



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/νση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Π.Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516475
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 23 Δεκεμβρίου 2016
Αριθ. Πρωτ.:1347

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την με αρ. πρωτ.766/27-10-2016 ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή, κ.
✓ Λαγό Ι. , σας πληροφορούμε τα εξής:

1. Σχετικά με το ισχύον νομικό πλαίσιο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 20 του ν.4255/2014 (ΦΕΚ Α', 89) τροποποιήθηκαν οι αρμοδιότητες των ελεγκτικών οργάνων των Υποκαταστημάτων και της ΕΥΠΕΑ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και εντάσσεται πλέον σε αυτές ο έλεγχος υποβολής και ορθής τήρησης ή μη των εντύπων Ε3 (Αναγγελίας Πρόσληψης) και Ε4 (Πίνακας Προσωπικού) του Πληροφοριακού Συστήματος «ΕΡΓΑΝΗ», στα πρότυπα του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (ΣΕΠΕ), εναρμονίζοντας την ελεγκτική δράση των μηχανισμών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, για τον καλύτερο συντονισμό και τη βελτίωση της αποτελεσματικότητάς τους, με σκοπό την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας και της επακόλουθης εισφοροδιαφυγής.

Για το σκοπό αυτό και κατ' εξουσιοδότηση του προαναφερόμενου άρθρου με την Απόφαση του Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης Φ.11321/11115/802/2.6.2014 θεσπίσθηκε η επιβολή αυξημένων οικονομικών κυρώσεων με τη μορφή προστίμων σε βάρος των εργοδοτών, σε περιπτώσεις μη ορθής τήρησης των υποχρεώσεών τους, δηλ. μη αναγραφής εργαζόμενου στον Πίνακα Προσωπικού, καθώς και μη τήρησης Πίνακα Προσωπικού.

2. Σύμφωνα με τη Διοίκηση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, επανειλημμένα κατά τη διενέργεια ελέγχων της ΕΥΠΕΑ Περιφέρειας Αττικής έχουν διαπιστωθεί περιπτώσεις στις οποίες φέρονται ως εργοδότες πρόσωπα, τα οποία είτε είναι υπερήλικες είτε απουσιάζουν από τη χώρα.

Τα φαινόμενα αυτά παρατηρούνται κυρίως σε επιχειρήσεις φασόν, μεταποίησης, μεταφορικών κ.λ.π..

Δεδομένου ότι σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία, έναρξη επιτηδεύματος γίνεται στις αρμόδιες ΔΟΥ, όπου ελέγχονται τα νομιμοποιητικά έγγραφα των εργοδοτών, εφόσον διαπιστώνονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στους κατά περίπτωση επιτόπιους ελέγχους εργοδοτών παρατυπίες αυτού του είδους, ενημερώνεται άμεσα η Υπηρεσία Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος, για να επιληφθεί στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.

Επίσης σε περιπτώσεις, που κρίνεται ότι υπάρχει εικονική ή δόλια ασφάλιση ενημερώνεται το αρμόδιο τοπικό υποκατάστημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και η ΔΑΕ, ώστε να προβούν σε φραγή κατάθεσης Αναλυτικής Περιοδικής Δήλωσης (ΑΠΔ) μέσω διαδικτύου, ως μέσο καταναγκασμού, προκειμένου να υποχρεωθεί ο εργοδότης να προσέλθει στο αρμόδιο υποκατάστημα, για να παράσχει τα απαραίτητα δικαιολογητικά και λοιπά στοιχεία.

3. Συμπληρωματικά σας γνωρίζουμε ότι το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.) αποτελεί τον κατεξοχήν ελεγκτικό μηχανισμό για την ορθή εφαρμογή της εργατικής νομοθεσίας στο σύνολό της, και ιδιαιτέρως επιβλέπει την τήρηση και εφαρμογή των διατάξεων (Ν. 4052/2012) σχετικά με τη νομιμότητα της απασχόλησης καθώς και την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων υπηκόων τρίτων χωρών με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης. Για το λόγο αυτό διεξάγει ελέγχους σε επιχειρήσεις είτε στα πλαίσια του ετήσιου προγραμματισμού ελέγχων του Σώματος όπου δίνεται έμφαση με βάση συγκεκριμένες παραμέτρους (ποσοστό απασχολούμενων στο σύνολο του εργατικού δυναμικού, παραβατικότητα κλάδου κλπ.) σε συγκεκριμένους κλάδους της οικονομικής δραστηριότητας είτε κατόπιν ανώνυμης είτε επώνυμης καταγγελίας σχετικά με την απασχόληση παρανόμων διαμενόντων πολιτών τρίτων χωρών.

Η αδήλωτη εργασία αποτελεί μια μεγάλη πληγή τόσο στο πεδίο των εργασιακών σχέσεων όσο και σε αυτό της κοινωνικής ασφάλισης. Η προσέγγιση των προηγούμενων κυβερνήσεων δεν κατάφερε να αντιμετωπίσει το πρόβλημα. Η αύξηση της μερικής απασχόλησης σε μεγάλο βαθμό αποτυπώνει τον μετασχηματισμό της παραβατικότητας από την μαύρη εργασία στην υποδηλωμένη. Χάνοντας από την οπτική μας τη στενή σχέση ανάμεσα στην «μαύρη» και την υποδηλωμένη εργασία δεν μπορούμε να σχεδιάσουμε μία ολοκληρωμένη πρόταση για την αδήλωτη εργασία. Στόχος μας είναι να αλλάξουμε την αρχιτεκτονική του προστίμου έτσι ώστε να υπάρχουν κίνητρα για τον εργαζόμενο να καταφύγει στην Επιθεώρηση Εργασίας και την ίδια στιγμή να διευκολύνονται οι εργοδότες που επιθυμούν να συμμορφωθούν. Παράλληλα όμως οι ποινές θα γίνουν πιο αυστηρές, όχι μόνο χρηματικά, για όσους επανειλημμένως παραβιάζουν την εργατική νομοθεσία. Τα χρήματα των προστίμων θα κατευθύνονται προς τη στήριξη της κοινωνικής ασφάλισης και όχι στις εφορίες, αφού στην πραγματικότητα αναφερόμαστε σε χαμένους ασφαλιστικούς πόρους.

Επιπλέον η κυβέρνηση μας δεν δέχεται καμιά διάκριση μεταξύ [Ελλήνων και ξένων εργαζομένων], [δηλωμένων και αδήλωτων] θα σταθεί δίπλα σε κάθε εργαζόμενο κάνοντας τα πάντα για την τήρηση της εργατικής νομοθεσίας, θέτοντας φραγμούς στην εκμετάλλευση

όλων των εργαζομένων..Άλλωστε και από τα πολιτικά δικαστήρια έχει κριθεί ότι η σύμβαση εργασίας των μισθωτών που απασχολούνται χωρίς να είναι εφοδιασμένοι με τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία [πχ αδεία παραμονής] είναι άκυρη. Συνεπώς αν ο εργοδότης απασχολήσει μισθωτό μετά την κατάρτιση της άκυρης σύμβασης εργασίας, δημιουργείται έννομη σχέση που λέγεται απλή σχέση εργασίας, η οποία παρά την ακυρότητα, διέπεται από όλους σχεδόν τους κανόνες από τους οποίους διέπεται και η έγκυρη σύμβαση εργασίας.

Για την Κυβέρνηση λοιπόν η επιβολή της νομιμότητας στην αγορά εργασίας αποτελεί μια από τις πρώτες προτεραιότητες. Για το λόγο αυτό: α) επεξεργαζόμαστε ένα νομοθετικό πλαίσιο, που θα συμβάλει πραγματικά στην καταπολέμηση της παραβατικότητας (σ' αυτό περιλαμβάνεται και η κύρωση της 129 Διεθνούς Σύμβασης Εργασίας, κάτι που θα σημάνει τη δυνατότητα της Επιθεώρησης Εργασίας για καθολικό έλεγχο των εργασιών στον αγροτικό χώρο), β) ενισχύουμε τους ελεγκτικούς μηχανισμούς με ανθρώπινο δυναμικό αλλά και με μέσα (σημαντική για το ζήτημα αυτό είναι η επίτευξη διαλειτουργικότητας όλων των πληροφοριακών συστημάτων), που θα κάνουν τη δουλειά των ελεγκτών αποτελεσματικότερη, γ) συστήνουμε δομές ενημέρωσης των εργαζομένων για ζητήματα εργατικής και ασφαλιστικής νομοθεσίας, ώστε να γνωρίζουν τα δικαιώματά τους και να συνειδητοποιήσουν ότι είναι προς το συμφέρον τους η συνεργασία με το ΣΕΠΕ. μείωση της ανεργίας, την επαναρρύθμιση των εργασιακών σχέσεων, την επαναφορά των συλλογικών διαπραγματεύσεων και ΣΣΕ, και την καταπολέμηση της παραβατικότητας στην αγορά εργασίας. Για τα ζητήματα αυτά αγωνιζόμαστε καθημερινά

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ε. ΑΧΤΣΙΟΓΛΟΥ

