



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
& ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

21.12.2016

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 23 -12- 2016

Αρ. Πρωτ.: 138982

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ.Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ν. Σταματίου
Τηλέφωνο: 210 3332033

ΠΡΟΣ : ↓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο Ευάγγελο Μπασιάκο
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση 1630/30-11-2016

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Ευάγγελος Μπασιάκος και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 571/12-12-2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, του Υπουργείου Οικονομίας & Ανάπτυξης.

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Αλέξης Χαρίσις

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (4)
Συνολικός αρ. σελίδων (5)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΛΕΙΤΑΝΙΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Ο.Ο.

Παναγιώτης Κοτζιάς



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

Πλατεία Κάνιγγος 20,
Τ.Κ.: 102 00, ΤΘ 3437, Αθήνα
Τηλ.: 210-3825790
Fax: 210-3843120

Αθήνα, 12/12/2016

Α.Π.: 571

Προς:
Υπουργείο Οικονομίας & Ανάπτυξης
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Θέμα: Απάντηση στην Ερώτηση 1630/30-11-2016 του βουλευτή κ. Μπασιάκου

Σε απάντηση της υπ' αρ. 1630/30-11-2016 Ερώτησης του βουλευτή κ. Ευάγγελου Μπασιάκου, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Είναι γνωστό ότι οι περιοχές της χώρας, οι οποίες συγκεντρώνουν σημαντικό πλήθος βιομηχανικών μονάδων, έχουν πληγεί από την μέχρι πρόσφατη πολιτική στο χώρο της βιομηχανίας και της μεταποίησης γενικότερα, η οποία, σε συνδυασμό με τις συνθήκες που δημιούργησαν τόσο οι παθογένειες δεκαετιών όσο και η εξάχρονη κρίση και οι πολιτικές αντιμετώπισής της, οδήγησαν σε συρρίκνωση και περαιτέρω απαξίωση τον κλάδο της βιομηχανίας στη χώρα μας.

Η κυβέρνηση έχει ως προτεραιότητα τη διαμόρφωση μιας σύγχρονης και λειτουργικής βιομηχανικής πολιτικής, με σκοπό την τόνωση της ανταγωνιστικότητας και την ένταξη του συνόλου των περιοχών της χώρας στον υγιή κύκλο της μεγέθυνσης της παραγωγής και τη δημιουργία απασχόλησης.

Βασικός άξονας στον οποίο αναπτύσσεται η σύγχρονη βιομηχανική πολιτική είναι η βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

Μέσα στο πλαίσιο αυτό, το Υπουργείο Οικονομίας και Ανάπτυξης εφαρμόζει μια σειρά από πολιτικές υποστήριξης των επιχειρήσεων.

Ειδικότερα:

1. Προωθείται μεταρρύθμιση στις διαδικασίες αδειοδότησης των επενδύσεων. Με το Ν.4442/2016 θεσπίζεται ένα νέο, απλό και σαφές νομοθέτημα για την άσκηση της οικονομικής δραστηριότητας, με γενικές διατάξεις στο πρώτο μέρος του και συγκέντρωση στο ειδικό μέρος των διατάξεων για κάθε κλάδο οικονομικής δραστηριότητας που απλοποιείται.

Το μεταρρυθμιστικό εγχείρημα ξεκίνησε με την απλούστευση της αδειοδότησης σε τρεις βασικούς τομείς της οικονομικής δραστηριότητας που επιλέχθηκαν να εξεταστούν κατά προτεραιότητα (Μεταποίηση τροφίμων, Τουρισμός, Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος), οι οποίοι αποτελούν κάτι λιγότερο από το 30% της συνολικής οικονομικής δραστηριότητας.

Στην επόμενη φάση μέχρι τον Μάρτιο του 2017 έχουν επιλεγεί και εξετάζονται τα Κέντρα Αποθήκευσης και Διανομής (logistics) και οι εξορυκτικές δραστηριότητες. Παράλληλα έχει συσταθεί ομάδα εργασίας για την απλοποίηση και της άδειας εγκατάστασης, που ως διαδικασία διατρέχει το σύνολο της Μεταποίησης. Οι τομείς αυτοί, μαζί με τη Μεταποίηση, αντιστοιχούν στο 23% του ΑΕΠ της χώρας.

