



22 ΔΕΚ. 2016

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 20.12.2016
Αριθ. Πρωτ.: 1290**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Σχετικά με προγράμματα καταπολέμησης της ανεργίας.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.465/25-10-2016 ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ.Λ.Αυγενάκη, σας πληροφορούμε τα εξής:

A. Υφιστάμενη κατάσταση στην αγορά εργασίας.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της Έρευνας Εργατικού Δυναμικού της ΕΛ. ΣΤΑΤ. για το Β' Τρίμηνο του 2016, το γενικό ποσοστό ανεργίας ανήλθε σε 23,1%, έναντι 24,9% του προηγούμενου τριμήνου (Α' τρίμηνο 2016) και 24,6% του αντίστοιχου τριμήνου 2015. Ο αριθμός των ανέργων μειώθηκε κατά 6,9% σε σχέση με το προηγούμενο τρίμηνο και κατά 5,8 % με το Β' Τρίμηνο του 2015. Υψηλότερη παραμένει η ανεργία στην ηλικιακή ομάδα 15-24 (49,1%), ενώ οι μακροχρόνια άνεργοι (εγγεγραμμένα στο μητρώο του ΟΑΕΔ για χρονικό διάστημα ίσο ή και περισσότερο των 12 μηνών) απαρτίζουν το 54,95% των εγγεγραμμένων ανέργων. Τέλος, σύμφωνα με τα στοιχεία του Πληροφοριακού Συστήματος ΕΡΓΑΝΗ, αθροιστικά για την περίοδο Ιανουάριος-Νοέμβριος 2016, δημιουργήθηκαν 125.128 καθαρές νέες θέσεις εργασίας.

Την βελτίωση της εικόνας της ανεργίας επιβεβαιώνει και η Eurostat, η οποία καταγράφει αύξηση κατά 1,4% στην απασχόληση στην Ελλάδα το τρίτο τρίμηνο του 2016, σε σύγκριση με το αντίστοιχο τρίμηνο του 2015, και κατά 0,2% έναντι του προηγούμενου τριμήνου. Μάλιστα, η αύξηση της απασχόλησης στη χώρα μας αποτελεί μία από τις υψηλότερες επιδόσεις της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς κινείται πάνω από τον μέσο όρο των ευρωπαϊκών χωρών, τόσο στην Ευρωζώνη (1.2%), όσο και στην ΕΕ των 28 (1.1%).

B. Πολιτικές απασχόλησης του Υπουργείου Εργασίας

Λαμβάνοντας υπόψη την ανωτέρω αποτύπωση της υφιστάμενης κατάστασης στην αγορά εργασίας, το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης

σχεδιάζει και υλοποιεί μέτρα για την άμεση υποστήριξη όσο το δυνατόν περισσότερων ανέργων και την ένταξή τους στην αγορά εργασίας.

Οι πολιτικές απασχόλησης που υλοποιούνται από το Υπουργείο Εργασίας κατά την τρέχουσα προγραμματική περίοδο 2014-2020 στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση 2014-2020, έχουν εστιάσει στο σχεδιασμό και την υλοποίηση δράσεων για την αναβάθμιση των γνώσεων και δεξιοτήτων του ανθρώπινου δυναμικού και ιδίως των ατόμων με χαμηλά τυπικά προσόντα, με στόχο την ένταξη ή/και επανένταξή τους στην αγορά εργασίας, την υποστήριξη της αναδιάρθρωσης της ελληνικής οικονομίας και ιδίως των αναπτυξιακών κλάδων, όπως προσδιορίζονται στο ΕΣΠΑ 2014-2020, σε συνδυασμό με τη σύζευξη προσφοράς και ζήτησης βάσει των πραγματικών αναγκών της αγοράς εργασίας.

Ο Μηχανισμός Διάγνωσης των Αναγκών της Αγοράς Εργασίας (άρθρα 85 και 86, Ν.4368/2016 (Α' 21)), που αναπτύσσεται από το Υπουργείο Εργασίας με τη σύμπραξη του ΕΙΕΑΔ αποτελεί σημαντικό εργαλείο για το σχεδιασμό πολιτικών απασχόλησης, καταπολέμησης της ανεργίας, επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, εκπαίδευσης και εν γένει των πολιτικών ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού. Πρόκειται για ένα σύστημα που μπορεί να «ακούει» την αγορά και να συλλέγει πραγματικά δεδομένα για τις δυναμικές ειδικότητες και τους κλάδους με προοπτική ανάπτυξης και δημιουργίας απασχόλησης.

Συνοψίζοντας, ο νέος σχεδιασμός των πολιτικών απασχόλησης κινείται σε τρεις άξονες: α) αναδιάρθρωση των προγραμμάτων κοινωφελούς στον δημόσιο τομέα ώστε να δίνεται η ευκαιρία στους μακροχρόνια ανέργους να επανασυνδεθούν με την εργασία, β) στοχευμένα προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης, συνοδευόμενα από εγγυημένη απασχόληση και γ) υποστήριξη του μισθολογικού και μη μισθολογικού κόστους σε επιχειρήσεις στον ιδιωτικό τομέα για την δημιουργία απασχόλησης στην πραγματική οικονομία.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα στον πρώτο άξονα αποτελούν τα νέα προγράμματα κοινωφελούς εργασίας, τα οποία για πρώτη φορά έχουν 8μηνη διάρκεια, με ασφαλιστικά και εργασιακά δικαιώματα, όπως κατοχυρώθηκαν έπειτα από νομοθετική ρύθμιση του Υπουργείου Εργασίας. Επίσης, για πρώτη φορά, δίνουν τη δυνατότητα στον άνεργο – και ιδιαίτερα στον μακροχρόνια άνεργο – να βελτιώσει το βιογραφικό του, προκειμένου να ενισχύσει τις δυνατότητες επανένταξής του στην αγορά εργασίας μετά το τέλος του προγράμματος.

Σε ό,τι αφορά τον δεύτερο άξονα, παράδειγμα αποτελεί το ανασχεδιασμένο πρόγραμμα κατάρτισης για ανέργους 29-64 ετών, για το οποίο δίνονται λεπτομέρειες πιο κάτω, ενώ στον τρίτο άξονα, χαρακτηριστικά παραδείγματα είναι το πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων για την απασχόληση 15.000 ατόμων που βρίσκονται σε ιδιαίτερα μειονεκτική θέση, ηλικίας άνω των 50 ετών, καθώς και το πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων για την απασχόληση 10.000 ανέργων, ηλικίας 30-49 ετών.

Τεκμήριο της ποιοτικής διαφοράς και της απήχησης που βρίσκουν τα ανασχεδιασμένα προγράμματα, ιδίως σε σχέση με τις παροχές προς τους ανέργους, είναι το γεγονός ότι έχουν πολλαπλασιαστεί οι αιτήσεις συμμετοχής σε αυτά: από πέντε αιτήσεις για κάθε θέση των προηγούμενων προγραμμάτων κοινωφελούς – και μάλιστα σε εποχές που η ανεργία ήταν υψηλότερη – σε 12 αιτήσεις για κάθε θέση στις τρέχουσες προκηρύξεις. Στο πρόγραμμα 29-64, από τις 1 έως τις 19 Δεκεμβρίου είχαμε 76.000 αιτήσεις, με την προθεσμία να λήγει στις 30 Δεκεμβρίου.

Ως εκ τούτου, η ποιοτική διαφορά στον σχεδιασμό των πολιτικών απασχόλησης, η οποία συνίσταται, αφενός στη σύζευξη των δυνατοτήτων των ανέργων με τις ανάγκες της αγοράς και, αφετέρου, στις θετικές επιδράσεις στον παραγωγικό ιστό και την κοινωνία, έγκειται στην απαλοιφή του επιδοματικού χαρακτήρα των μέχρι τώρα προγραμμάτων, και καθιστά τις δράσεις του Υπουργείου Εργασίας το νέο μέτρο για την αξιολόγηση των πρακτικών αντιμετώπισης της ανεργίας.

