



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

20 ΙΑΝ. 2017

Βαθμός Ασφαλείας:
Να διατηρηθεί μέχρι:
Βαθμός Προτεραιότητας:

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Μαρούσι, 19-1-2017
Αρ.Πρωτ.: 9422/Φ1 ΕΞ.
124339 εισ./π.ε.

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : www.minedu.gov.gr
e-mail : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 23 20
FAX : 210-344 32 45
N

ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Υτμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: 1. Υπουργείο
- Οικονομίας και Ανάπτυξης
(Γραφείο κ. Υπουργού)
2. Βουλευτή κ.
- Κωστή Χατζηδάκη
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : «Απάντηση στην Ερώτηση
με αριθμό 7162/21-7-2016»

Απαντώντας στην Ερώτηση με αριθμό 7162/21-7-2016, την οποία κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κωστής Χατζηδάκης με θέμα «Μεγάλη πτώση στις επιδόσεις της Ελλάδας στην καινοτομία» και στα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Κεντρική επιδίωξη της κυβερνητικής πολιτικής είναι η καινοτομία που προκύπτει από την Έρευνα να οδηγήσει στην ανάπτυξη της Οικονομίας της Γνώσης, δηλαδή στην παραγωγή πλούτου με βάση την ερευνητική δραστηριότητα. Απώτερος σκοπός είναι η Οικονομία της Γνώσης να αποτελέσει μοχλό ανάπτυξης για τη χώρα.

Την περίοδο 2015-16 σχεδιάστηκαν και υλοποιήθηκαν συγκεκριμένες δράσεις για την υποστήριξη του επιστημονικού και ερευνητικού δυναμικού, την ενίσχυση της έρευνας και της καινοτομίας και την ανάπτυξη καινοτομικής επιχειρηματικής δραστηριότητας στη χώρα.

Οι σημαντικότερες από τις πρωτοβουλίες αναφέρονται παρακάτω:

i) Ίδρυση Ταμείου Επιχειρηματικών Συμμετοχών (EquiFund) με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

Το Ελληνικό Δημόσιο, εκπροσωπούμενο από τα Υπουργεία Οικονομίας και Ανάπτυξης και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων, υπέγραψαν στις 22/12/2016 τη σύμβαση ίδρυσης του Ταμείου Επιχειρηματικών Συμμετοχών.

Ο νέος χρηματοδοτικός θεσμός πρόκειται να συμβάλλει στην αλλαγή του επιχειρηματικού και παραγωγικού μοντέλου της χώρας συνδέοντας την πανεπιστημιακή έρευνα με την ανάπτυξη εξωστρεφούς, έξυπνης και δυναμικής επιχειρηματικότητας εστιασμένης στην καινοτομία.

Το Ταμείο Επιχειρηματικών Συμμετοχών ξεκινά τη λειτουργία του με αρχικό κεφάλαιο 260 εκατ. ευρώ, 200 εκατ. από το ΕΣΠΑ και 60 εκατ. ευρώ από το Ευρωπαϊκό Επενδυτικό Ταμείο, στα οποία θα προστεθούν επιπλέον κεφάλαια από διεθνή πιστωτικά ιδρύματα και ιδιώτες επενδυτές, προσφέροντας μόχλευση άνω του 1 δισ. ευρώ. Ουσιαστική συμμετοχή στο νέο Ταμείο Επιχειρηματικών Συμμετοχών, θα έχει επίσης, ο νέος δημόσιος αναπτυξιακός φορέας που θα προκύψει από την αναβάθμιση του ΕΤΕΑΝ και της θυγατρικής του ΤΑΝΕΟ.