Η μεταρρύθμιση γίνεται στην «καρδιά» της δημόσιας διοίκησης. Συστήνονται και λειτουργούν ομάδες εργασίας, μία ανά εξεταζόμενο κλάδο, με τη συμμετοχή εκπροσώπων όλων των συναρμοδίων

Υπουργείων. Στόχος είναι η καθιέρωση ενιαίων διαδικασιών για τη λειτουργία των οικονομικών δραστηριοτήτων και η διατήρηση ενιαίας φιλοσοφίας. Γι' αυτό το λόγο, η κεντρική ομάδα που καταγράφει, αναλύει, επεξεργάζεται και συντονίζει τις διυπουργικές ομάδες αποτελείται από στελέχη της ΓΓΒ, τα οποία συνεπικουρούνται από την Παγκόσμια Τράπεζα, που μεταφέρει τις καλές παγκόσμιες πρακτικές. Επιπλέον όλα τα κείμενα συνυπογράφονται και από τον Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης διά εισήγησης της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας. Σε κάθε ολοκλήρωση φάσης θα ακολουθεί εκπαίδευση σε όλες τις δομές της δημόσιας διοίκησης που εμπλέκεται στην αδειοδότηση, προκειμένου να κατανοήσει τη φιλοσοφία του εγχειρήματος και να λυθούν απορίες.

Παράλληλα, η Κυβέρνηση προχωράει στην υλοποίηση του μεγάλου έργου της πληροφορικής για την online εξυπηρέτηση της νέας διαδικασίας αδειοδότησης. Η εισαγωγή του πληροφοριακού συστήματος θα μειώσει αποφασιστικά το διοικητικό βάρος. Θα καταστήσει πολύ αποτελεσματικότερο τον έλεγχο, καθώς μάλιστα το σύστημα θα δημιουργήσει ένα ολοκληρωμένο μητρώο με τις πληροφορίες για κάθε επιχείρηση, αλλά και θα ανταλλάσσει δεδομένα με άλλες υπηρεσίες και βάσεις δεδομένων.

Επιπλέον, δίνεται έμφαση στους εκ των υστέρων ελέγχους κατά την πραγματική λειτουργία των επιχειρήσεων. Το νέο σύστημα ελέγχων θα αποτελέσει το αντικείμενο της επόμενης μεγάλης νομοθετικής παρέμβασης του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης. Με τον τρόπο αυτό, το σύνολο της αγοράς θα ελέγχεται και θα εποπτεύεται αποτελεσματικά και μεθοδευμένα, και όχι αποσπασματικά και σχεδόν ανοργάνωτα, όπως συνέβαινε μέχρι σήμερα. Για πρώτη φορά οι έλεγχοι θα οργανώνονται με ενιαία μεθοδολογία, με βάση την ανάλυση κινδύνου και άλλα παραμετροποιημένα στοιχεία, με αποτέλεσμα να διασφαλίζεται η ποιότητα και η απόδοση τους. Δεν θα διεξάγονται πλέον μόνο κατόπιν καταγγελίας ή κατά τυχαίο τρόπο, αλλά μεθοδικά και στοχευμένα.

2. Η Γενική Γραμματεία Βιομηχανία υποστηρίζει και έχει την ευθύνη για τη λειτουργία του Συμβουλίου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας Εφοδιαστικής Αλυσίδας (ν. 4302/2014). Ο τομέας της Εφοδιαστικής Αλυσίδας σχετίζεται άρρηκτα με τη βιομηχανία και ανασχεδιάζεται Σχέδιο Δράσης ως συνολική στρατηγική για την ανάπτυξη του.

3. Αναμορφώνεται το πλαίσιο εποπτείας της αγοράς βιομηχανικών προϊόντων και ενισχύεται η χωροθέτηση της βιομηχανίας σε οργανωμένους υποδοχείς. Συγκεκριμένα, η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας έχει εκπονήσει επιχειρησιακό σχέδιο για την ανάδειξη των περιοχών των περιφερειακών ενοτήτων της Ελληνικής Επικράτειας όπου καθίσταται απαραίτητη η ανάπτυξη επιχειρηματικών πάρκων.

4. Θεσπίζονται για πρώτη φορά εργαλεία διαβούλευσης όπως είναι το Φόρουμ Βιομηχανίας, από το οποίο, με αгаσθή συνεργασία και αφουγκραζόμενοι την επιχειρηματικότητα, προτάθηκαν συγκεκριμένες πολιτικές πρώτα - πρώτα για τη χάραξη της βιομηχανικής πολιτικής, εγκαθιδρύοντας ένα καινούργιο πλαίσιο, μια καινούργια κουλτούρα συνεργασίας, τόσο εντός της Δημόσιας Διοίκησης, όσο και μεταξύ της τελευταίας με την ίδια την επιχειρηματική κοινότητα. Πολλές από αυτές τις πολιτικές που προήλθαν από το εργαλείο αυτό διαβούλευσης έχουν ήδη υλοποιηθεί, κυρίως όσον αφορά την ενέργεια, την αδειοδότηση και συγκεκριμένους τομείς κλαδικής πολιτικής.

