



20 JAN 2017

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Αθήνα 25/01/2017
Αριθμ. Πρωτ.: 1403

Προς:

Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ:

«Προκήρυξη του Μέτρου για την αντικαλαζική προστασία»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 2059/16-12-2016

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Γ. Καρασμάνης**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στην εφαρμογή του Μέτρου 5.1 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας (ΠΑΑ) 2014-2020, επισημαίνεται ότι από τα τέλη του 2015 το Μέτρο 5.1 παρουσιάστηκε, σε αρχικό στάδιο, σε παραγωγούς, κυρίως της Βορείου Ελλάδας, όπου, λόγω ειδικών συνθηκών (κλιματολογικών, είδος καλλιεργειών, μέγεθος πρωτογενούς τομέα), παρατηρείται και μεγάλη απορροφητικότητα των εθνικών προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας που εφαρμόζονται, μέχρι σήμερα, από τον ΕΛ.Γ.Α.

Οι παραγωγοί έδειξαν, από την αρχή, μεγάλο ενδιαφέρον για το εν λόγω Μέτρο, δεδομένου ότι η χρηματοδότηση θα ανέρχεται, πλέον, στο 80%, έναντι του 60% που ισχύει για τα αντίστοιχα εθνικά προγράμματα.

Ο ΕΛ.Γ.Α, μέσω της ιστοσελίδας του, κάλεσε τους παραγωγούς, τους φορείς και τους κατασκευαστές εγκαταστάσεων μέσων ενεργητικής προστασίας σε διαβούλευση σχετικά με το Μέτρο, με σκοπό:

- να εντοπιστούν θέματα που χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής,
- να συμπεριληφθούν νέες ιδέες,
- να γίνει όσο το δυνατόν καλύτερος σχεδιασμός του Μέτρου και
- να διασφαλιστεί η μέγιστη απορροφητικότητά του.

Από τις αρχές του 2016, έγιναν οι πρώτες συναντήσεις της ομάδας εργασίας για το Μέτρο 5.1, στις οποίες συμμετείχαν στελέχη του ΕΛ.Γ.Α., της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης (Ε.Υ.Δ.) του ΠΑΑ και του ΟΠΕΚΕΠΕ. Μέχρι τα μέσα Μαρτίου του 2016 και σε συνεννόηση με την Ε.Υ.Δ. είχαν καθοριστεί τα κριτήρια επιλογής, καθώς και το ελάχιστο κατώφλι που θα αντιμετωπίζει ισότιμα τους δυνάμει δικαιούχους.

Επόμενα βήματα ήταν ο υπολογισμός του εύλογου κόστους των επιχορηγούμενων από το Μέτρο εγκαταστάσεων και η συγγραφή του αντίστοιχου θεσμικού πλαισίου. Για τον σκοπό αυτό, ο ΕΛ.Γ.Α. απηύθυνε αίτημα στην Ε.Υ.Δ. για την παροχή τεχνικής βοήθειας όσον αφορά στα παραπάνω ζητήματα. Μετά από τις απαραίτητες συναντήσεις με στελέχη της Ε.Υ.Δ., διαχωρίστηκαν τα προαναφερόμενα αιτήματα του εύλογου κόστους και της παροχής συμβούλου για τη συγγραφή του θεσμικού πλαισίου, ώστε να υλοποιηθούν όσο το δυνατόν πιο γρήγορα.

Συγκεκριμένα:

- όσον αφορά στον υπολογισμό του εύλογου κόστους των επιχορηγούμενων από το Μέτρο εγκαταστάσεων, αποφασίστηκε ότι ο υπολογισμός του εύλογου κόστους για τα επιμέρους υλικά εγκαταστάσεων του Μέρους 5.1 μπορούσε να συμπεριληφθεί σε υφιστάμενο σχετικό αίτημα και δόθηκε συγκεκριμένη λίστα καταγεγραμμένων υλικών από τον ΕΛ.Γ.Α., όπως είχαν καταγραφεί, συμπεριλαμβανομένων των προτάσεων φορέων και κατασκευαστών και
- όσον αφορά στην παροχή συμβούλου, συγγράφηκε, σε συνεργασία με την Ε.Υ.Δ., η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος, η οποία και δημοσιεύτηκε από την Ε.Υ.Δ. τον Οκτώβριο του 2016.

Τον Σεπτέμβριο του 2016, στο πλαίσιο της αναθεώρησης ολόκληρου του Πλαισίου για το ΠΑΑ 2014-2020, ο ΕΛ.Γ.Α. εισηγήθηκε την τροποποίηση μέρους των κριτηρίων επιλογής για την καλύτερη διαχείριση του Μέρους, αλλαγές που κατοχυρώθηκαν τον Οκτώβριο του 2016.

Τον Οκτώβριο του 2016, επίσης, εκδόθηκε και το ΦΕΚ εκχώρησης αρμοδιοτήτων από την Ε.Υ.Δ. στον ΕΛ.Γ.Α. ως ενδιάμεσο φορέα διαχείρισης για το Μέτρο 5.1. Τέλη Οκτωβρίου του 2016, με την ευκαιρία της έναρξης του προγράμματος για τους νέους αγρότες, στελέχη του ΕΛ.Γ.Α. επισκέφτηκαν την Ε.Υ.Δ. για να ενημερωθούν για τη λειτουργία του Πληροφοριακού Συστήματος Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.) και τα ζητήματα που προκύπτουν κατά την εφαρμογή του, ώστε να προληφθούν παρόμοια προβλήματα που τυχόν θα προέκυπταν κατά την εφαρμογή του Μέρους 5.1.

Στην παρούσα φάση, έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την παροχή συμβούλου, έχει επιλεγεί ο ανάδοχος και αναμένεται να υπογραφεί η σύμβαση, ώστε να ξεκινήσει η συγγραφή του θεσμικού πλαισίου του μέτρου, με χρονοδιάγραμμα η πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος να έχει δημοσιευτεί πριν από το Πάσχα του 2017.

Όσον αφορά στις ζημιές που προξενήθηκαν το 2016 σε διάφορες καλλιέργειες (κυρίως δενδρώδεις καλλιέργειες, αλλά και καλλιέργειες κηπευτικών κ.λπ.) σε όλη τη χώρα (όπως Κεντρική Μακεδονία, Δυτική Μακεδονία, Θεσσαλία, Πελοπόννησος, Έβρος κ.λπ.) κυρίως από παγετούς, πλημμύρες και χαλαζοπτώσεις, διενεργήθηκαν οι απαραίτητες επισημάνσεις από τις υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α., έγιναν αναγγελίες και υποβλήθηκαν δηλώσεις. Το έργο των εκτιμήσεων είναι σε εξέλιξη. Έχει, ήδη, εκτιμηθεί ένα μεγάλο και σημαντικό μέρος των ζημιών αυτών. Στη συνέχεια, θα κοινοποιηθούν τα πορίσματα και θα ακολουθήσει η καταβολή των αποζημιώσεων. Ομοίως, και για το ζωικό κεφάλαιο έχουν διενεργηθεί οι απαραίτητες καταγραφές.

Επιπρόσθετα, έχει ξεκινήσει η καταβολή των αποζημιώσεων του 2016 (για τις ζημιές πρώτου τριμήνου), ενώ στο αμέσως επόμενο χρονικό διάστημα αναμένεται νέα πληρωμή (πάντοτε για τις ζημιές του 2016).

Όσον αφορά στην καταβολή των αποζημιώσεων που δίδονται από τον ΕΛ.Γ.Α., σημειώνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α. ακολουθεί μία διαδικασία, η οποία ορίζεται από την κείμενη νομοθεσία.