Ένα επιπλέον σημαντικό στοιχείο είναι ο καινοτόμος χαρακτήρα της νέας επενδυτικής πλατφόρμας, που για πρώτη φορά συνδυάζει πόρους των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών Επενδυτικών Ταμείων (ΕΣΠΑ) και πόρους του Σχεδίου Γιούνκερ από την ΕΤΕπ και προσφέρει χρηματοδότηση με τη σύγχρονη και αποδοτική μορφή της συμμετοχής στη μετοχική σύνθεση των επιχειρήσεων (equity capital, venture capital). Με αυτό τον τρόπο, δίνεται η δυνατότητα να υλοποιηθούν επενδύσεις υψηλής προστιθέμενης αξίας, που θα ήταν μάλλον αδύνατες υπό άλλες μορφές, όπως στην περίπτωση των επιχειρηματικών σχεδίων που προέρχονται από ερευνητική δραστηριότητα ή σχετίζονται με αξιοποίηση πνευματικών δικαιωμάτων.

ii) Δημιουργία του Ελληνικού Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ), το οποίο θα διαχειρίζεται τους πόρους ενός Ταμείου, αποκλειστικά εστιασμένου στη στήριξη της Έρευνας και της καινοτόμου επιχειρηματικότητας σε πρώιμο στάδιο

Το Ελληνικό Δημόσιο εκπροσωπούμενο από τα Υπουργεία Οικονομικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) υπέγραψαν στις 15/7/2016 συμφωνία χρηματοδότησης της Έρευνας που διεξάγεται στη χώρα, ύψους 240 εκατ. ευρώ, 180 εκατ. από την ΕΤΕπ και 60 εκατ. από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ).

Η χρηματοδότηση αυτή αφορά την πρώτη φάση των δραστηριοτήτων του Ελληνικού Ιδρύματος Έρευνας και Καινοτομίας (ΕΛΙΔΕΚ). Πρόκειται για την πρώτη χρηματοδότηση Έρευνας στην Ελλάδα που χορηγεί η ΕΤΕπ, οργανισμός παροχής μακροπρόθεσμων χρηματοδοτήσεων της Ευρώπης.

Σκοπός του ΕΛΙΔΕΚ, νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, είναι κυρίως η υποστήριξη της ποιοτικής Έρευνας και η χορήγηση υποτροφιών στο πλαίσιο της εθνικής στρατηγικής για την Έρευνα και τη Καινοτομία. Δικαιούχοι των χρηματοδοτήσεων είναι τα Α.Ε.Ι. και οι δημόσιοι ερευνητικοί φορείς της χώρας. Με τη δραστηριότητά του το ΕΛΙΔΕΚ θα διασφαλίσει τη δημιουργία ερευνητικών θέσεων για νέους επιστήμονες και μεταδιδακτορικούς φοιτητές που πιθανόν να εγκατέλειπαν τη χώρα. Ο δεύτερος στόχος αυτού του εγχειρήματος είναι η δημιουργία ενός αποτελεσματικού και αξιοκρατικού μηχανισμού για τη βέλτιστη χρηματοδότηση της Έρευνας σε μακροχρόνια βάση. Η επιτυχία αυτής της προσπάθειας θα συνεισφέρει στην ενίσχυση της Οικονομίας της Γνώσης στη χώρα, ως νέου πυλώνα ανάπτυξης προς όφελος της κοινωνίας.

iii) Ενέργειες για την ενεργοποίηση των πόρων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών Ταμείων και του Ε.Π. «ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ» (ΕΠΑΝΕΚ) ειδικότερα για την έρευνα, την τεχνολογική ανάπτυξη και την καινοτομία (ΕΤΑΚ).

Από τις αρχές του 2015 ξεκίνησαν εντατικές ενέργειες για να θεραπευτούν αστοχίες και ελλείψεις που αφορούσαν το σχεδιασμό και την προετοιμασία του ΕΣΠΑ 2014-2020. Πιο συγκεκριμένα πραγματοποιήθηκαν:

1. Ενέργειες για την έγκριση των «εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων» (ex ante conditionalities), των προϋποθέσεων δηλαδή που θα έπρεπε να είχαν εκπληρωθεί το

2014 προκειμένου να είναι δυνατή η χρηματοδότηση δράσεων μέσω των νέων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων.

Οι προϋποθέσεις περιελάμβαναν την εκπλήρωση της Αιρεσιμότητας 1.1 (Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης (RIS3) και της Αιρεσιμότητας 1.2 για τον Εθνικό Οδικό Χάρτη των Ερευνητικών Υποδομών. Για την ολοκλήρωση των προαπαιτούμενων απαιτήθηκε εκτεταμένη διαβούλευση με τη Ευρωπαϊκή Επιτροπή (DG REGIO) και συνεργασία με τις υπηρεσίες του συναρμόδιου Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης.