Γ. Πρόγραμμα κατάρτισης για ανέργους 29-64 ετών

Το αναθεωρημένο πρόγραμμα επιταγής κατάρτισης για ανέργους 29-64 ετών ανακλήθηκε στα τέλη του Μαΐου 2015, λόγω ανεπαρκούς και μεροληπτικού σχεδιασμού.

Στην αρχική του μορφή, το πρόγραμμα απευθυνόταν σε 16.000 ανέργους και αφορούσε μόνο τρεις οικονομικούς κλάδους. Η αμοιβή των ωφελουμένων για την κατάρτιση και την πρακτική άσκηση ανερχόταν σε 1.600 ευρώ.

Πλέον, με τον ανασχεδιασμό που έγινε, με τον ίδιο ακριβώς προϋπολογισμό (112 εκ. ευρώ), το πρόγραμμα απευθύνεται σε 23.000 ανέργους και αφορά 10 οικονομικούς κλάδους και 60 ειδικότητες. Η αμοιβή των ωφελουμένων για την κατάρτιση και την πρακτική ανέρχεται σε 2.600 ευρώ, ενώ όσοι προωθηθούν στην εξάμηνη απασχόληση θα λάβουν επιπλέον 2.900 ευρώ. Στο 45% των συμμετεχόντων (10.000 ωφελούμενοι) θα δοθεί θέση εργασίας για έξι μήνες, σε αντίθεση με τον παλαιό σχεδιασμό που θα έδινε δυνατότητα απασχόλησης σε μόλις 25%.

Οι ωφελούμενοι του προγράμματος θα παρακολουθήσουν πρόγραμμα θεωρητικής κατάρτισης 120 ωρών και θα πραγματοποιήσουν πρακτική άσκηση 500 ωρών (περίπου 5 μήνες) σε επιχειρήσεις κλάδων αιχμής της ελληνικής οικονομίας (Εμπόριο, Logistics, Έργα υποδομής και Τεχνικά επαγγέλματα, Τουρισμός, Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών, Περιβάλλον-Διαχείριση Στερεών και Υγρών Αποβλήτων, Τρόφιμα-Ποτά, Ενέργεια, Βιομηχανία και Αγροτικός Τομέας). Η επιλογή των ωφελουμένων για την ειδικότητα στην οποία θα καταρτισθούν θα γίνει μέσω της πρώτης συμβουλευτικής συνεδρίας. Μετά το τέλος της κατάρτισης ακολουθεί πιστοποίηση των γνώσεων και δεξιοτήτων που θα έχουν αποκτηθεί.

Η δράση θα υλοποιηθεί με τη μέθοδο της επιταγής κατάρτισης (training voucher). Δηλαδή, με πρόσκληση της αρμόδιας υπηρεσίας, θα συγκροτηθεί Μητρώο Παρόχων, από το οποίο οι ωφελούμενοι θα μπορούν να επιλέξουν οι ίδιοι τον πάροχο-μέλος του Μητρώου που επιθυμούν. Στην σχετική πρόσκληση, μεταξύ άλλων, προβλέπεται:

«Δικαίωμα συμμετοχής στο Μητρώο Παρόχων και επομένως δικαίωμα υποβολής «Αίτησης Συμμετοχής» για εγγραφή στο Μητρώο Παρόχων στο πλαίσιο της παρούσας, έχει:

- A) Κάθε αδειοδοτημένος ως Κέντρο Δια Βίου Μάθησης Επιπέδου 1 ή Κέντρο Διά Βίου Μάθησης Επιπέδου 2, πάροχος συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης και κάθε πάροχος ο οποίος σύμφωνα με το Ν.4093/2012, παρ. Θ, περιπτ. Θ15, αριθμ. 5 και σύμφωνα με το Ν.4111/2013, άρθρο 30, παρ. 36, νοείται ως Κέντρο Διά Βίου Μάθησης Επιπέδου 1 και Κέντρο Διά Βίου Μάθησης Επιπέδου 2, υπό την προϋπόθεση ότι η ΕΔ ΕΣΠΑ ΑπΚΟ ή άλλο αρμόδιο ελεγκτικό όργανο δεν έχει προβεί σε καταγγελία σύμβασής του στο πλαίσιο των πράξεων που έχει υλοποιήσει ως Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Ενεργειών από το ΕΚΤ ή διαγραφή του από το μητρώο Παρόχων κατά την προγραμματική περίοδο 2007 -2013 και έως την έκδοση της παρούσας.*
- B) Κάθε πάροχος κατάρτισης θα πρέπει στη δομή όπου θα πραγματοποιηθεί η κατάρτιση να έχει εξασφαλίσει προσβασιμότητα σε ΑΜΕΑ, σύμφωνα με το νόμο 4067/2012 (ΦΕΚ 79/Α/2012) «Νέος Οικοδομικός Κανονισμός» και τις Οδηγίες Σχεδιασμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής «Σχεδιάζοντας για Όλους»*
- Γ) Κάθε Πάροχος Κατάρτισης μπορεί να συμμετέχει σε όσες Διοικητικές Περιφέρειες, διαθέτει «ΙΔΙΑ» Δομή.*

Δ) Σε κάθε περίπτωση ο συνολικός αριθμός καταρτισθέντων από κάθε πάροχο κατάρτισης δεν θα μπορεί να ξεπερνά το 3% του συνολικού αριθμού προβλεπομένων θέσεων κατάρτισης της παρούσας δράσης, ήτοι 690 θέσεις. Μόνο σε περιπτώσεις κατά τις οποίες η ζήτηση των ωφελουμένων υπερβαίνει την προσφορά των προγραμμάτων κατάρτισης σε συγκεκριμένη διοικητική περιφέρεια, κατόπιν έγγραφου αιτήματος προς την ΕΔ ΕΣΠΑ ΑπΚΟ δύναται να υλοποιηθούν προγράμματα με αριθμό ωφελουμένων που υπερβαίνει την ως άνω αναλογία.

Ε) Κάθε Πάροχος κατάρτισης αναλαμβάνει το σύνολο των υποχρεώσεων που αναφέρονται στην παρούσα.»

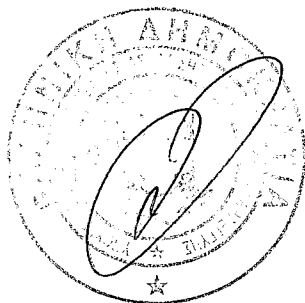
Επομένως, δεν υπάρχει καν διαδικασία «διαγωνισμού», δεδομένου ότι η κατάρτιση στο εν λόγω πρόγραμμα θα γίνει με τη μέθοδο της επιταγής κατάρτισης. Όπως φαίνεται από τα παραπάνω, από τη διαδικασία δεν αποκλείεται κανένα ΚΔΒΜ 1 και 2, εφόσον πληροί τις βασικές προϋποθέσεις νομιμότητας και ποιότητας που τίθενται.

Επιπλέον, η επιτυχία του ανασχεδιασμού φαίνεται και στο πλήθος των αιτήσεων συμμετοχής που κατατέθηκαν, οι οποίες από τις 1 έως τις 19 Δεκεμβρίου ήταν 76.000, με την προθεσμία να λήγει στις 30 Δεκεμβρίου.

Αναφορικά με την αξιοποίηση των κονδυλίων, η πραγματικότητα είναι ότι η προηγούμενη κυβέρνηση είχε δεσμεύσει σημαντικό μέρος του προϋπολογισμού του τομέα εργασίας του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» σε εμπροσθοβαρείς δράσεις. Συγκεκριμένα, για τη διετία 2014-2015, είχε δεσμεύσει πόρους 657.060.000 ευρώ, δηλαδή το 73% του συνόλου των πόρων που διατίθενται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, αφήνοντας έτσι για τα επόμενα χρόνια μόλις 50 εκατομμύρια ανά έτος, για την υλοποίηση προγραμμάτων απασχόλησης. Με τον νέο σχεδιασμό οι πόροι ανακατανέμονται ώστε, σε συνδυασμό με τους επιπλέον πόρους που θα προκύψουν με την αναθεώρηση του ΕΣΠΑ το 2017, να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη χρηματοδότηση των προγραμμάτων απασχόλησης.

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