Το «Φόρουμ Βιομηχανίας» αποτελεί ένα διαρκές συμβουλευτικό όργανο για θέματα βιομηχανικής και επιχειρηματικής πολιτικής, τα οποία διαρθρώνονται σε έξι βασικούς τομείς ως εξής:.

- Τους δυναμικούς κλάδους της ελληνικής οικονομίας
- Τη βιομηχανία και την καινοτομία
- Τη στήριξη των μικρομεσαίων επιχειρήσεων
- Την εξοικονόμηση ενέργειας
- Τα χρηματοδοτικά εργαλεία

• Το επιχειρηματικό περιβάλλον

5. Στον τομέα των δυναμικών κλάδων της ελληνικής οικονομίας, ως πιλότος της πρωτοβουλίας αυτής, επιλέχθηκε ο κλάδος της εγχώριας φαρμακοβιομηχανίας, αναγνωρίζοντας έμπρακτα τόσο την κρίσιμη συμβολή του κλάδου στο εθνικό ΑΕΠ και στην απασχόληση, όσο και τη δυναμική που παρουσιάζει. Όπως αποδείχθηκε από σχετική μελέτη που εκπονήθηκε, υπάρχουν βάσιμα στοιχεία ότι τόσο οι εγχώριες δυνατότητες όσο και οι παγκόσμιες τάσεις που αναπτύσσονται δημιουργούν μεγάλες ευκαιρίες, έτσι ώστε η έρευνα και παραγωγή φαρμάκων όχι μόνο να στηριχθούν αλλά και να αποτελέσουν συστατικό της νέας παραγωγικής ταυτότητας της χώρας.

Από αυτήν ακριβώς τη σκοπιά γίνεται η προσέγγιση. Ο κλάδος της φαρμακοβιομηχανίας συνιστά ένα σύμπλεγμα δραστηριοτήτων που περιλαμβάνει την εφαρμοσμένη έρευνα, την παραγωγική διαδικασία, την κυκλοφορία και διακίνηση των φαρμάκων, τις εξαγωγές και όλα τα συναφή επαγγέλματα που συνδέονται με αυτές τις δραστηριότητες. Όλο αυτό το σύμπλεγμα δραστηριοτήτων μπορεί να λειτουργήσει ως πόλος απασχόλησης, επιστημονικής έρευνας και ανάπτυξης. Στόχος του Σχεδίου Δράσης, που έχει τεθεί ήδη σε εφαρμογή μέσω Διυπουργικής Επιτροπής, είναι να αναπτυχθεί η εγχώρια φαρμακοβιομηχανία, μέσα από ένα σύγχρονο πλαίσιο βιωσιμότητας που θα είναι ανοικτό και θα αξιοποιεί τις μεγάλες δυνατότητες πολυδιάστατης διεθνούς συνεργασίας με ιδιωτικούς και δημόσιους φορείς, με ερευνητικά κέντρα και επιχειρήσεις. Ένα πλαίσιο που θα στηρίζεται στην επένδυση στη γνώση, στην έρευνα και στη διαρκή σύνδεση έρευνας και παραγωγής, καθώς και στην εξωστρέφεια.

6. Επιπλέον, στο πλαίσιο της κυβερνητικής πολιτικής για στήριξη της υγιούς επιχειρηματικότητας, λειτουργεί Συντονιστικό Συμβούλιο με τη επωνυμία «Φόρουμ Αγροδιατροφής – Βιομηχανίας – Τουρισμού, υπό την εποπτεία της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας σε συνεργασία με την Γενική Γραμματεία Τουρισμού και το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης. Το Φόρουμ, το οποίο υποστηρίζεται από τη Συντονιστική Επιτροπή, συνεπικουρείται και από έξι τομεακές ομάδες εργασίας με τη συμμετοχή όλων των εμπλεκόμενων μερών (παραγωγικές τάξεις, φορείς, κλπ) για την εκπόνηση στρατηγικού σχεδιασμού και σχεδίου δράσης για την αλλαγή στο τουριστικό πρότυπο ανάπτυξης, με έμφαση στη βελτίωση της συμμετοχής των (εγχώριων παραγόμενων) προϊόντων στη σύνθεση του τουριστικού προϊόντος, την αύξηση της εξωστρέφειας, της ποιότητας και τη βελτίωση της εγχώριας προστιθέμενης αξίας σε προϊόντα και υπηρεσίες των ξενοδοχείων και των μεγάλων τουριστικών καταλυμάτων.

