



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
& ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

16/1
Αθήνα 16 - 01 - 2017

Αρ. Πρωτ.: 4935

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ.Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ν.Σταματίου
Τηλέφωνο: 210 3332033

ΠΡΟΣ : ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κ. Νικόλαο Νικολόπουλο
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά 581/12-12-2016

Σχετικά με την ανωτέρω Αναφορά, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Νικόλαος Νικολόπουλος, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 7/05-01-2017 έγγραφο, της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού.

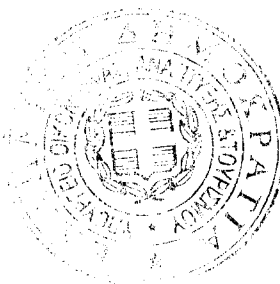
Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Αλέξης Χαρίτσης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (2)
Συνολικός αρ. σελίδων (3)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΣΤΟ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΒΟΥΛΕΥΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΣΥΓΚΟΙΝΩΝ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

(Γεώργιος Μασσαλάς)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
Πλατεία Κάνιγγος 20,
Τ.Κ.: 102 00, ΤΘ 3437, Αθήνα
Τηλ.: 210-3825790
Fax: 210-3843120

Αθήνα, 05/01/2017

Α.Π.: 7

Προς:
Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Θέμα: Απάντηση στην Αναφορά 581/12-12-2016 του βουλευτή κ. Νικολόπουλου

Σε απάντηση της υπ' αρ. 581/12-12-2016 Αναφοράς του βουλευτή κ. Νικολάου Νικολόπουλου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, σε συνεργασία με όλα τα Συναρμόδια Υπουργεία, ολοκλήρωσε και εισηγήθηκε ενώπιον του Ελληνικού Κοινοβουλίου σχέδιο Νόμου με τίτλο «Νέο Θεσμικό πλαίσιο για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας και άλλες διατάξεις». Στόχος του ψηφισθέντος νομοσχεδίου (Ν.4442/2016) είναι η ενίσχυση της μικρομεσαίας επιχειρηματικότητας μέσω της απλοποίησης της διαδικασίας αδειοδότησης αυτής.

Στο πλαίσιο του Ν.4442/2016, μετά από σχετική μελέτη, που στηρίχθηκε σε ανάλυση κινδύνου, εξετάζοντας και αντίστοιχες καλές πρακτικές άλλων χωρών, εισάγονται βασικά μεταρρυθμιστικά εργαλεία, όπως η έννοια της γνωστοποίησης, προς αντικατάσταση διοικητικών πράξεων αδειοδότησης, που επιβαρύνουν επιχειρήσεις και δημόσιες υπηρεσίες με υψηλό διοικητικό κόστος και γραφειοκρατία, ελευθερώνοντας έτσι ανθρώπινους πόρους της Δημόσιας Διοίκησης, για συστηματικούς ελέγχους από τις αρμόδιες αρχές κατά την πραγματική λειτουργία της δραστηριότητας.

Η νέα νομοθεσία εφαρμόζεται άμεσα σε τρεις κρίσιμους κλάδους (βιομηχανία τροφίμων και ποτών, καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, τουριστικά καταλύματα), και σταδιακά θα εντάσσονται περισσότεροι.

Παράλληλα, προβλέπεται η λειτουργία ενός Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Άσκησης Δραστηριοτήτων και Ελέγχων (ΟΠΣ-ΑΔΕ), με διττό στόχο τόσο την ενημέρωση των διοικούμενων για τις υποχρεώσεις τους και τα δικαιώματά τους που απορρέουν από την λειτουργία της οικονομικής τους δραστηριότητας όσο και την ενημέρωση και το συντονισμό όλων των αρμόδιων αρχών που είναι επιφορτισμένες με ελεγκτικά καθήκοντα.

Με τις παρεμβάσεις αυτές δημιουργείται ένας νόμος πλαίσιο που προσδιορίζει ένα απλό, σαφές, σταθερό και ευέλικτο ρυθμιστικό περιβάλλον, ενσωματώνοντας τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές για την αδειοδότηση των οικονομικών δραστηριοτήτων.

Κατά την κοινοβουλευτική διαδικασία, τόσο κατά τη συζήτηση με τους φορείς ενώπιον της Διαρκούς Επιτροπής Παραγωγής και Εμπορίου, όσο και κατά τη συζήτηση με τους βουλευτές στην Ολομέλεια τέθηκαν υπόψη του Υπουργού θέματα, συμπεριλαμβανομένων και των διαλαμβανόμενων στην αναφορά, τα οποία αφορούσαν κυρίως:

- στη μείωση των πόρων των ΟΤΑ,
- στην αφαίρεση μέρους των αρμοδιοτήτων των οργάνων των ΟΤΑ,
- στην άδεια χρήσης της μουσικής,
- στην προστασία της αρχαιολογικής κληρονομιάς,
- στην άμεση ανάπτυξη του ΟΠΣ,
- στην έκδοση των ΚΥΑ που προβλέπει ο νόμος για την άμεση ενεργοποίηση του.