Δηλαδή, με την εμφάνιση της ζημιάς στην καλλιέργεια:

- διενεργούνται οι απαραίτητες επισημάνσεις,
- γίνονται αναγγελίες,
- υποβάλλονται δηλώσεις,
- γίνονται οι εξατομικευμένες εκτιμήσεις,
- πραγματοποιείται η επεξεργασία των στοιχείων από το αρχείο ΟΣΔΕ που αποστέλλεται στον ΕΛ.Γ.Α. από τον ΟΠΕΚΕΠΕ στα τέλη Οκτωβρίου έκαστου χρόνου,
- κοινοποιούνται τα πορίσματα και
- ακολουθεί η καταβολή των αποζημιώσεων στους παραγωγούς που έχουν υποβάλει τη Δήλωση Καλλιέργειας/Εκτροφής (ΔΚ/Ε) και έχουν καταβάλει τις ασφαλιστικές υποχρεώσεις που απορρέουν από τη ΔΚ/Ε.

Επομένως, είναι λογικό η κάθε διαδικασία που προαναφέρθηκε να χρειάζεται και τον ανάλογο χρόνο. Ωστόσο, πολλές φορές, εφόσον είναι εφικτό, ο Οργανισμός καταβάλλει τις σχετικές αποζημιώσεις μετά από ένα διάστημα από τη συγκομιδή του προϊόντος και εφόσον έχει ολοκληρωθεί η επεξεργασία του αρχείου ΟΣΔΕ, όπως προαναφέρθηκε.

Όσον αφορά στις μετακινήσεις των γεωτεχνικών, ως γνωστόν, μετά την ψήφιση της τροπολογίας στη βουλή (6/7/16) που αφορά στις μετακινήσεις των γεωτεχνικών, οι υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α. έχουν προβεί στην έκδοση εντολών μετακίνησης για τους γεωτεχνικούς-εκτιμητές, με σκοπό να ξεκινήσει η εκτιμητική διαδικασία μετά και τη δημοσίευση στο ΦΕΚ της σχετικής τροπολογίας.

Στο πλαίσιο αυτό, έχουν, ήδη, ξεκινήσει οι εκτιμήσεις σε όλα τα Υποκαταστήματα του ΕΛ.Γ.Α. στην Επικράτεια, σύμφωνα με την πρόσφατη νομοθεσία (αριθ. διανυκτερεύσεων 200, κάλυψη οδοιπορικών κ.λπ.).

Παράλληλα, οι υπηρεσίες του ΕΛ.Γ.Α., έχοντας ως προτεραιότητες το μέλλον του Οργανισμού και τη διατήρηση της αξιοπιστίας του προς όφελος των παραγωγών, προέβησαν, όπως προαναφέρθηκε, στην έκδοση εντολών μετακίνησης και, αυτή τη στιγμή, το εκτιμητικό έργο βρίσκεται σε εξέλιξη σε όλη την Επικράτεια και επανδρώνεται και με εποχικό γεωτεχνικό προσωπικό από την εγκεκριμένη λίστα του ΑΣΕΠ.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Πρόεδρος του ΕΛ.Γ.Α. επισκέφτηκε τα Υποκαταστήματα του Οργανισμού στην Περιφέρεια (Ανατολική και Κεντρική Μακεδονία, καθώς και Κρήτη κ.λπ.), όπου ενημερώθηκε για θέματα των αρμοδιοτήτων τους, καθώς και για το εκτιμητικό έργο.

Επίσης, επισημαίνεται ότι ο ΕΛ.Γ.Α., έχοντας ως προτεραιότητα τη διατήρηση της αξιοπιστίας του ως κύριου ασφαλιστικού φορέα της αγροτικής δραστηριότητας, θα συνεχίσει να προσφέρει το έργο, παρέχοντας ασφαλιστική κάλυψη στο γεωργικό εισόδημα στον Έλληνα αγρότη και παράλληλα, υπάρχει συνεχής συνεργασία της σημερινής Διοίκησης του Οργανισμού με τους εργαζομένους και τα περιφερειακά Υποκαταστήματα, για όποια θέματα προκύπτουν από την εφαρμογή του σχετικού νόμου.