Το αποτέλεσμα των ενεργειών αυτών ήταν η άρση της αυτοδέσμευσης και η σύμφωνη γνώμη της DG REGIO για την ενεργοποίηση προκηρύξεων στην Επενδυτική Προτεραιότητα 1.a και 1.b (DG REGIO G5, 22 Απριλίου 2016).

Επιπρόσθετα η Επιτροπή αξιολογώντας θετικά αφενός την έγκαιρη νομοθετική παρέμβαση που αφορούσε τις Περιφέρειες (Αρθ. 38, Ν 4354/2015, τροποποίηση του 4310/14) και αφετέρου την αναδιαμόρφωση της Εθνικής Στρατηγικής, παρείχε τη σύμφωνη γνώμη της και για την προκήρυξη Δράσεων ενίσχυσης Ερευνητικών Υποδομών από τις Περιφέρειες.

2. Διορθώσεις άστοχων παρεμβάσεων του Ν.4314/14 (ΕΣΠΑ) και του Ν.4310/14 (Έρευνα). Ενδεικτικά αναφέρονται:

- Νομοθετική παρέμβαση για την άρση των αντιφάσεων ανάμεσα στον ν. 4310/2014 και 4314/2014, στο πλαίσιο της διασφάλισης της εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων (Αρ. 38, 29, 40 Ν. 4354/2015, τροποποίηση του Ν 4310/14).
- Νομοθετική παρέμβαση για την τροποποίηση του Ν4310/14 με τον Ν.4386/16 ώστε να γίνει περισσότερο λειτουργικός και να αντιμετωπισθούν τα προβλήματα που είχαν παρουσιαστεί κατά την εφαρμογή του Ν4310/14.Ειδικότερα, λαμβάνονται μέτρα, τα οποία :
 - αναμορφώνουν τη δομή και αποστολή του Εθνικού Συμβουλίου Έρευνας και Καινοτομίας(ΕΣΕΚ).
 - βελτιώνουν τις εργασιακές συνθήκες για το ερευνητικό προσωπικό και δημιουργούν ελκυστικές ευκαιρίες ιδιαίτερα για νέους επιστήμονες.
 - απλοποιούν τους κανόνες που διέπουν το ΣΕΣ (νέο ΕΣΠΑ) ώστε να διευκολύνεται η υλοποίηση και διαχείριση των σχετικών ερευνητικών προγραμμάτων.
- Νομοθετική παρέμβαση η οποία δίνει τη δυνατότητα στους Περιφερειάρχες να προκηρύττουν έργα ΕΤΑΚ (Αρ. 38, ν. 4354/2015, τροποποίηση του ν. 4310/14).
- Νομοθετική παρέμβαση η οποία διευθετεί το θέμα της συγχώνευσης των επιτελικών δομών του ΥΠΠΕΘ και δίνει τη δυνατότητα στην ΓΓΕΤ και στην ΕΥΔΕ ΕΤΑΚ να επιτελέσει ρόλο Φορέα Διαχείρισης στο νέο ΕΣΠΑ (Αρ. 6, Ν 4354/2015, τροποποίηση του Ν 4314/2014).

3. Εξειδίκευση και Προκήρυξη Δράσεων ΕΤΑΚ στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020

Έχουν εξειδικευτεί και εγκριθεί από την Επιτροπή Παρακολούθησης του Ε.Π. ΕΠΑΝΕΚ, Δράσεις ΕΤΑΚ συνολικού προϋπολογισμού 600 εκ € οι οποίες αφορούν την ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού και των ερευνητικών υποδομών, σύνδεση της έρευνας και της καινοτομίας με την επιχειρηματικότητα και ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας, της παραγωγικότητας και της εξωστρέφειας των επιχειρήσεων προς διεθνείς αγορές, τις συμπράξεις επιχειρήσεων με ερευνητικούς οργανισμούς, καθώς και ειδικές δράσεις για τη διασύνδεση της Πολιτιστικής κληρονομιάς με την Επιστήμη και την τεχνολογία.

Στο πλαίσιο αυτό έχουν προκηρυχτεί και αξιολογούνται δράσεις συνολικού π/υ 116 εκ € ενώ επίκειται η άμεση προκήρυξη δράσεων π/υ 330 εκ €.

