συνεχώς μεταβάλλονται επέβαλαν την ανάγκη ρεαλιστικού επαναπροσδιορισμού των απαιτήσεων. Ως εκ τούτου, η ΓΓ Υποδοχής πρότεινε με έγγραφό της στις 18 Νοεμβρίου την αξιοποίηση ενός ποσοστού έως και 50% των ωφελούμενων της δράσης από τους ίδιους τους ΟΤΑ, σε περιπτώσεις Δομών Α' υποδοχής, Ασύλου και Διαχείρισης Προσφυγικών Ροών που παρουσίαζαν προβλήματα αξιοποίησης του προσωπικού των ωφελουμένων. Άλλωστε, η λειτουργία των δομών έχει αυξήσει τις ανάγκες στην επικράτεια των δήμων.

Η ανωτέρω πρόταση μεταφέρθηκε με έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων (ΓΓ ΔΚΑΠ) στις 25 Νοεμβρίου στους Δήμους, με το οποίο επιπλέον επισημαινόταν ότι οι ωφελούμενοι πρέπει να απασχολούνται στις ίδιες ειδικότητες και να εξυπηρετούν τις ανάγκες που προκύπτουν από τη λειτουργία των Κέντρων Προσωρινής Υποδοχής, εντός της χωρικής αρμοδιότητας και σε κάθε περίπτωση εντός των ορίων των Δήμων, σε απασχόληση που σχετίζεται με την επαρκή λειτουργία των Δομών αλλά και των δημοτικών λειτουργιών που επηρεάζονται από αυτά. Είναι αυτονόητο ότι κατά τα λοιπά ισχύουν όλες οι οδηγίες της Δημόσιας Πρόσκλησης 6/2016 του ΟΑΕΔ. Επίσης τονιζόταν ότι έπρεπε να ληφθεί ιδιαίτερη μέριμνα εκ μέρους της κάθε Δημοτικής Αρχής, για την υγιεινή και ασφάλεια των ωφελουμένων, όπως προβλέπεται από τους όρους της ανωτέρω αναφερομένης πρόσκλησης του ΟΑΕΔ.

Επιπλέον, γνωστοποιήθηκε στους Δήμους ότι κάθε αλλαγή θέσης απασχόλησης, με την ίδια ειδικότητα, θα πρέπει να δηλωθεί στον ΟΑΕΔ και να ενημερωθεί η ΓΓΔΚΑΠ. Επισημαίνεται ότι υπεύθυνοι για την τοποθέτηση και πιστοποίηση της απασχόλησης των ωφελουμένων είναι οι Δήμοι, ενώ ο ΟΑΕΔ έχει την ευθύνη της διενέργειας δειγματοληπτικών, επιτόπιων επαληθεύσεων και η Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων έχει την ευθύνη για την παρακολούθηση και την ορθή εφαρμογή της δράσης, σύμφωνα με τον Ν.4152/2013 (ΦΕΚ Α'/09-05-2013) παρ. ΙΔ, ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, την ΚΥΑ 6.1714/5.1504, «Προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα στο Πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020» (ΦΕΚ 424/22-02-2016), όπως τροποποιήθηκε με την Αριθμ. 6.8208/5.7245 ΚΥΑ «Τροποποίηση της υπ' αριθμό 6.1714/5.1504 (ΦΕΚ 424/Β'/22-02-2016) κοινής υπουργικής απόφασης με θέμα: "Προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020» (ΦΕΚ 1669/10-06-2016), και την με αριθμ. πρωτ. 6926/02-06-2016 Απόφαση Ένταξης της δράσης «Προώθηση απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωφελούς χαρακτήρα σε Δήμους και σε υπηρεσίες Α' υποδοχής, Ασύλου και Διαχείρισης Προσφυγικών Ροών –Α ΚΥΚΛΟΣ», καθώς και τον οδηγό υλοποίησης.

Σύμφωνα με το ανωτέρω θεσμικό πλαίσιο, οι εργαζόμενοι μέσω των προγραμμάτων κοινωφελούς εργασίας έχουν πλέον συγκεκριμένα εργασιακά δικαιώματα, αναφορικά με το

ωράριο και τη νυχτερινή εργασία, τις αμοιβές και το ασφαλιστικό τους καθεστώς. Οι εργαζόμενοι ενημερώνονται για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους από τον «Οδηγό Υλοποίησης Δράσεων για την προώθηση Απασχόλησης μέσω Προγραμμάτων Κοινωφελούς Χαρακτήρα – Δικαιώματα και Υποχρεώσεις Ωφελουμένων, που έχει προετοιμάσει η Γενική Γραμματεία Διαχείρισης Κοινοτικών και Άλλων Πόρων, και βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα του ΟΑΕΔ, όπου υπάρχουν αναρτημένοι οι οριστικοί πίνακες κατάταξης των συμμετεχόντων, ενώ πλέον των ανωτέρω αρμοδίων υπηρεσιών, το Σ.ΕΠ.Ε είναι επίσης αρμόδιο συγκεκριμένα για την τήρηση των Κανόνων Υγείας και Ασφαλείας των εργαζομένων.

Ο μέσος όρος τοποθετήσεων μέσα στα Κέντρα Φιλοξενίας, σύμφωνα με όσα είχαν δηλώσει οι Δήμοι μέχρι τις 20/1/2017, ήταν περί το 63%-65%. Όσοι δεν εργάζονται μέσα στα Κέντρα Φιλοξενίας εξυπηρετούν ανάγκες που έχουν προκύψει στις τοπικές κοινωνίες λόγω των ροών. Ειδικότερα για το Κέντρο στη Ριτσώνα, το οποίο αναφέρεται στην ερώτηση, ο Δήμος Χαλκίδας έχει ενημερώσει το Υπουργείο Εργασίας ότι το 55% των ωφελουμένων εργάζεται μέσα στο Κέντρο. Το Υπουργείο Εργασίας παρακολουθεί στενά την εξέλιξη του προγράμματος και ο ΟΑΕΔ έχει εντατικοποιήσει τους επιτόπιους ελέγχους, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τηρούνται οι όροι, οι προϋποθέσεις και οι οδηγίες υλοποίησης του προγράμματος.

Τέλος, η δεύτερη φάση του προγράμματος κοινωφελούς θα εξαρτηθεί από την εξέλιξη των προσφυγικών ροών. Ο αρχικός σχεδιασμός προβλέπει 2.500 άτομα επιπλέον, ωστόσο η υλοποίηση αυτής της φάσης θα καθοριστεί από το αρμόδιο Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής, το οποίο θα κρίνει αν και ποιες δομές χρειάζονται ενίσχυση σε προσωπικό.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Εσωτερικών προς το οποίο κοινοποιούμε φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
ΔΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