



19 ΟΚΤ. 2016

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
101 91 Παπάγου , τηλ. 210 6508338

Παπάγου 19.10.2016

Αρ. Πρωτ 558

✓ Προς τη
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου

Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Σχετικά με τη δημοπρασία του αυτοκινητοδρόμου Πάτρα - Πύργος

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 102/05.10.2016 που κατέθεσε στη Βουλή,
ο Βουλευτής κύριος Δημήτρης Κουκούτσης

ΚΟΙΝ: Βουλευτή κ. Δημήτρη Κουκούτση

Σε συνέχεια της παραπάνω σχετικής Ερώτησης παρακαλούμε να πληροφορήσετε τον κύριο βουλευτή ότι επισυνάπτουμε το με αρ. πρωτ.ΔΟΥ/5713/11-10-2016 σχετικό έγγραφο της Δ/σης Οδικών Υποδομών ,για ενημέρωση.

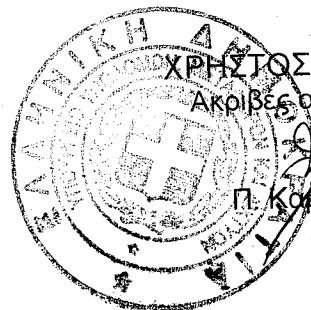
Συμπληρωματικά σας παραπέμπουμε στα πρακτικά της Βουλής για την Επίκαιρη Ερώτηση με αρ. πρωτ. 3/3-10-2016 ,ιδίου περιεχομένου του βουλευτή κ. Ιάσονα Φωτήλα , η οποία συζητήθηκε από τον Υπουργό στις 13-10-2016.

Συνημμένα

- το με αρ. πρωτ.ΔΟΥ/5713/11-10-2016 σχετικό έγγραφο

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Εσωτ. Διανομή
Γρ. Κοιν. Ελέγχου



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΠΙΡΤΖΗΣ

Ακριβές αντίγραφο

Π. Κουκούτση



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ.
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΑΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΔΙΚΩΝ ΥΠΟΔΟΜΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Μουστοξύδη 7
 Ταχ. Κώδικας : 114 73 ΑΘΗΝΑ
 Πληροφορίες : Αθ.Χουντάλας
 Τηλέφωνο : 210 64 53 706
 FAX : 210 64 26 787

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ	
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ	
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	
Ημερομ.	11.10.2016
Αριθμ. Πρωτ.:	3283

Αθήνα, 11 / 10 / 2016
 Αρ.Πρωτ: Δ.Ο.Υ./5713

Προς:
 Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
 Fax: 210-6508737 & 6508299
 Email:gke.ypodomes@yme.gov.gr

Δια του γραφείου
 Γεν.Δ/ντη Συγκ.Υποδομών
 Fax:210-6508586
 Email:gdsy@yme.gov.gr

ΘΕΜΑ: Η υπ.αρ.πρωτ.102/5-10-2016 Ερώτηση του Βουλευτή του Νομού Μεσσηνίας Δημήτριου Κουκούτση προς τον Υπουργό Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

Σχετ: Το έγγραφό σας με αρ.πρωτ.:558/6-10-2016(αρ.πρωτ.Δ.Ο.Υ5713/7-10-2016)

Σε απάντηση της με αρ.πρωτ. 102/5-10-2016 Ερώτηση του Βουλευτή του Νομού Μεσσηνίας Δημήτριου Κουκούτση, για το έργο «Ολοκλήρωση του αυτοκινητοδρόμου Πάτρα- Πύργος» και σε ότι αφορά θέματα αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα ακόλουθα:

Αλλαγή διαδικασιών δημοπράτησης

Ο αρχικός διαγωνισμός, που τελικά ακυρώθηκε, αφορούσε στο σύνολο του έργου δηλαδή μήκος αυτοκινητοδρόμου 74,5 km και περιλάμβανε τους εξής βασικούς όρους:

1.Συμμετοχή μόνο εταιρειών 7^{ης} τάξης.
 2.Η δημοπράτηση θα γίνει σε δύο στάδια (εγκρίθηκε παρέκκλιση από τα προβλεπόμενα στο Νόμο). Στο πρώτο στάδιο οι διαγωνιζόμενοι θα καταθέσουν τα δικαιολογητικά συμμετοχής και θα γίνει ο έλεγχος των δικαιολογητικών. Στο δεύτερο στάδιο οι διαγωνιζόμενοι που τελικά έγιναν δεκτοί προσκαλούνται να καταθέσουν τις οικονομικές προσφορές. Προϋπόθεση για την πρόσκληση αυτή είναι η ένταξη του έργου σε συγχρηματοδοτούμενο Πρόγραμμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (άρθρο 4 παράγραφος θ της ακυρωθείσας Διακήρυξης).

3.Οι οικονομικές προσφορές των διαγωνιζόμενων θα γίνουν με κατ' αποκοπή τιμές για ομάδες ή για υποομάδες εργασιών(π.χ κατ' αποκοπή τιμή για όλα τα χωματουργικά, κατ' αποκοπή τιμή για όλες τις γέφυρες κ.λ.π.), χωρίς το Δημόσιο να δεσμεύεται για την ακρίβεια των προμετρήσεων των εργασιών για κάθε επιμέρους μελέτη (άρθρο 13 παράγραφος 13.2 της ακυρωθείσας Διακήρυξης και τεύχος Προϋπολογισμού Μελέτης).

Οι παραπάνω όροι και επιλογές δημιουργούσαν σοβαρά προβλήματα και κινδύνους σε ότι αφορά στην ομαλή εξέλιξη του διαγωνισμού αλλά και σε ότι αφορά στην εξασφάλιση της χρηματοδότησης του έργου από την Ευρωπαϊκή Ένωση για λόγους που είναι προφανείς. Σημειώνεται ότι εξ αρχής μια εταιρεία είχε καταθέσει Προσφυγή και Αίτηση για Ασφαλιστικά Μέτρα.

Το εξ αντικειμένου σαφές πλεονέκτημα των εταιρειών που ήταν μέλη του Παραχωρησιούχου και είχαν συμμετάσχει στην εκπόνηση των μελετών και στην κατασκευή μέρους των εργασιών του δημοπρατούμενου έργου, όχι μόνο δεν ελαχιστοποιείτο αλλά αντίθετα αυξανόταν με το επιλεγέν σύστημα υποβολής προσφορών.

Υπήρχαν σοβαρές ενστάσεις και αιτιάσεις για θέματα σχετικά με την ίση μεταχείριση, με τον υγιή ανταγωνισμό και με την αποφυγή σύγκρουσης συμφερόντων.

Είναι γνωστό ότι οι αρχές αυτές αποτελούν βάση για το Κοινοτικό και για το Εθνικό δίκαιο και η πιστή τους εφαρμογή τους αποτελεί κρίσιμη προϋπόθεση για την χρηματοδότηση των έργων από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Η απόφαση για την ακύρωση του διαγωνισμού αυτού ήταν η μόνη ενδεδειγμένη λύση για να μην χαθεί η δυνατότητα να κατασκευαστεί το έργο.

Επιπλέον επιλέχθηκε να διαχωριστεί το έργο σε επιμέρους εργολαβίες και η δημοπράτηση των εργολαβιών αυτών να γίνει με βάση αναλυτικούς προϋπολογισμούς εργασιών.

Η επιλογή αυτή ήταν η μοναδική διαδικασία μέσω της οποίας ακυρώνονταν κάθε ένσταση για μη τήρηση των αρχών της ίσης μεταχείρισης, του υγιούς ανταγωνισμού και της αποφυγής σύγκρουσης συμφερόντων.

Για κάθε μία εργολαβία ξεχωριστά συντάσσεται αναλυτικός προϋπολογισμός που περιλαμβάνει τα σχετικά άρθρα για κάθε μία εργασία, την τιμή του άρθρου με ενσωματωμένο το κόστος μεταφοράς (όπου προβλέπεται) και την προμέτρηση της ποσότητας για κάθε μία εργασία.

Η διαδικασία αυτή είναι επίπονη και χρονοβόρα, όμως με τον τρόπο αυτό τα δεδομένα είναι σαφή, είναι γνωστά σε όλους τους ενδιαφερόμενους, ανταποκρίνονται στις πραγματικές συνθήκες, δεν επιδέχονται αμφισβήτηση και καλύπτουν με σημαντικά μεγάλη πληρότητα τις ανάγκες των έργων.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι οι αναλυτικοί προϋπολογισμοί των δημοπρατούμενων εργολαβιών περιλαμβάνουν από 326 έως 376 άρθρα επιμέρους εργασιών.

Για να συνταχθούν αυτοί οι αναλυτικοί προϋπολογισμοί γίνεται αναλυτική επισκόπηση όλων των μελετών, όλων των προμετρήσεων και των τεχνικών περιγραφών, σε συνδυασμό με τα λοιπά δεδομένα κάθε μίας εργολαβίας (περιβαλλοντικοί όροι, εκτιμήσεις καταλληλότητας υλικών, αδειοδοτημένοι αποθεσιοθάλαμοι και δανειοθάλαμοι, λειτουργούντα λατομεία κ.λ.π.).

Με τη σύνταξη των αναλυτικών προμετρήσεων και τη σχολαστική επισκόπηση των μελετών εντοπίζονται και τυχόν παραλήψεις, όπως εργασίες που είναι απαραίτητες αλλά δεν είχαν συνυπολογιστεί στον αρχικό ενιαίο προϋπολογισμό και διορθώνονται τυχόν λάθη.

Ο στόχος είναι να ελαχιστοποιηθούν τα προβλήματα κατά τη φάση της κατασκευής των έργων και να αποφευχθούν τυχόν βάσιμες διεκδικήσεις των αναδόχων.

Για την αλλαγή του συστήματος δημοπράτησης χρειάστηκε να γίνει αλλαγή της ειδικής διάταξης που υπήρχε για το έργο στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Η παλαιά ειδική διάταξη, όπως εγκρίθηκε στις 22/9/2014, προέβλεπε ότι:

«Το έργο με αρ.2014ΣΕ07100044 «Ολοκλήρωση του αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Πύργος» εγκρίνεται υπό την προϋπόθεση ότι δεν θα ολοκληρωθεί η διαγωνιστική διαδικασία (άνοιγμα οικονομικών προσφορών) πριν την οριστική έγκριση φακέλου μεγάλου έργου στην Ε.Ε. Ο όρος αυτός θα περιληφθεί και στη προκήρυξη του διαγωνισμού».

Η αλλαγή της ειδικής διάταξης ζητήθηκε στις 22 Μαΐου 2015 και τελικά εγκρίθηκε στις 12 Οκτωβρίου 2015. Η νέα διάταξη προβλέπει ότι:

«Το έργο με αρ.2014ΣΕ07100044 «Ολοκλήρωση του αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Πύργος» εγκρίνεται υπό την προϋπόθεση ότι η Προϊσταμένη Αρχή δεν θα προχωρήσει

σε κοινοποίηση προς τον (ή τους) ανακηρυχθέντα(ες) ανάδοχο(ους) της εγκριτικής απόφασης του αποτελέσματος των δημοπρασιών, πριν την οριστική έγκριση του φακέλου μεγάλου έργου από την Ε.Ε. Επιτρέπεται η ανάληψη νομικών δεσμεύσεων για υποστηρικτικές εργασίες προετοιμασίας των δημοπρατήσεων και του φακέλου μεγάλου έργου, μέχρι του ποσού των € 250.000,00»

Έτσι πλέον οι διαγωνισμοί γίνονται κανονικά σε ένα ενιαίο στάδιο (ταυτόχρονη κατάθεση δικαιολογητικών και οικονομικών προσφορών και αυθημερόν άνοιγμα των οικονομικών προσφορών) και δεν υπάρχει κίνδυνος συνεννοήσεων μεταξύ των διαγωνιζομένων.

Η εξέλιξη των δημοπρατήσεων

Πρώτη Εργολαβία

Τίτλος: «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 1: Δουναίικα – Πύργος (χ.θ. 66+360 έως χ.θ. 74+500)»

Για το υπόψη Έργο ο διαγωνισμός αρχικά είχε προκηρυχθεί να διεξαχθεί στις 8.3.2016 αναβλήθηκε δύο φορές, για τις 22.3.2016 και 5.5.2016 αντίστοιχα, και αφού δεν διενεργήθηκε ούτε και την τρίτη φορά, δηλαδή στις 5.5.2016 (λόγω αποχής ΕΜΔΥΔΑΣ και εργοληπτών) ο διαγωνισμός επαναπροκηρύχθηκε και έγινε στις 12/7/2016

Προϋπολογισμός: 67.200.000€(με Φ.Π.Α.)

Προαίρεση: 3.400.000€(με Φ.Π.Α.)

Μήκος αυτοκινητοδρόμου: 8,14 km

Προσωρινός μειοδότης: Κ/Ε ΤΟΞΟΤΗΣ Α.Ε. - ΟΜΑΔΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε

Έκπτωση: 53,05%

Δεύτερη Εργολαβία

Τίτλος: «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 2: Αμαλιάδα – Δουναίικα (χ.θ. 57+400 έως χ.θ. 66+360)»

Προϋπολογισμός: 58.400.000€(με Φ.Π.Α.)

Προαίρεση: 1.600.000€(με Φ.Π.Α.)

Μήκος αυτοκινητοδρόμου: 8,96 km

Ο Διαγωνισμός έγινε στις 17 Μαΐου 2016

Προσωρινός μειοδότης: Κ/Ε ΤΟΞΟΤΗΣ Α.Ε. - ΟΜΑΔΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε

Έκπτωση: 55,32%

Για τον υπόψη διαγωνισμό με το αρ.πρωτ.Δ.Ο.Υ./οικ/5348/21-9-2016 η Διεύθυνση Οδικών Υποδομών, σύμφωνα με το Άρθρο 153 του Ν.3669/08, ζήτησε από τον προσωρινό μειοδότη διευκρινίσεις σχετικά με την υποβληθείσα προσφορά.

Τρίτη Εργολαβία

Τίτλος: «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Πύργος, Τμήμα 3 Α.Κ. Κυλλήνης-Αμαλιάδα (Χ.Θ.46+500-Χ.Θ.57+400)»

Προϋπολογισμός: 53.250.000€(με Φ.Π.Α.)

Προαιρέσεις: 4.450.000€(με Φ.Π.Α.)

Μήκος αυτοκινητοδρόμου: 10,90 km

Ο Διαγωνισμός έγινε στις 14 Ιουνίου 2016

Προσωρινός μειοδότης: Κ/Ξ ΤΟΞΟΤΗΣ Α.Ε. - ΟΜΑΔΑ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ Α.Ε

Έκπτωση: 57,45%

Τέταρτη Εργολαβία

Τίτλος: «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα-Πύργος, Τμήμα 4 Βάρδα – Α.Κ. Κυλλήνης (Χ.Θ. 37+500 - Χ.Θ. 46+500)»

Προϋπολογισμός: 70.710.000€(με Φ.Π.Α.)

Προαίρεση: 3.300.000€(με Φ.Π.Α.)

Μήκος αυτοκινητοδρόμου: 9,0 km

Ο διαγωνισμός είχε ορισθεί να γίνει στις 27 Σεπτεμβρίου 2016 αλλά αναβλήθηκε

Αναβολή του Διαγωνισμού για την 4^η εργολαβία

Στις 25-7-2019, σύμφωνα με τον προγραμματισμό του ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ., εκδόθηκε η Απόφαση (αρ.πρωτ. Δ.Ο.Υ/οικ/4283/25-07-2016 (Α.Δ.Α: 7ΤΦΨ4653ΟΞ-4ΤΗ)) έγκρισης Δέσμευσης ποσού 70.710.000,00 € (συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α) για την δημοπράτηση του έργου «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 4: Βάρδα – Α.Κ. Κυλλήνης (χ.θ. 37+500 έως χ.θ. 46+500)»

Με την παραπάνω απόφαση εγκρίθηκαν:

-Η δέσμευση ποσού εβδομήντα εκατομμυρίων επτακοσίων δέκα χιλιάδων ευρώ (70.710.000,00 €) συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. και η διάθεση ισόποσης πίστωσης σε βάρος του προϋπολογισμού του ενάριθμου έργου 2014ΣΕ07100044 της ΣΑΕ 071 για τη δημοπράτηση του έργου «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 4: Βάρδα – Α.Κ. Κυλλήνης (χ.θ. 37+500 έως χ.θ. 46+500)».

-Η δημοπράτηση του έργου του θέματος να γίνει με την ανοιχτή διαδικασία του άρθρου 3, παρ. α και του άρθρου 6 του Ν. 3669/2008.

-Η Προϊσταμένη Αρχή δεν θα προχωρήσει σε κοινοποίηση προς τον ανακηρυχθέντα ανάδοχο της εγκριτικής απόφασης του αποτελέσματος της δημοπρασίας πριν την οριστική έγκριση του φακέλου μεγάλου έργου από την Ε.Ε.