7. Για τη χρηματοδότηση της υλοποίησης των στρατηγικών επιλογών της Κυβέρνησης στον τομέα της μεταποίησης και για την παραγωγική ανασυγκρότηση όλων των περιοχών της χώρας, βασικό εργαλείο αποτελεί το ΕΣΠΑ 2014-2020 και ειδικότερα τα κονδύλια του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία (ΕΠΑνΕΚ).

Στο πλαίσιο αυτό έχουν εγκριθεί έξι προγράμματα της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας, συνολικού προϋπολογισμού 470 εκ ευρώ, τα οποία υποστηρίζουν άμεσα την αναχαίτιση της κρίσης και την ενίσχυση της ανάπτυξης. Τα προγράμματα αυτά, για τα οποία συντάσσονται οι τελικοί οδηγοί, προκειμένου να δημοσιευτούν στο άμεσο μέλλον οι σχετικές προσκλήσεις, αφορούν τα εξής:

- a. Η δράση «*Σύγχρονη Μεταποίηση*» για τη χρηματοδότηση επιχειρηματικών σχεδίων μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Αποσκοπεί στον μετασχηματισμό της μεταποιητικής παραγωγικής βάσης της Ελληνικής Οικονομίας προς νέες ή διαφοροποιημένες γραμμές παραγωγής, προϊόντα και μεταποιητικές υπηρεσίες.
- b. Η δράση «*Ενίσχυση της Περιβαλλοντικής Βιομηχανίας*» για τη χρηματοδότηση επιχειρηματικών σχεδίων για την επιχειρηματική αξιοποίηση υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων και

απορριμμάτων τρίτων, με την παραγωγή και διάθεση πρώτων υλών και ενδιάμεσων ή τελικών προϊόντων και υπηρεσιών υψηλής προστιθέμενης αξίας.

- c. Η δράση «Ανάπτυξη Επιχειρηματικών Πάρκων Τοπικής Εμβέλειας για την Μεταποίηση και Εφοδιαστική Αλυσίδα» επιχειρεί να προσανατολίσει και κινητοποιήσει τους επιχειρηματικούς φορείς στις τοπικές οικονομίες προς την κατεύθυνση της ανάπτυξης και λειτουργίας οργανωμένων Επιχειρηματικών Πάρκων διαφόρων κατηγοριών με βάση τον Ν 3982/2011.
 - d. Η δράση «Ενίσχυση Αλυσίδων Προστιθέμενης Αξίας» απευθύνεται σε υφιστάμενες Μικρομεσαίες κυρίως Επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στους εννέα τομείς προτεραιότητας της οικονομίας και περιλαμβάνει τη χρηματοδότηση σχεδίων ανάπτυξης συνεργατικών σχηματισμών με τη μορφή κάθετων ή και οριζόντιων διασυνδέσεων μεταξύ επιχειρήσεων στη λογική δημιουργίας αλυσίδων αξίας, προκειμένου να επιτυγχάνονται οικονομίες κλίμακας και κοινοί στόχοι (π.χ. διεύθυνση σε νέες αγορές).
 - e. Η δράση «Εξωστρέφεια - Διεθνοποίηση ΜμΕ» αποσκοπεί στην ενίσχυση της εξωστρεφούς επιχειρηματικότητας νέων και υφιστάμενων, κυρίως μεταποιητικών Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων, ως βασικής επιλογής για την αναβάθμιση της παραγωγικής βάσης της χώρας.
 - f. Η δράση «Αξιοποίηση Επιχειρηματικής Εμπειρίας - Επιχειρηματική Επανεκκίνηση» έχει ταυτόχρονα με τον αναπτυξιακό της σκοπό και μια ισχυρή κοινωνική διάσταση, καθώς αφορά στην ίδρυση νέων επιχειρήσεων από ανέργους ηλικίας άνω των 45 ετών. Το πρόγραμμα αυτό θα παρέχει ένα πλαίσιο νέων επιχειρηματικών ευκαιριών σε άνεργους που στο παρελθόν είχαν αναπτύξει επιχειρηματική δραστηριότητα ή διαθέτουν σημαντική επαγγελματική εμπειρία για να το πράξουν, προκειμένου να συμβάλει στην επανένταξή τους στην αγορά εργασίας.
8. Τέλος, εκπονούνται σχέδια δράσης για την ενίσχυση του κλάδου της κλωστοϋφαντουργίας με παραγωγή α' ύλης (μετάξι, βαμβάκι).

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να σας απαντήσει είναι το συνεργωτώμενο Υπουργείο Οικονομικών.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΗΣ