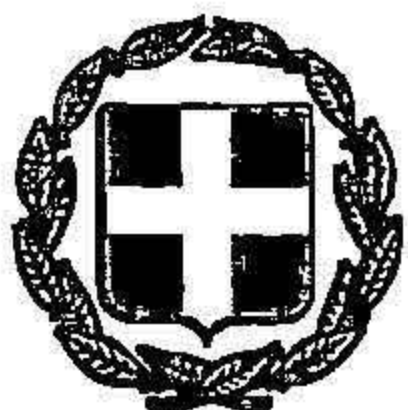




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 15 Νοεμβρίου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 1278

17 NOE. 2016

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων/ΑΚΕ
✓ Αθήνα

ΘΕΜΑ: «Απίστευτες καταγγελίες για απευθείας αναθέσεις εκατομμυρίων από το Υπουργείο Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης»
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.525/25/20-10-2016 ΕΡΩΤΗΣΗ/ΑΚΕ. ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Β. Οικονόμου, Λ. Αυγενάκη, Ά. Σ. Γεωργιάδη, Ν. Παναγιωτόπουλο, Μ. Αντωνίου, Γ. Βαγιωνά, Σ. Γιαννάκη, Β. Γιόγιακα, Χ. Κέλλα, Γ. Στύλιο, Κ. Σκρέκα, Α. Βεσυρόπουλο, Σ. Κεδίκογλου, Ό. Κεφαλογιάννη, Χ. Μπουκώρο και Ά. Μ. Ασημακοπούλου, σας πληροφορούμε τα εξής:

Από τον Ιανουάριο 2015 μέχρι σήμερα το ποσοστό της ανεργίας μειώνεται αργά, αλλά σιγά σιγά. Σύμφωνα με τα τελευταία στοιχεία της ΕΛΣΤΑΤ το ποσοστό της ανεργίας από 25,9% που ήταν τον Ιανουάριο του 2015 έχει υποχωρήσει σήμερα στο 23,4%.

Με την ανάληψη της κυβέρνησης, η ηγεσία του Υπουργείου Εργασίας και η Διοίκηση του ΟΑΕΔ εφαρμόζει ένα ολοκληρωμένο σχέδιο στον κρίσιμο τομέα της απασχόλησης και της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης. Στόχος του είναι η αντιμετώπιση της ανεργίας και η διασύνδεση των προγραμμάτων απασχόλησης με την παραγωγική ανασυγκρότηση, τη στροφή στην καινοτομία και την ποιότητα, την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και των συνεργατικών εγχειρημάτων κοινωνικής οικονομίας. Σε αυτό το πλαίσιο ολοκληρώσαμε τον Μηχανισμό Διάγνωσης Αναγκών της Αγοράς Εργασίας, προκειμένου τα προγράμματα απασχόλησης να ανταποκρίνονται στις πραγματικές ανάγκες της ελληνικής οικονομίας και να βοηθούν τον άνεργο στην προσπάθεια επανένταξής του, στην αγορά εργασίας. Η ολοκλήρωση του Συστήματος Διάγνωσης Αναγκών αποτελούσε υποχρέωση της Ελλάδας έναντι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ώστε να μπορεί η χώρα να αξιοποιεί κοινοτικούς πόρους για την υλοποίηση προγραμμάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης.

Είναι κοινός τόπος ότι τα προηγούμενα χρόνια, τα περισσότερα προγράμματα αφορούσαν οριζόντιες δεξιότητες, παρείχαν γενικές γνώσεις και δεν υλοποιούνταν ούτε επί τη βάσει ενός ενιαίου προγράμματος σπουδών, ούτε με αφετηρία το επαγγελματικό περίγραμμα. Στην ουσία τα προγράμματα ασκούσαν κυρίως επιδοματική πολιτική. Το δε θεσμικό πλαίσιο της συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης, με τα διάφορα υποσυστήματα που αυτό περιλαμβάνει (πιστοποίηση εισροών και εκροών) χρίζει βελτιώσεων και αλλαγών. Για αυτό το λόγο, από την πρώτη στιγμή σε συνεργασία με το Υπουργείο Παιδείας, προωθούμε σειρά

θεσμικών μεταρρυθμίσεων, ώστε να βελτιωθεί η παροχή υπηρεσιών συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης.

Με τον ανασχεδιασμό που έγινε στο Υπουργείο Εργασίας τα προγράμματα απασχόλησης είναι περισσότερο στοχευμένα σε συγκεκριμένους κλάδους και βασίζονται στις πραγματικές ανάγκες της αγοράς εργασίας, με βάση τα στοιχεία που προκύπτουν από το Σύστημα Διάγνωσης Αναγκών.

Ειδικότερα τα νέα προγράμματα απασχόλησης που υλοποιούμε εμπεριέχουν:

- ένα μίγμα δράσεων συμβουλευτικής, κατάρτισης, απόκτησης εργασιακής εμπειρίας και εγγυημένης απασχόλησης.
- υποστηρίζουν τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας.
- είναι στοχευμένα και εφεξής θα σχεδιάζονται με συγκεκριμένους στόχους σε κλαδικό ή σε τοπικό επίπεδο.

Εκτός από τα προγράμματα απασχόλησης που πραγματοποιούνται στον ιδιωτικό τομέα, το 2016 άρχισε η υλοποίηση των προγραμμάτων της νέας Γενιάς των προγραμμάτων Κοινωφελούς Εργασίας τα οποία προσφέρουν εγγυημένη απασχόληση σε ευάλωτες ομάδες ανέργων (μακροχρόνια άνεργοι, άνεργοι χαμηλού εισοδήματος, μονογονεϊκές οικογένειες κλπ). Μετά από επιτυχή διαπραγμάτευση με την Ε.Ε τα 5μηνα της κοινωφελούς εργασίας μετατράπηκαν σε 8μηνη μισθωτή εργασία με πλήρη ασφαλιστικά δικαιώματα. Για πρώτη φορά τα Κοινωφελή Προγράμματα Εργασίας συνιστούν ενεργητική πολιτική, καθώς περιλαμβάνουν επαγγελματική κατάρτιση και πιστοποίηση προσόντων των ωφελουμένων.

Το 2015 υλοποιήθηκαν δράσεις και εντάχθηκαν σε προγράμματα εγγυημένης απασχόλησης και επαγγελματικής κατάρτισης 98.592 άνεργοι. Από τις αρχές του 2016 μέχρι σήμερα έχουν ενταχθεί 43.706 άνεργοι, μέχρι το τέλος τους έτους θα έχουν ενταχθεί 80.500, ενώ το πρώτο τρίμηνο του 2017 έχουν προγραμματιστεί δράσεις απασχόλησης για επιπλέον 46.000 ανέργους.

Αναφορικά με την αξιοποίηση των κονδυλίων και την υλοποίηση των εμπροσθοβαρών δράσεων, η πραγματικότητα είναι ότι η προηγούμενη κυβέρνηση είχε δεσμεύσει σημαντικό μέρος του προϋπολογισμού του τομέα εργασίας του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού Εκπαίδευση και Διά Βίου Μάθηση». Συγκεκριμένα, για τη διετία 2014-2015 είχε δεσμεύσει πόρους 657.060.000, δηλαδή το 73% του συνόλου των πόρων που διατίθενται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, αφήνοντας έτσι για τα επόμενα χρόνια μόλις 50 εκατομμύρια, ανά έτος, για την υλοποίηση προγραμμάτων απασχόλησης. Με τον νέο σχεδιασμό οι πόροι ανακατανέμονται ώστε, σε συνδυασμό με τους επιπλέον πόρους που θα προκύψουν με την αναθεώρηση του ΕΣΠΑ το 2017 να εξασφαλιστεί η απρόσκοπτη χρηματοδότηση των προγραμμάτων απασχόλησης.

Σε ό, τι αφορά τις υποτιθέμενες «απευθείας αναθέσεις» και τη διαδικασία επιλογής παρόχων στο πρόγραμμα «Ευκαιρίες κατάρτισης και πιστοποίησης για ανέργους νέους 18-24 ετών σε ειδικότητες που αφορούν σε τομείς αιχμής της Ελληνικής Οικονομίας», που προφανώς στην ερώτηση υπονοείται, διευκρινίζονται τα εξής:

Καταρχήν το πρόγραμμα προκηρύχθηκε από την προηγούμενη ηγεσία και φέρει την υπογραφή του τότε Υφυπουργού κ. Πλακιωτάκη (πρόσκληση ενδιαφέροντος Ημερομηνία: 20 /11 /2014Α.Π.: 4.32039/οικ.6.5513Κωδικός Πρόσκλησης: ΝΕΟΕΠ06). Η επιλογή των δικαιούχων φορέων καθώς και η ένταξη του έργου έγινε 23/12/2014 (βλέπε συνημμένη πρόσκληση και αποφάσεις ένταξης).

Το έργο περιελάμβανε για κάθε εταίρο – δικαιούχο ένα υποέργο με ίδια μέσα (αυτεπιστασία) και ένα υποέργο αναδοχής της κατάρτισης σε κέντρα κατάρτισης. Κατά τα οριζόμενα στο κανονιστικό πλαίσιο ο δικαιούχος έχει τη συνολική ευθύνη του έργου και δεν πρέπει να ταυτίζεται με την έννοια του αναδόχου.

Σύμφωνα με το ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 17ης Δεκεμβρίου 2013 καθώς και το ΝΟΜΟ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 4314/23 Δεκεμβρίου 2014 για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014–2020, στο άρθρο 2 ο «Δικαιούχος: είναι δημόσιος ή ιδιωτικός φορέας και, για τους σκοπούς του κανονισμού για το ΕΓΤΑΑ και του κανονισμού ΕΤΘΑ μόνο, φυσικό πρόσωπο που έχει την ευθύνη για την έναρξη ή την έναρξη και την εφαρμογή πράξεων».

Επίσης στο ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) αριθ. 1304/2013 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 17 Δεκεμβρίου 2013 για το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο σημείο 17 αναφέρει ότι «Τα κράτη μέλη θα πρέπει επομένως να εξασφαλίσουν τη συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και των μη κυβερνητικών οργανώσεων στη στρατηγική διακυβέρνηση του ΕΚΤ, από το στάδιο της διαμόρφωσης προτεραιοτήτων για τα επιχειρησιακά προγράμματα μέχρι το στάδιο της υλοποίησης και της αξιολόγησης των αποτελεσμάτων του ΕΚΤ».

Τέλος επισημαίνεται ότι επί διακυβέρνησης ΣΥΡΙΖΑ, δεν υφίσταται θέμα κατάρτισης των έργων και των δράσεων του Υπουργείου Εργασίας και ότι οι αυτεπιστασίες των δικαιούχων φορέων δε συνιστούν «απευθείας αναθέσεις». Τα δε κονδύλια αυτών αφορούν κυρίως τα επιδόματα κατάρτισης των ωφελουμένων, ενώ το διαχειριστικό κόστος ανέρχεται μόνο στο 4% της αυτεπιστασίας. (βλέπε εγκεκριμένα ΤΔΕ/ΤΔΥ από την Διαχειριστική Αρχή).

Συνεπώς, η επιλογή της αυτεπιστασίας για την υλοποίηση του προγράμματος από τον πρώην υφυπουργό κρίθηκε θετική. Εντούτοις, διαπιστώθηκε ότι απαιτείται ανασχεδιασμός στο περιεχόμενο του προγράμματος προκειμένου να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη για τους ανέργους.

Το πρόγραμμα αυτό επανασχεδιάστηκε και εγκρίθηκε από την αρμόδια ειδική υπηρεσία διαχείρισης.

Σύμφωνα με τον ανασχεδιασμό το πρόγραμμα διαρθρώνεται ως εξής:

1. Περιλαμβάνει πλέον επιδοτούμενη Κατάρτιση και πρακτική άσκηση σε επιχειρήσεις συναφής με τα αντικείμενα των ανωτέρω προγραμμάτων (Θεωρία 120 ώρες και Πρακτική άσκηση διάρκειας 260 ώρες). Δηλαδή προστέθηκε η πρακτική άσκηση σε επιχειρήσεις (on the job training).
2. Δημιουργείται ειδικό μητρώο των επιχειρήσεων των κλάδων που θα ζητούν ανέργους για πρακτική άσκηση (ανά ειδικότητα και περιοχή). Οι αιτήσεις των επιχειρήσεων θα αφορά:
 - Τον αριθμό των ατόμων (ανά ειδικότητα) που διατίθεται να απασχολήσει, για την απόκτηση της εργασιακής εμπειρίας και πρακτικής άσκησης.
 - Τον αριθμό Απασχολουμένων σε αυτή.
 - Περιφέρεια Δραστηριοποίησης.
3. Αντιμετώπιση της υποκατάστασης εργασίας κατά τη διάρκεια της πρακτικής άσκησης των ανέργων στις επιχειρήσεις. Οι επιχειρήσεις που θα κάνουν πρακτική οι άνεργοι δεν θα επιτρέπεται να προβούν σε μείωση του προσωπικού τους, από την ημερομηνία υπογραφής της ένταξής τους στο έργο και για όσο διάστημα διαρκεί η υλοποίηση της πρακτικής άσκησης. Ειδικότερα, σε περίπτωση που συντρέξει μείωση προσωπικού ένεκα απόλυσης, θα πρέπει η επιχείρηση εντός δέκα (10) εργάσιμων ημερών από την απόλυση, να προβεί σε νέα πρόσληψη, ούτως ώστε, να διατηρείται σταθερός υφιστάμενου προσωπικού της επιχείρησης. Σημειώνεται ότι στον αριθμό του προσωπικού δεν περιλαμβάνεται ο αριθμός των πρακτικά ασκούμενων.
4. Οι επιχειρήσεις θα δηλώνουν με την έναρξη στο πληροφοριακό σύστημα «Εργάνη» τους ανέργους που θα απασχολήσουν για πρακτική άσκηση.

5. Η Θεωρητική κατάρτιση γίνεται σε 2 στάδια ώστε να συνδυάζεται η θεωρία με την πρακτική στις επιχειρήσεις. Στάδιο 1^ο: 60 ώρες κατάρτιση στην έναρξη της δράσης, Στάδιο 2^ο: υπόλοιπες 60 ώρες θεωρίας μετά την υλοποίηση ενός μήνα πρακτικής άσκησης.
6. Η κατάρτιση θα γίνει με βάση τα εγκεκριμένα επαγγελματικά περιγράμματα από τον ΕΟΠΕΠ
7. Οι πάροχοι κατάρτισης θα εμπλακούν μόνο στη κατάρτιση η οποία θα γίνει με συγκεκριμένα προγράμματα σπουδών που θα δημιουργηθούν με βάση τα επαγγελματικά περιγράμματα.
8. Πρακτική Άσκηση 260 ώρες σε επιχειρήσεις.
9. Προβλέπονται Υπηρεσίες υποστήριξης και Συμβουλευτικής Υποστήριξης των κατάρτιζομένων που παρέχονται στον ωφελούμενο κατά τη φάση Επιλογής, Συμβουλευτικής, κατά τη διάρκεια της Πρακτικής Άσκησης και παρακολούθησης μέχρι 6 μήνες μετά το τέλος της κατάρτισης πόσοι έχουν ενταχθεί σε θέσεις απασχόλησης.
10. Πιστοποίηση Προσόντων
11. Από το συνολικό προβλεπόμενο προϋπολογισμό, 11.700.000 μεταφέρθηκαν από τους παρόχους κατάρτισης στους ωφελούμενους ανέργους. Αντιστρέψαμε δηλαδή την αναλογία δαπάνης μεταξύ παρόχων κατάρτισης και ανέργου, υπέρ του δευτέρου. Με τον προηγούμενο σχεδιασμό ο άνεργος λάμβανε για τη συμμετοχή του στο πρόγραμμα 799,50 ευρώ και ο πάροχος 1050 ευρώ. Με τον νέο σχεδιασμό ο άνεργος μετά το τέλος του προγράμματος θα λαμβάνει 1471,60 ευρώ, (αύξηση 84%) ενώ ο πάροχος για κάθε τμήμα κατάρτισης θα λαμβάνει 840 ευρώ (μείωση 20%).

Επομένως, δεν τίθεται κανένα ζήτημα κακοδιαχείρισης, αντιθέτως ο νέος σχεδιασμός των προγραμμάτων απασχόλησης γίνεται με γνώμονα τον εξορθολογισμό των δημοσίων και κοινοτικών πόρων και βάσει των πραγματικών αναγκών των ανέργων και της οικονομίας.

Σε ό, τι αφορά το σημείο 5 της ερώτησής σας, στη νέα γενιά προγραμμάτων κοινωφελούς εργασίας για τους 17 και τους 34 Δήμους, προβλέπονται προγράμματα κατάρτισης για την ενδυνάμωση των δεξιοτήτων των ωφελουμένων. Στο πλαίσιο αυτών των έργων, η κατάρτιση θα υλοποιηθεί με τη μέθοδο των επιταγών κατάρτισης (training voucher), δηλαδή θα συγκροτηθεί Μητρώο Παρόχων κατάρτισης μετά από πρόσκληση της υπηρεσίας και οι ωφελούμενοι θα μπορούν να επιλέγουν τον πάροχο - μέλος του Μητρώου που οι ίδιοι επιθυμούν. Δεν προβλέπεται η σύναψη συμβάσεων μεταξύ των ΚΕΚ και της υπηρεσίας για τις δράσεις κοινωφελούς. Ως εκ τούτου, σας αποστέλλουμε συνημμένα την πρόσκληση για την υλοποίηση της κατάρτισης στο πρόγραμμα για τους 17 Δήμους, δεδομένου ότι για τους 34 δεν έχει ακόμα δημοσιευθεί.

Συνημμένα

α) Δημόσια Πρόσκληση Νο 7

β) Δημόσια Πρόσκληση Νο 10

γ) Πρόσκληση 1/2016

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΑΡΧΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΣΤΟ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