

14 ΝΟΕ. 2016

9107 300 71

ΕΠΕΙΓΟΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ,
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Αθήνα, 14 / 11 / 2016

Αρ. Πρωτ.: 71458

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 101 87 Αθήνα
Τηλέφωνο : 213 2161428
Fax : 210 5237254
e-mail : tke@moh.gov.gr

ΠΡΟΣ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση και ΑΚΕ Βουλευτή.

Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτ. 8498/565/22-9-2016 ερώτησης και ΑΚΕ, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Κωνσταντίνο Μπαργιώτα, με θέμα: «Εκατομμύρια ευρώ σε ΜΚΟ από το Υπουργείο Υγείας, με εμπλοκή πολιτικών προσώπων», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Επισυνάπτουμε πίνακα (Πίνακας 1), στον οποίο καταγράφονται αναλυτικά οι πληρωμές των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα του τομέα ψυχικής υγείας για έργα που εντάσσονται στο Πρόγραμμα της «Εξατομικευμένης παροχής υπηρεσιών ψυχικής υγείας» και περιλαμβάνονται στη Συλλογική Απόφαση Ένταξης (ΣΑΕ) 0918 του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Υγείας.

Οι πληρωμές αναφέρονται ανά φορέα και ανά έργο από το έτος 2013 έως σήμερα.

Παράλληλα, επισημαίνουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με την παρ. 2 του αρ.3 της υπ' αριθμ. 46274/26-09-2014 ΚΥΑ (ΦΕΚ 2573 Β') «Η οικονομική υπηρεσία παραλαμβάνει από την υπηρεσία που υλοποιεί το έργο, τα δικαιολογητικά που τεκμηριώνουν την απαίτηση της πληρωμής της κάθε δαπάνης προς τον δικαιούχο της. Δεν ελέγχει και δεν ευθύνεται για τη διαδικασία ανάθεσης και διαχείρισης των συμβάσεων προς τους αναδόχους ούτε και για την παραλαβή των παραδοτέων του αναδόχου, για τα οποία την ευθύνη διατηρεί η υπηρεσία που υλοποιεί το έργο, η οποία και τηρεί τα σχετικά δικαιολογητικά».

Η Δ/ση Οικονομικής Διαχείρισης και Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 της αναφερόμενης ΚΥΑ, εκκαθαρίζει τις δαπάνες στηριζόμενη «σε δικαιολογητικά έγγραφα, που προσκομίζει η αρμόδια υπηρεσία που εκτελεί το έργο, όπως προσδιορίζονται στο άρθρο 12 και τα οποία πιστοποιούν τα δικαιώματα του δικαιούχου/πιστωτή, βάσει βεβαίωσης ότι οι υπηρεσίες έχουν πράγματι παρασχεθεί ή οι προμήθειες έχουν πράγματι παραδοθεί ή οι εργασίες έχουν πράγματι εκτελεστεί, ή βάσει άλλων τίτλων που δικαιολογούν την πληρωμή, περιλαμβανομένων πληρωμών που προβλέπονται σε ειδικές διατάξεις».

Στο πλαίσιο αυτό κάθε εκκαθάριση βασίζεται σε βεβαίωση υλοποίησης φυσικού και οικονομικού αντικείμενου που χορηγεί η αρμόδια Υπηρεσία Διαχείρισης.

Οι τροποποιήσεις προϋπολογισμού των έργων γίνονται με τροποποίηση της πράξης ένταξης, επομένως με απόφαση της αρμόδιας Υπηρεσίας Διαχείρισης (Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ).

Τα αιτήματα χρηματοδότησης-κατανομής των έργων ΕΣΠΑ υποβάλλονται μέσω ΟΠΣ από την αρμόδια Υπηρεσία Διαχείρισης (Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ) και εκδίδονται οι αντίστοιχες αποφάσεις χρηματοδότησης από το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

Επιπρόσθετα, η Ειδική Υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας στο πλαίσιο της χρηματοδότησης δράσεων του τομέα Ψυχικής Υγείας, όπως συμφωνήθηκε στο σχετικό Μνημόνιο Συνεργασίας του Υπουργείου Υγείας με την Ε.Ε. του Μαΐου 2013, εξέδωσε και ολοκλήρωσε την υλοποίηση της Πρόσκλησης 26, προϋπολογισμού 180.000.000 € που αφορά το συνολικό προϋπολογισθέν κόστος 38μηνιας λειτουργίας 202 υποέργων (δομών) Ψυχικής Υγείας. Από το συνολικό αυτό κόστος οι συγχρηματοδοτούμενοι πόροι του Ε.Π./τος ΕΠΑΝΑΔ συμφωνήθηκε να είναι 105 εκατομμύρια ευρώ. Στην πρόσκληση 26 (Ιούνιος/2013) οι συγχρηματοδοτούμενοι πόροι διατέθηκαν ως όφειλαν «περιφερειοποιημένοι» κατά κατηγορία Περιφερειών (δηλ. κατά Άξονα).

Κατά την υλοποίηση της ανωτέρω συμφωνίας, διαπιστώθηκαν τρεις κατηγορίες σφαλμάτων που έλαβαν χώρα κατά την ένταξη των έργων και οδήγησαν στην λανθασμένη διαχείριση των συγχρηματοδοτούμενων πόρων και δεν επέτρεπαν την εφαρμογή της Συμφωνίας, την αξιοποίηση δηλ. των 105 εκατομμυρίων ευρώ από το ΕΠ ΑΝΑΔ. Τα λάθη αυτά αφορούσαν:

- Εσφαλμένη διαχείριση των διατιθέμενων πόρων ΕΚΤ των αξόνων στην ένταξη των έργων. Κατά τον Ιούλιο του 2013, αγνοήθηκε η περιφερειοποιημένη κατανομή των πόρων της Πρόσκλησης 26 στους Άξονες 13, 14 και 15 του ΕΠ ΑΝΑΔ και άρα απόκλινε από το ενδεικνυόμενο από την Πρόσκληση ποσοστό το συγχρηματοδοτούμενο μέρος του προϋπολογισμού που εγκρίθηκε με τις αρχικές Αποφάσεις Ένταξης κατά έργο και δομή με αναμενόμενο αποτέλεσμα η επιβάρυνση του ΠΔΕ και η απώλεια πόρων (αναλύεται στο παράρτημα και στα διαγράμματα που επισυνάπτονται).
 - Σημαντικά σφάλματα στην (συνολική) κοστολόγηση των παρεχομένων υπηρεσιών διάρκειας 38 μηνών (από Νοέμβριο 2012 έως Δεκέμβριο 2016) κατά δομή Ψυχικής Υγείας, σε πολλές δομές, όπως αποτυπώθηκε στους συνολικούς προϋπολογισμούς των Αποφάσεων Ένταξης έτους 2013 και στις νομικές δεσμεύσεις κατά υποέργο-δομή.
 - Προχρηματοδότηση ορισμένων δομών η οποία ήταν δυσανάλογη της προόδου υλοποίησης του φυσικού αντικείμενου αυτών. Η σταδιακή χρηματοδότηση δεν έγινε σύμφωνα με το Σύστημα Διαχείρισης αναλογικά με την πρόοδο υλοποίησης του έργου αλλά σαν ποσοστό του (εσφαλμένου αρχικού) προϋπολογισμού. Για τα έργα που ο αρχικός προϋπολογισμός ήταν υπερβολικά ψηλός η χρηματοδότηση από το ΕΣΠΑ ήταν ήδη υψηλή, οπότε τα συγκεκριμένα έργα παρέμειναν στο Πρόγραμμα (στην τροποποίηση της απόφασης ένταξης) με ψηλό ποσοστό από το μέσο ενδεικτικό ποσοστό συγχρηματοδότησης για τον Άξονα και περιορίστηκε αντίστοιχα το ποσοστό του προϋπολογισμού των εθνικών πόρων.
- Τα παραπάνω αναφερόμενα προβλήματα στα 202 υποέργα-δομές αναλύονται στο συνημμένο.

Στο δεύτερο εξάμηνο του 2015, κατά τη διαδικασία πρόβλεψης κλεισίματος των προϋπολογισμών των αξόνων, έγινε φανερό ότι παρά το γεγονός ότι το πραγματικό συνολικό κόστος των έργων θα ξεπερνούσε κατά τι τα 180 εκατομμ. ευρώ τα σημαντικά σφάλματα στην ένταξη των έργων στους τρεις άξονες του ΕΠΑΝΑΔ δεν επέτρεπαν την πλήρη εφαρμογή της Συμφωνίας και την αξιοποίηση των 105 εκ. συγχρηματοδοτούμενων πόρων.

Προκειμένου να αποκατασταθούν κατά το δυνατόν τα παραπάνω ζητήματα εκδόθηκαν τροποποιητικές αποφάσεις οι οποίες δεν αφορούσαν αύξηση του προϋπολογισμού του κάθε έργου ή του συνόλου των έργων όπως αναφέρθηκε σε μερίδα του τύπου, αλλά αποκατάσταση σφαλμάτων της αρχικής προκοστολόγησης (προϋπολογισμού) των έργων που είχε σημαντικές αποκλίσεις από τα πραγματικά στοιχεία υλοποίησης των έργων που έδωσε η Δ/ση Ψυχικής Υγείας τον Αύγουστο 2015 (και αφορούσαν δεδομένα ως τον Μάιο του 2015) και αφορούσαν επίσης επί το ορθότερο ρύθμιση του μέρους συγχρηματοδότησης των υποέργων, υλοποιώντας

Τέλος σας ενημερώνουμε ότι, στην υπ' αριθμ. 18893/09-03-2016 (ΑΔΑ:ΩΑ1Ζ465ΦΥΟ-ΜΜΤΤ) Υπουργική Απόφαση με αντικείμενο την «**Συγκρότηση ομάδας εργασίας για την αξιολόγηση και τον επαναπροσδιορισμό του συστήματος κοστολόγησης των υπηρεσιών ψυχικής υγείας**» και στο πλαίσιο της ευρύτερης διαβούλευσης με τους εμπλεκόμενους φορείς (ΝΠΙΔ, ΜΚΧ) για την αναθεώρηση του συστήματος κοστολόγησης, περιλαμβάνεται η συμμετοχή του κ. Μενέλαου Θεοδώρου, νόμιμου εκπροσώπου της ΠΕΨΑΕΕ και προέδρου του δικτύου Αργώ, της κας Μαρίας Παπαθανασίου-Τζιαφέρη επιστημονικά υπεύθυνης του κέντρου Ημέρας Ανατολή και του Οικοτροφείου Άθωα της Εταιρίας Έρευνας - Εκπαίδευσης & Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης «ΣΥΝΘΕΣΗ», καθώς και του κ. Χονδρού Δημήτρη διοικητικού υπαλλήλου του κέντρου Ψυχικής Υγείας του Ερευνητικού Πανεπιστημιακού Ινστιτούτου Ψυχικής Υγείας (Ε.Π.Ι.Ψ.Υ.) βάσει των τηρουμένων στοιχείων στην Δ/ση Ψυχικής Υγείας για τις συνθήκες των Δ.Σ. και για τους εργαζόμενους στα ΝΠΙΔ ΜΚΧ.

Αντίστοιχα ευρήματα προκύπτουν για τα προηγούμενα χρόνια και σε άλλα έργα υγείας εκτός της Πρόσκλησης 26 και ως εκ τούτου, η Ειδική Υπηρεσία (Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Υγείας) προσφεύγει συχνά στην εφαρμογή της προβλεπόμενης από το Σύστημα Διαχείρισης εντολή επιστροφής (σε λογαριασμό Αδιόρετων Κονδυλίων) των υπερβάσεων κατανομών πόρων ΠΔΕ που δόθηκαν σε δικαιούχους φορείς και δεν αντιστοιχίζονται με τις επιλέξιμες δαπάνες για την υλοποίηση του συγκεκριμένου φυσικού αντικείμενου.

Ανδ έργο, διαπιστώνονται σημαντικές δυσανάλογες στις προχρηματοδοτήσεις, οι οποίες, ως τελεσθέντα συμβάτουν, μετριάσαν υποχρεωτικά τις διορθώσεις του 2015.

Ανδ έργο, διαπιστώνονται σημαντικές δυσανάλογες στις προχρηματοδοτήσεις, οι οποίες, ως τελεσθέντα συμβάτουν, μετριάσαν υποχρεωτικά τις διορθώσεις του 2015.

Το ανωτέρω έργο προχρηματοδοτήθηκε από το ΕΣΠΑ για το σύνολο των 38 μηνών λειτουργίας ανέρχεται στα 104.617.746,13 €, δηλαδή αποδεδεικνύεται ότι δεν διαπιστώνεται υπέρβαση της συνολικής προβλεπόμενης συγχρηματοδότησης των 105.000.000 €. Κατά έτος μάλιστα δεν διαπιστώνεται ότι δόθηκαν παραπάνω πόροι από το ΕΣΠΑ το 2015 αφού για την ίδια δυναμικότητα δόμων διατέθηκαν από την Ειδική Υπηρεσία μικρότερα ποσά από τα προηγούμενα έτη 2014 και 2013, 24, 6 εκ. ευρώ έναντι 27,1 εκ. ευρώ το 2014 και 52 εκ. ευρώ στο έτος 2013.

Τα ποσά που δόθηκαν κατ' έτος είναι τα εξής:

Επιπλέον των ανωτέρω επισημαίνουμε ότι, σύμφωνα με τα στοιχεία του Πληροφοριακού Συστήματος για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων για το σύνολο 202 υποέργων - δόμων, τα ποσά που δόθηκαν κατ' έτος είναι τα εξής:

Όπως αναφέρεται στις τροποποιητικές αποφάσεις, τα διορθωμένα ποσικά στοιχεία της αρχικής απόφασης ένταξης (δελτίες) κάθε υποέργου, θα συμπληρωθούν στην δήλωση κλεισίματος, κατά την έκδοση των τροποποιημένων αποφάσεων του 2015, η διαδικασία πιστοποίησης (και εκτίμησης δαπάνων), βρίσκεται ακόμα σε εξέλιξη από την Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας. Στην Ειδική Υπηρεσία εστάλησαν τα τελικά δεδομένα τον Ιούνιο του 2016.

Την Πρόσκληση 26 με όλη την αποκλίση από την πραγματική κατάσταση της των διατιθέμενων πόρων του ΕΚΤ κατά Άξονα (συνημμένο αρχείο με δύο διαγράμματα).

Επιπλέον, διαβιβάζουμε συνημμένα το υπ' αριθμ. 2319/13-01-2016 έγγραφο της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας στο οποίο αποτυπώνεται η σύσταση του Διοικητικού Συμβουλίου για κάθε ΝΠΙΔ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που επιχορηγείται από το Υπουργείο Υγείας για την λειτουργία μονάδων ψυχικής υγείας.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- ✓ 1. Βουλευτή κ. Κ. Μπαργιώτα

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ. Υπουργού
2. Τμήμα Νομ. Πρωτοβουλίας, Κοιν. Ελέγχου & Κωδικοποίησης

Α. ΞΑΝΘΟΣ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