Σχετικά με την πτώση του δείκτη καινοτομίας της Ελλάδας πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι στην έκθεση του 2016 παρατηρείται πτώση ή στασιμότητα σε έναν μεγάλο αριθμό χωρών, 21 από τις 28 χώρες το 2016 έναντι μόνο 8 το 2015. Η μαζική αυτή πτώση οφείλεται κατά κύριο λόγο στις αλλαγές μεθοδολογίας που εισήχθησαν το 2016 σε σχέση με το 2015 και

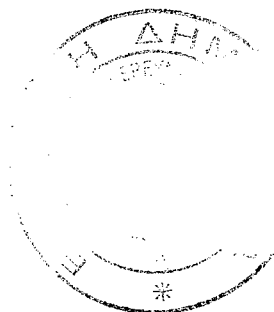
οι οποίες περιγράφονται στο κεφάλαιο Changes to the measurement framework (σελίδες 9-10) της Έκθεσης. Οι αλλαγές αυτές (9 τον αριθμό) οι οποίες αφορούν σε ορισμούς δεικτών, πηγές άντλησης δεδομένων και αναθεωρήσεις δεδομένων είναι αρκετά σημαντικές ώστε τα αποτελέσματα της έκθεσης του 2016 να μην είναι συγκρίσιμα με τα αυτά της προηγούμενης χρονιάς όπως αναφέρεται και στην πρώτη παράγραφο του ιδίου κεφαλαίου της Έκθεσης 2016. Παρά τις αλλαγές όμως η Ελλάδα στην τελική κατάταξη κέρδισε δύο θέσεις ξεπερνώντας την Ουγγαρία και για πρώτη φορά την Ισπανία.

Ο συνολικός κυβερνητικός σχεδιασμός αφορά σε όλες τις πλευρές του οικοσυστήματος καινοτομίας στην Ελλάδα. Η διεθνής εμπειρία και οι βέλτιστες πρακτικές είναι στοιχεία που αξιοποιήθηκαν από την Ελληνική πολιτεία κατά το σχεδιασμό των παρεμβάσεων της, λαμβάνοντας υπόψη προφανώς τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά του Ελληνικού οικοσυστήματος και τις ειδικές ανάγκες της χώρας.

Στο πλαίσιο αυτό υλοποιούνται συνεργασίες με χώρες που κατέχουν μακροχρόνια εμπειρία στη στήριξη της καινοτομίας, όπως το Ισραήλ.

Στις 27 Ιανουαρίου 2016 υπήρξε Κοινή Δήλωση (Joint Statement – Innovation in the 21st Century) που υπεγράφη από τους δύο Πρωθυπουργούς, της Ελλάδας κ. Α Τσίπρα και του Ισραήλ κ. Β. Νετανιάχου και αναφέρεται σε θέματα Έρευνας, Καινοτομίας και Επιχειρηματικότητας. Στο πλαίσιο αυτής προβλέπονται συνεργασίες που καλύπτουν όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων βασικής, εφαρμοσμένης, βιομηχανικής έρευνας και ανάπτυξης με στόχο την δημιουργία ενός οικοσυστήματος επιχειρηματικής εκκίνησης (OURANOS: Greece – Israel Program).

Επιπρόσθετα, εκδόθηκε η από κοινού Προκήρυξη της Δράσης «Διμερή και Πολυμερή Ε&Τ Συνεργασία Ελλάδας-Ισραήλ» ενώ υπάρχει συχνή επικοινωνία και συνεργασία του τομέα Έρευνας και Καινοτομίας του Υπουργείου Παιδείας με την Πρεσβεία του Ισραήλ στην Ελλάδα, η οποία αποβλέπει στο συντονισμό κοινών δράσεων όπως το mentorship, Venture Capital interaction, αμοιβαίες επισκέψεις επιστημόνων και επιχειρηματιών κλπ.



ΑΚΡΙΒΗΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΣΤΑΣ ΦΩΤΑΚΗΣ

Εσωτερική διανομή

1. Γραφείο κ. Αν. Υπουργού
2. ΓΓΕΤ
3. Τ.Κ.Ε.