Το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης άμεσα ετοίμασε και κατέθεσε σχετικές νομοτεχνικές βελτιώσεις, ενώ αποδέχτηκε και σχετικές βουλευτικές τροπολογίες που ρύθμισαν μέρος των θεμάτων αυτών.

Συγκεκριμένα, με τις τελικές αλλαγές που έγιναν, προβλέπονται:

α) η αύξηση των πόρων της τοπικής αυτοδιοίκησης μέσω της απόδοσης του 50% των επιβαλλόμενων προστίμων και του 80% των εισπραττόμενων παραβόλων στους ίδιους τους ΟΤΑ

β) η μεγαλύτερη διασφάλιση του σεβασμού της πολιτιστικής κληρονομιάς και η ενίσχυση της προστασίας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος.

Για τα λοιπά θέματα δόθηκαν από τον Αναπληρωτή Υπουργό Αλέξη Χαρίτση οι σχετικές διευκρινίσεις. Συγκεκριμένα, έγινε σαφές ότι καμία αρμοδιότητα δεν αφαιρείται από τους Δήμους, οι οποίοι είναι ο μόνος αρμόδιος φορέας τόσο για την έκδοση της βεβαίωσης από την αρμόδια υπηρεσία όσο και για τη διαχείριση της γνωστοποίησης και τη διενέργεια των σχετικών ελέγχων των Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος (ΚΥΕ).

Επιπλέον, ειδικά για τη χρήση μουσικής, διευκρινίστηκε ότι με το νέο νόμο ούτε καταργείται ούτε αμφισβητείται το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που διασφαλίζει την τήρηση των ουσιαστικών προϋποθέσεων και το δημόσιο συμφέρον. Η κατάργηση της άδειας μουσικής σκοπό έχει την διευκόλυνση της άσκησης της συγκεκριμένης οικονομικής δραστηριότητας μέσω της αφαίρεσης ενός διοικητικού εγγράφου χωρίς ουσιαστικό περιεχόμενο, το οποίο μέχρι σήμερα χορηγούνταν, έτσι και αλλιώς, σε όλες τις περιπτώσεις. Όπως τονίζεται από το Υπουργείο, απλουστεύονται οι ρυθμίσεις για τη χρήση μουσικής και τη χρήση μουσικών οργάνων, υπό την έννοια ότι καταργείται μεν η άδεια μουσικής, όχι όμως και η άδεια για τη χρήση μουσικής μετά το πέρας του ωραρίου. Η επιλογή αυτή έγινε διότι, το κρίσιμο στην περίπτωση της χρήσης μουσικής δεν είναι άλλο από τη συμμόρφωση των καταστημάτων ως προς την ορθή χρήση της μουσικής. Σε κάθε δε περίπτωση, ο Αναπληρωτής Υπουργός διευκρίνισε ότι η έμφαση πρέπει να δοθεί στην επανεξέταση του πλαισίου των αστυνομικών διατάξεων και την ενίσχυση των ελέγχων, που αποτελούν το ουσιαστικό θέμα στην καθημερινή λειτουργία των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος όσον αφορά τη χρήση μουσικής.

Τέλος, με το νέο πλαίσιο δίνεται έμφαση στους εκ των υστέρων ελέγχους κατά την πραγματική λειτουργία των επιχειρήσεων. Οι εκ των υστέρων έλεγχοι θα λάβουν χώρα άμεσα, καθώς ανθρῶπινοι πόροι που σήμερα απασχολούνται σε μεγάλο βαθμό σε εκ των προτέρων διαδικασίες (στις περισσότερες των περιπτώσεων κατά 100%) θα μπορέσουν να μετατοπιστούν και να αποτελέσουν το δυναμικό εκείνο που απαιτείται για την πραγματοποίηση των πραγματικών και ουσιαστικών ελέγχων κατά τη διάρκεια λειτουργίας των επιχειρήσεων. Επιπλέον, οι έλεγχοι των οικονομικών δραστηριοτήτων θα συνδυαστούν με το έργο της συνολικής εποπτείας της αγοράς, η οποία θα αποτελέσει το αντικείμενο της επόμενης μεγάλης νομοθετικής παρέμβασης του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. Με τον τρόπο αυτό, το σύνολο της αγοράς θα ελέγχεται και θα εποπτεύεται αποτελεσματικά και μεθοδευμένα, και όχι αποσπασματικά και σχεδόν ανοργάνωτα, όπως συνέβαινε μέχρι σήμερα. Για πρώτη φορά οι έλεγχοι θα οργανώνονται με ενιαία μεθοδολογία, με βάση την ανάλυση κινδύνου και άλλα παραμετροποιημένα στοιχεία, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται η ποιότητα και η απόδοση τους. Δεν θα διεξάγονται πλέον μόνο κατόπιν καταγγελίας ή κατά τυχαίο τρόπο, αλλά μεθοδικά και στοχευμένα.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΗΣ