



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

21 ΟΚΤ. 2016

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 21 Οκτωβρίου 2016

Αρ. Πρωτ.: 110932

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ.Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ι.Χασιώτου
Τηλέφωνο 210 3332282

ΠΡΟΣ :

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΚΟΙΝ:

- Βουλευτή:
κο Ιωάννη Λαγό
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση 401/15-10-2016

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Ιωάννης Λαγός και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας ενημερώνουμε ότι με το νόμο 1767/1988 και αργότερα το νόμο 1836/1989 δικαιούνταν οικονομική ενίσχυση βιομηχανικές, βιοτεχνικές και μεταλλευτικές επιχειρήσεις σε παραμεθόριες περιοχές, καθώς και στις περιοχές Καλαμάτας και Μεσσήνης του νομού Μεσσηνίας. Με νέες υπουργικές αποφάσεις επεκτάθηκε και σε άλλους νομούς. Η οικονομική ενίσχυση, που είχε τη μορφή της επιδότησης κόστους μισθοδοσίας, καταβαλλόταν από τον ΟΑΕΔ, ο οποίος αντλούσε τις πιστώσεις από το ΠΔΕ.

Η καταβολή της επιδότησης σταμάτησε το 2010 κυρίως λόγω έλλειψης πιστώσεων. Έκτοτε, και με ευθύνη των κυβερνήσεων ΝΔ-ΠΑΣΟΚ σωρεύθηκαν μεγάλες οφειλές προς τους δικαιούχους. Μάλιστα, σε έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών με ημερομηνία 21.03.2013 ζητείται από το Υπουργείο Εργασίας να καταργήσει το συγκεκριμένο μέτρο.

Τον Φεβρουάριο του 2016 υπογράφεται από τα συναρμόδια υπουργεία ΚΥΑ με την οποία καταργούνται όλες οι σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις. Στην αιτιολόγηση αναλύονται διεξοδικά οι λόγοι κατάργησης. Συνοπτικά, το συγκεκριμένο μέτρο συνιστά μη συμβατή με το κοινοτικό δίκαιο κρατική ενίσχυση καθώς μεταξύ άλλων:

- i. Ποτέ δεν ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη από το κοινοτικό δίκαιο διαδικασία κοινοποίησης και έγκρισης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ούτε έχει υπαχθεί σε κανονισμό de minimis ή σε απαλλακτικό κανονισμό.
- ii. Είναι ειδικού χαρακτήρα (άρα προσκρούει στην αρχή της ίσης μεταχείρισης)
- iii. Δεν έχει χρονικό περιορισμό.
- iv. Δεν επιδοτεί νέες θέσεις εργασίας αλλά υπάρχουσες σε υφιστάμενες επιχειρήσεις.

Επιπλέον, από την περίοδο που θεσπίστηκε το μέτρο μέχρι σήμερα έχουν επέλθει ριζικές μεταβολές στην ελληνική αγορά εργασίας και έχει μεταβληθεί σε σημαντικό βαθμό η αποτύπωση των σχετικών μεγεθών και δεικτών σε περιφερειακό επίπεδο.

Επίσης, ο χαρακτήρας του μέτρου ως αναπτυξιακού κρίθηκε αμφίβολος, δεδομένου ότι οι επιχειρήσεις των συγκεκριμένων κλάδων ευεργετούνται αδιακρίτως στο σύνολό τους, ανεξάρτητα της οικονομικής κατάστασης και της δυναμικής τους, με μόνη προϋπόθεση τη διατήρηση του μεγέθους της απασχόλησης.

Ωστόσο, δεν είναι λίγες οι περιπτώσεις μεγάλων επιχειρήσεων, οι οποίες, αν και έκαναν χρήση του μέτρου, δεν κατάφεραν να επιβιώσουν (ΕΝ.ΚΛΩ., ΘΡΑΚΗ Α.Ε., κλπ).

Σε πολλές δε περιπτώσεις είχε παρατηρηθεί το παράδοξο, επιχειρήσεις που είχαν διακόψει τη λειτουργία τους να εισπράττουν από τον ΟΑΕΔ οφειλόμενες ενισχύσεις προηγούμενων ετών.

Ο νέος αναπτυξιακός νόμος κινείται σε διαφορετική κατεύθυνση καθώς δεν λειτουργεί αδιαφοροποίητα αλλά είναι προσαρμοσμένος στις τρέχουσες ανάγκες της οικονομίας. Ο νέος νόμος προβλέπει Ειδικές Κατηγορίες Ενίσχυσης με βάση:

- i. την επίδοση: εξωστρέφεια, καινοτομία συγχωνεύσεις, αύξηση απασχόλησης σε 2 κλάδους (ΤΠΕ – Αγροτοδιατροφικό σύμπλεγμα), την υψηλή προστιθέμενη αξία και
- ii. την περιοχή (μείωση πληθυσμού, νησιωτικές, ορεινές, παραμεθόριες περιοχές και περιοχές αυξημένου μεταναστευτικού φόρτου, οργανωμένους υποδοχείς και τέλος τα 9 νησιά με ιδιαίτερα αυξημένες μεταναστευτικές ροές). Έτσι, υπάρχει άμεση διασύνδεση ανάμεσα στον στόχο και στα μέτρα που υιοθετούνται για την υλοποίησή του.

Ακόμη, ο νέος νόμος δίνει ιδιαίτερη έμφαση στη μείωση των περιφερειακών ανισοτήτων και κυρίως την υποβοήθηση της ανταγωνιστικότητας των παραμεθόριων περιοχών καθώς στηρίζει τις περιοχές με μειωμένη αναπτυξιακή δυναμική, είτε λόγω μειονεκτικών γεωγραφικών συνθηκών (ορεινές, μικρές νησιωτικές κτλ.), είτε λόγω συγκυριών γειτνίασης με χώρες που παρέχουν ιδιαίτερα χαμηλούς φορολογικούς, ασφαλιστικούς κτλ. συντελεστές, επομένως συμβάλλει στη βελτίωση της γεωγραφικής και κοινωνικής συνοχής της χώρας.

Προκειμένου να αποζημιωθούν οι επιχειρήσεις που, ενώ ήταν ενταγμένες στο μέτρο, δεν έχουν εισπράξει την αντίστοιχη επιχορήγηση τα τελευταία 5 έτη, διερευνάται η αναδρομική υπαγωγή τους στον Κανονισμό de Minimis (1407/2013/ΕΕ). Σύμφωνα με τον κανονισμό επιτρέπεται να δοθεί στις ΜΜΕ κρατική ενίσχυση έως 200.000 ευρώ ανά τριετία σε κάθε επιχείρηση. Η λύση αυτή θα καλύψει μικρές επιχειρήσεις, οι οποίες δεν έχουν εισπράξει παράλληλα άλλη επιχορήγηση από το 2010-2015. Κάθε άλλος τρόπος αποζημίωσης δεν είναι συμβατός με το κοινοτικό δίκαιο.

Για τον παραπάνω σκοπό αυτό, μετά από αίτημα του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε συνεργασία με τον ΟΑΕΔ, προχωράει σε λεπτομερή καταγραφή των αξιώσεων των εταιρειών για τα έτη 2010-2015. Η διαδικασία βρίσκεται σε εξέλιξη.

Ο Υπουργός

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (2)
Αρ. σελ. συνημμένων (0)
Συνολικός αρ. σελίδων (2)



Γιώργος Σταθάκης

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
κ.α.α.

Γιαννιώτης Κωτζίος