



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ακαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Αθήνα 13-12-2016
 Αριθμ. Πρωτ.: 1240

Προς:
 Βουλή των Ελλήνων
 Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
 Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Αίτημα ανανέωσης συμβάσεων εργασίας απασχολούμενων στο Πρόγραμμα Μείωσης της Νιτρορύπανσης Γεωργικής Προέλευσης»

ΣΧΕΤ: 1. Η Ερώτηση 1173/15-11-2016
 2. Η Ερώτηση 1230/16-11-2016

Απαντώντας στις παραπάνω Ερωτήσεις που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Χ. Κέλλας** και **Κ. Μπαργιώτας**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Όσον αφορά στην ανανέωση των συμβάσεων των απασχολούμενων στο Πρόγραμμα της Μείωσης της Νιτρορύπανσης Γεωργικής Προέλευσης, στο Τμήμα Γεωργικών Εφαρμογών & Ανάλυσης Λιπασμάτων (Γ.Ε.Α.Λ.) Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας (Λάρισα), σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας (ΠΑΑ) 2007-2013 «Αλέξανδρος Μπαλταζής», έχει ενταχθεί η Δράση 2.1 «Προστασία των ευαίσθητων στα νιτρικά περιοχών» (όπως έχει μετονομαστεί το πρώην Πρόγραμμα Μείωσης της Νιτρορύπανσης Γεωργικής Προέλευσης) του μέτρου 2.1.4 «Γεωργοπεριβαλλοντικές Ενισχύσεις» που στόχο έχει την αποκατάσταση του περιβάλλοντος μέσω της μείωσης των εφαρμοζόμενων λιπασμάτων και της κατανάλωσης νερού, καθώς και της δημιουργίας κώρων οικολογικής αντιστάθμισης, σύμφωνα με την αριθ. 079833/24.10.2011 (ΦΕΚ 2366/Β) KYA. Αρμόδιοι φορείς για τη διαχείριση και εφαρμογή του μέτρου έχουν οριστεί υπηρεσίες του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ).

Για τον έλεγχο της ορθής εφαρμογής των δεσμεύσεων των δικαιούχων της δράσης 2.1, απαιτείται να διεξάγονται, πέραν των διοικητικών, και εργαστηριακοί έλεγχοι σε ποσοστό 5% επί των δικαιούχων, οι οποίοι ανατίθενται, με απόφαση του Υπουργού Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, στα Τμήματα Γεωργικών Εφαρμογών & Ανάλυσης Λιπασμάτων (Γ.Ε.Α.Λ.), πρώην Περιφερειακά Εργαστήρια Γεωργικών Εφαρμογών & Αναλύσεων Λιπασμάτων (Π.Ε.Γ.Ε.Α.Λ.) Μακεδονίας-Θράκης (Θεσσαλονίκη), Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας (Λάρισα) και Αττικής (Λυκόβρυση), Αποκεντρωμένες Υπηρεσίες του ΥΠΑΑΤ, τα οποία έχουν οριστεί ως φορείς υλοποίησης των εργαστηριακών ελέγχων.

Για την υλοποίηση των ανωτέρω εργαστηριακών ελέγχων έχει προσληφθεί προσωπικό συνολικού αριθμού είκοσι ενός (21) ατόμων [Γ.Ε.Α.Λ. Κεντρικής Μακεδονίας (Θεσσαλονίκη) 5 άτομα - Γ.Ε.Α.Λ. Κεντρικής Ελλάδας (Λάρισα) 12 άτομα - Γ.Ε.Α.Λ. Στερεάς Ελλάδας και Νήσων (Λυκόβρυση Αττικής) 4 άτομα] διαφόρων ειδικοτήτων, με σύμβαση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου (ένα -1- έτος), του οποίου οι συμβάσεις λήγουν σταδιακά από 18-11-2016 μέχρι 31-12-2016.

Ειδικότερα, οι συμβάσεις εργασίας του προσωπικού που υπηρετεί στο Τμήμα Γ.Ε.Α.Λ Μακεδονίας-Θράκης (Θεσσαλονίκη) λήγουν στις 18-11-2016, στο Τμήμα Γ.Ε.Α.Λ. Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας (Λάρισα) λήγουν σταδιακά από 18-12-2016 μέχρι 31-12-2016 και στο Τμήμα Γ.Ε.Α.Λ. Αττικής (Λυκόβρυση) την 31-12-2016.