Όσον αφορά στην ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής, συμπεριλαμβανομένου και του ζωικού κεφαλαίου, σημειώνεται ότι αυτή αποτελεί ένα από τα αποτελεσματικότερα μέτρα αντιμετώπισης και διαχείρισης των κινδύνων και των κρίσεων που είναι σύμφυτοι στον αγροτικό τομέα. Η ασφάλιση συμβάλλει, σε μεγάλο βαθμό, στη σταθερότητα, στον προγραμματισμό της αγροτικής εκμετάλλευσης και στην οικονομική επιβίωσή της, αφού δίνει τη δυνατότητα στον αγρότη και τον κτηνοτρόφο, σε περίπτωση καταστροφής της σοδειάς του ή του ζωικού του κεφαλαίου, να έχει ένα εγγυημένο σταθερό εισόδημα.

Στο πλαίσιο αυτό, με το νέο σύστημα ασφάλισης (ν.3877/10), το οποίο ισχύει από 1/1/11, παρέχεται στον αγρότη-παραγωγό ένας μηχανισμός ευέλικτος και ικανός να παρακολουθεί τις ραγδαίες εξελίξεις του διεθνούς και ευρωπαϊκού περιβάλλοντος, ενώ, παράλληλα, συμμορφώνεται προς το θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με τον νέο νόμο επαναβεβαιώνεται ο ουσιαστικός χαρακτήρας του ΕΛ.Γ.Α., ως φορέας ασφάλισης των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, έτσι ώστε να παρέχεται άμεση οικονομική και ηθική στήριξη στους πληττόμενους από ακραία καιρικά φαινόμενα παραγωγούς, ενώ, εκτός από την υποχρεωτική ασφάλιση στον ΕΛΓΑ, θεσπίζονται η πρόσθετη ασφάλιση για όσους επιθυμούν αυξημένη προστασία και η προαιρετική ασφάλιση, με επιδοτούμενο ασφαλιστρο, για κινδύνους που δεν περιλαμβάνονται στους υποχρεωτικά ασφαλιζόμενους κινδύνους του ΕΛΓΑ.

Ειδικότερα, στους νέους Κανονισμούς του ΕΛ.Γ.Α. (Φυτικής Παραγωγής και Ζωικού Κεφαλαίου) καλύπτονται οι ζημιές στις καλλιέργειες ή στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους (όπως χαλάζι, βροχοπτώσεις, παγετούς κ.λπ.), καθώς και από ασθένειες (ζωικό κεφάλαιο). Ο παραγωγός, με την υποβολή της ΔΚ/Ε και της κατάθεσης του συγκεκριμένου ασφαλιστρού που απορρέει από τη ΔΚ/Ε προς τον ΕΛ.Γ.Α., ασφαρίζει τις καλλιέργειές του για τυχόν ζημιές που προξενούνται σε αυτές από τους ανωτέρω κινδύνους.

Επίσης, σημειώνεται ότι οι ζημιές που προξενούνται σε φυτικό, πάγιο κ.λπ. κεφάλαιο εξαιτίας ακραίων καιρικών φαινομένων (θεομηνίες), εντάσσονται σε προγράμματα χορήγησης Κρατικών Οικονομικών Ενισχύσεων (ΚΟΕ), αρμοδιότητας ΠΣΕΑ, και ενισχύονται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Ωστόσο, οι σύγχρονες ανάγκες, αλλά και οι ιδιαιτερότητες της ελληνικής γεωργίας και κτηνοτροφίας, καταστούν επιβεβλημένη τη συνεχή αναμόρφωση του γεωργοασφαλιστικού συστήματος, το οποίο πρέπει να υπακούει και να αντιστοιχεί σε ένα πλαίσιο αρχών με

συγκεκριμένους στόχους, επιδιώκοντας τη βελτίωση των υπηρεσιών που παρέχονται στον αγρότη, λαμβάνομένων υπόψη και των αλλαγών στις κλιματολογικές συνθήκες.

Στο πλαίσιο αυτό, η σημερινή Διοίκηση του ΕΛ.Γ.Α., σε συνεργασία με το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ), προχωρούν σε αποκαταστάσεις στρεβλώσεων και αδυναμιών όπου εντοπίζονται στο γεωργοκτηνοτροφικό σύστημα.

Όσον αφορά στις ζημιές από ακαρπία (μειωμένη παραγωγή), επισημαίνεται ότι οι εν λόγω ζημιές δεν καλύπτονται ασφαλιστικά από τον ΕΛ.Γ.Α, σύμφωνα με τον ισχύοντα Κανονισμό Ασφάλισης Φυτικής Παραγωγής, ο οποίος εκδόθηκε σε εφαρμογή του ν.3877/2010 (ΦΕΚ 160/τ.Α' / 20.9.2010).

Ειδικότερα, το φαινόμενο της ακαρπίας (κακής καρπώσεως), το οποίο μπορεί να οφείλεται σε συνδυασμό δυσμενών συνθηκών αλλά και άλλων αιτιών, όπως κακή φυσιολογία του δένδρου, ατελής γονιμοποίηση, κακή θρέψη κ.λπ., δεν μπορεί να αποζημιωθεί από τον ΕΛ.Γ.Α., καθώς τα αίτια που το προκαλούν δεν είναι ενταγμένα στον Κανονισμό Ασφάλισης του ΕΛ.Γ.Α.

Επομένως, και σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο (ν. 3877/2010):

α) οποιαδήποτε τροποποίηση, συμπλήρωση, επέκταση των υφιστάμενων καλύψεων του ΕΛΓΑ που προβλέπονται στους Κανονισμούς του, έχει ως προαπαιτούμενο την εκπόνηση μελετών και την, εν συνεχεία, υποβολή προτάσεων και εισηγήσεων προς τον Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (άρθρο 2 του ανωτέρω νόμου) και

β) η παρ. 4 του άρθρου 5 του ν. 3877/2010 αναφέρει ότι: «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που εκδίδεται ύστερα από σύνταξη αναλογιστικής μελέτης και εισηγήσης της Διεύθυνσης Διαχείρισης Κρίσεων και Κινδύνων στον Αγροτικό Τομέα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, καθορίζεται ο χρόνος έναρξης και οι όροι κάλυψης των κινδύνων των παραπάνω παραγράφων που δεν περιλαμβάνονται στους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛΓΑ. Με την ίδια απόφαση οι κίνδυνοι αυτοί περιλαμβάνονται στον Κανονισμό Ασφάλισης και καθορίζεται το ύψος της δαπάνης και ο τρόπος κάλυψής της».

Συγκεκριμένα, για να ενταχθεί ένας νέος κίνδυνος στην ασφαλιστική κάλυψη που παρέχει ο ΕΛ.Γ.Α., θα πρέπει :

α) να προηγηθεί εκπόνηση επιστημονικής μελέτης,

β) να διενεργηθεί αναλογιστική μελέτη (στην οποία, εκτός των άλλων, θα πρέπει να καθορίζονται το ύψος της δαπάνης και ο τρόπος κάλυψής της-αλλαγή ασφαλιστρού) και

γ) να εκδοθεί κατόπιν Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων (αρ.5 παρ.4 του ν. 3877/2010), όπου θα καθορίζονται ο χρόνος έναρξης και οι όροι κάλυψης των κινδύνων που δεν περιλαμβάνονται στους Κανονισμούς Ασφάλισης του ΕΛΓΑ.

Ειδικότερα, η διαδικασία αυτή απαιτεί μελέτη τεχνική και οικονομική για τις επιπτώσεις τόσο στις ασφαλιστικές εισφορές όσο και στη βιωσιμότητα του δημόσιου συστήματος γεωργικών ασφαλίσεων.

Γίνεται σαφές ότι για την ένταξη ενός κινδύνου στην ασφάλιση του ΕΛ.Γ.Α. και, συγκεκριμένα, της ακαρπίας (μειωμένη παραγωγή), πρέπει να τηρηθούν τα ανωτέρω, τα οποία περιγράφονται στον ν. 3877/2010 που διέπει το θεσμικό πλαίσιο για την αγροτική ασφάλιση της χώρας.

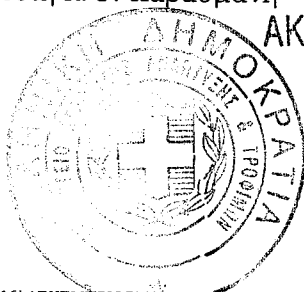
ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Γ. Καρασμάνη

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ



[Handwritten signature]
Π. Μανιάς