Σημειώνεται ότι οι προσλήψεις του εν λόγω προσωπικού για τις ανάγκες του ανωτέρω προγράμματος διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 21 του ν. 2190/94 (ΦΕΚ 28/A), του άρθρου 65 του Π.Δ. 410/88 (ΦΕΚ 191/A) και των άρθρων 5 παρ. 2 και 6 παρ. 2 του Π.Δ. 164/2004 (ΦΕΚ 134/A). Σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις, ο χρόνος διάρκειας της σύμβασης εργασίας προσωπικού που προσλαμβάνεται για την κάλυψη πρόσκαιρων αναγκών προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται ή επιδοτούνται από διεθνείς οργανισμούς ή από το πρόγραμμα των δημοσίων επενδύσεων, προσδιορίζεται από τη φύση και τις ανάγκες του προγράμματος, με συμβάσεις που παρατείνονται ή ανανεώνονται κατ' έτος μέχρι το πέρας του προγράμματος, αποκλειομένης, σε κάθε περίπτωση, της αναγνώρισής τους ως συμβάσεων αορίστου χρόνου.

Όσον αφορά στο Πρόγραμμα Αγροτικής Ανάπτυξης (ΠΑΑ) 2014-2020, σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο του υπομέτρου 10.1 «Γεωργοπειριβαλλοντικές-κλιματικές ενισχύσεις», περιλαμβάνεται η Δράση 10.1.4 «Μείωση της ρύπανσης νερού από γεωργική δραστηριότητα», η οποία εφαρμόζεται, κυρίως, σε περιοχές που έχουν χαρακτηριστεί ευπρόσβλητες από τη νιτρορύπανση.

Οι δεσμεύσεις που καλούνται να εφαρμόσουν εθελοντικά οι παραγωγοί στο πλαίσιο της εν λόγω δράσης, λαμβάνονται τη σχετική αποζημίωση με τη μορφή ενίσχυσης, είναι οι ακόλουθες:

Α. Αγρανάπαυση γεωργικής έκτασης που αντιστοιχεί, τουλάχιστον, στο 30% της αρδευόμενης έκτασης.

Β. Ξηρική αμειψισπορά που εφαρμόζεται, τουλάχιστον, στο 30% της αρδευόμενης έκτασης.

Γ. Χλωρά λίπανση με φυτά εδαφοκάλυψης στις δενδροκαλλιέργειες που αντιστοιχεί, τουλάχιστον, στο 20% της αρδευόμενης έκτασης.

Δ. Παρυδάτια ζώνη ανάσκεσης πλάτους, τουλάχιστον, πέντε (5) μέτρων, κατά μέσο όρο, σε αρδευόμενα αγροτεμάχια που εφάπτονται με επιφανειακά ύδατα (ποτάμια, υδατορέματα, λίμνες κ.α.).

Επισημαίνεται ότι σε αυτή την προγραμματική περίοδο δεν έγινε αποδεκτή από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή δέσμευση που να αφορά ποσοστιαία μείωση των εισροών, όπως εκείνη που υπήρχε στην προηγούμενη προγραμματική περίοδο, με το αιτιολογικό ότι ελέγχιμες θεωρούνται μόνο μειώσεις εισροών που αντιστοιχούν σε ποσοστό 100%. Δεδομένου ότι δεν υπάρχει στο εγκεκριμένο ΠΑΑ 2014-2020 δέσμευση που να αφορά μείωση της λίπανσης, δεν μπορεί να αιτιολογηθούν αναλύσεις για νιτρικά και αμμωνιακά ιόντα ως μέτρο ελέγχου εφαρμογής της δράσης.

Η μόνη δέσμευση στην οποία είναι δυνατό να αιτιολογηθούν τέτοιες αναλύσεις, είναι η δέσμευση (Γ) Χλωρά λίπανση με φυτά εδαφοκάλυψης στις δενδροκαλλιέργειες που αντιστοιχεί, τουλάχιστον, στο 20% της αρδευόμενης έκτασης, κατά την οποία, οι δικαιούχοι που αναλαμβάνουν τη δέσμευση υποχρεούνται να πραγματοποιούν εργαστηριακές αναλύσεις (εδαφολογική ανάλυση, φυλλοδιαγνωστική, ανάλυση αρδευτικού νερού) στην ενταγμένη εκμετάλλευση. Οι εργαστηριακές αναλύσεις πραγματοποιούνται είτε από τα Τμήματα Γεωργικών Εφαρμογών και Ανάλυσης Λιπασμάτων του ΥΠΑΑΤ είτε από άλλα διαπιστευμένα ιδιωτικά εργαστήρια.

Επισημαίνεται ότι η δέσμευση αφορά στις δενδρώδεις καλλιέργειες των ευπρόσβλητων από τα νιτρικά ζωνών που καλύπτονται από Πρόγραμμα Δράσης για τις δενδρώδεις καλλιέργειές τους. Το θεσμικό πλαίσιο της δράσης, ήδη, ετοιμάζεται

από τον Ενδιάμεσο Φορέα Διαχείρισης του ΥΠΑΑΤ (Διεύθυνση Χωροταξίας, Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής) και αναμένεται να εκδοθεί στις αρχές του επόμενου έτους.

Η διαφορά από την προγραμματική περίοδο 2007-2013 έγκειται στο ότι για μεν την προηγούμενη προγραμματική περίοδο οι εργαστηριακοί έλεγχοι ήταν απαραίτητοι στο πλαίσιο του διοικητικού ελέγχου των πληρωμών για την ορθή εφαρμογή των δεσμεύσεων της δράσης και πληρωμής των δικαιούχων, ενώ γι' αυτή την προγραμματική περίοδο, οι δεσμεύσεις είναι διαφορετικές και ως εκ τούτου δεν απαιτούνται υποχρεωτικοί εργαστηριακοί έλεγχοι στο πλαίσιο του διοικητικού ελέγχου των πληρωμών. Ωστόσο προβλέπονται εργαστηριακοί έλεγχοι από τους ίδιους τους δικαιούχους, οι οποίοι επιλέγουν ποιος θα κάνει τις εργαστηριακές αναλύσεις και, ως εκ τούτου, δεν μπορεί να ανατεθεί τέτοια αρμοδιότητα στα Τμήματα Γεωργικών Εφαρμογών και Ανάλυσης Λιπασμάτων του ΥΠΑΑΤ.

Στο πλαίσιο της εφαρμογής του Κοινού Πλαισίου Παρακολούθησης και Αξιολόγησης που θεσπίζεται από τον Καν. (ΕΕ) 1305/2013, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (ΕΥΔ) ΠΑΑ της Γενικής Γραμματείας Αγροτικής Πολιτικής και Διαχείρισης Κοινοτικών Πόρων του ΥΠΑΑΤ έχει εισηγηθεί μία ολοκληρωμένη προσέγγιση, η οποία απαιτεί την παρακολούθηση ενός πλαισίου δεικτών παρακολούθησης που να καλύπτει το σύνολο των περιβαλλοντικών παρεμβάσεων (ανειλημμένων και νέων δράσεων του ΠΑΑ 2014-2020) που υλοποιούνται μέσω του Προγράμματος. Η προσέγγιση αυτή περιγράφει τη μέτρηση νιτρικών ιόντων, φωσφωρικών ιόντων και οργανικής ουσίας στο έδαφος. Η παρακολούθηση μέρους των δεικτών αυτών, λόγω τεχνογνωσίας και χωρικής διασποράς σε όλη την Ελλάδα, ενδέχεται να ανατεθεί, κατόπιν εκχώρησης της αρμοδιότητας, στα Τμήματα Γεωργικών Εφαρμογών και Ανάλυσης Λιπασμάτων του ΥΠΑΑΤ.

Όσον αφορά στην προκήρυξη της δράσης 10.1.04 «Μείωση της ρύπανσης του νερού από γεωργική δραστηριότητα» προγραμματίζεται για το καλοκαίρι του 2017, για τους λόγους που αναφέρονται επιγραμματικά ως ακολούθως:

- α) Οι δεσμεύσεις των δικαιούχων της δράσης 2.1 «Προστασία των ευαίσθητων στα νιτρικά περιοχών» του ΠΑΑ 2007-2013 λήγουν τέλος Ιανουαρίου του 2017 και δεν προβλέπεται από το ΠΑΑ 2014-2020 η δυνατότητα να ενταχθούν σε νέες δράσεις πριν από τη λήξη των παλαιών τους συμβατικών υποχρεώσεων.
- β) Κάποιες από τις δεσμεύσεις της δράσης σχετίζονται με φθινοπωρινές-χειμερινές καλλιέργειες. Χρονικά δεν είναι εφικτή η έκδοση θεσμικού πλαισίου-η έκδοση πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος και η υλοποίηση-ολοκλήρωση του μηχανογραφικού συστήματος για την ένταξη των ενδιαφερόμενων παραγωγών τόσο σύντομα ώστε να περιληφθούν και αυτές οι καλλιέργειες.
- γ) Η προγενέστερη εμπειρία πάνω στην εφαρμογή ορισμένων γεωργοπειριβαλλοντικών μέτρων του ΠΑΑ 2007-2013 έδειξε ότι η προκήρυξη δράσεων μεσούσης καλλιεργητικής περιόδου επέφερε πολλά προβλήματα. Επιπλέον, η προκήρυξη των δράσεων την προηγούμενη Προγραμματική Περίοδο χωρίς να υπάρχει ολοκληρωμένο μηχανογραφικό σύστημα, είχε ως αποτέλεσμα την κατά δύο έτη καθυστερημένη ένταξη των παραγωγών στις δράσεις και την κατ' επέκταση καθυστερημένη πληρωμή των παραγωγών.



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

1. Βουλευτή κ. Χ. Κέλλα
2. Βουλευτή κ. Κ. Μπαργιώτα