-Στα τεύχη δημοπράτησης να περιληφθούν δικαιώματα προαίρεσης συνολικού προϋπολογισμού έως 3.300.000,00 € συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. που θα αφορούν στην εκτέλεση εργασιών α) για την διαπλάτυνση της υφιστάμενης οδού μήκους 3,50km περίπου από τον Α.Κ. Κυλλήνης μέχρι την διασταύρωση με την Π.Ε.Ο. Πάτρας – Πύργου και β) για την ανακατασκευή του οδοστρώματος της Π.Ε.Ο. μήκους 3km περίπου. Για την άσκηση των δικαιωμάτων προαίρεσης θα εκδοθούν Αποφάσεις δέσμευσης και διάθεσης πίστωσης και θα υπογραφούν ξεχωριστές συμβάσεις σύμφωνα με τα αναφερόμενα στα τεύχη δημοπράτησης του έργου του θέματος.

-Εξουσιοδοτήθηκε ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Οδικών Υποδομών (Δ.Ο.Υ.) για την έγκριση των τευχών δημοπράτησης του έργου του θέματος, για τη δημοσίευση της Διακήρυξης, για την διεξαγωγή του διαγωνισμού και τις τυχόν επαναλήψεις του μέχρι το στάδιο πριν την υπογραφή της σύμβασης.

-Ορίστηκε ως Προϊσταμένη Αρχή για την υλοποίηση του έργου του θέματος η Ειδική Υπηρεσία Δημοσίων Έργων Κατασκευής και Συντήρησης Συγκοινωνιακών Υποδομών (Ε.Υ.Δ.Ε./Κ.Σ.Σ.Υ.) και Διευθύνουσα Υπηρεσία το Τμήμα Κατασκευής Έργων Πάτρας αυτής.

Στις 26-07-2016 υπογράφηκε η Απόφαση έγκρισης των τευχών δημοπράτησης της παραπάνω εργολαβίας (αρ. Δ.Ο.Υ./οικ/4325/26-07-2016)

Στις 29-07-2016 προκηρύχθηκε η υπόψη εργολαβία και ορίστηκε ως ημερομηνία διεξαγωγής του Διαγωνισμού η Τρίτη 27 Σεπτεμβρίου 2016 και ώρα λήξης υποβολής των προσφορών η 10:00π.μ.

Στις 17-08-2016 ζητήθηκε με έγγραφο από την Διεύθυνση Οδικών Υποδομών, όπως σαφώς ορίζεται στο Άρθρο 21 του Ν.3669, ο ορισμός εκπροσώπων για τη διεξαγωγή της Δημοπρασίας του έργου του θέματος από το Τεχνικό Επιμελητήριο, την Κεντρική Ένωση Δήμων και τις Ενώσεις-Συνδέσμους εργοληπτών Δημοσίων Έργων(αρ. πρωτ. Δ.Ο.Υ./οικ/4764/17-08-2016, Δ.Ο.Υ./οικ/4763/17-08-2016 και Δ.Ο.Υ./οικ/4762/17-08-2016)

Με το αρ. πρωτ. 30349/25-8-2016 έγγραφο της ο Σ.Α.Τ.Ε. όρισε εκπρόσωπο για την επιτροπή διαγωνισμού του έργου

Με το αρ. πρωτ. 1786/22-8-2016 έγγραφο της η Π.Ε.Δ.Μ.Ε.Δ.Ε. όρισε εκπρόσωπο για την επιτροπή διαγωνισμού.

Με το αρ. πρωτ. 437/19-9-2016 έγγραφο της η Π.Ε.Σ.Ε.Δ.Ε. όρισε εκπρόσωπο για την επιτροπή διαγωνισμού του έργου.

Με το αρ. πρωτ. 2459/30-8-2016 έγγραφο της η Κ.Ε.Δ.Ε. όρισε εκπρόσωπο για την επιτροπή διαγωνισμού.

Σε όλο αυτό το διάστημα υπήρξαν πολλές τηλεφωνικές επικοινωνίες με αρμόδιους υπαλλήλους του Τ.Ε.Ε. προκειμένου να επισπευσθεί ο ορισμός του εκπροσώπου του Τ.Ε.Ε., χωρίς όμως αποτέλεσμα.

Σημειώνεται ότι και στους τρεις διαγωνισμούς που προηγήθηκαν υπήρξε πολύ μεγάλη καθυστέρηση στον ορισμό του εκπροσώπου του Τ.Ε.Ε.

Στις 26/9/2016 το μεσημέρι, επειδή μέχρι τότε δεν είχε οριστεί εκπρόσωπος του Τ.Ε.Ε. για την επιτροπή διαγωνισμού, εκδόθηκε Απόφαση-Πράξη (αρ.πρωτ.Δ.Ο.Υ./οικ/5442/26-9-2016 Α.Δ.Α:777Τ4653ΟΞ-ΖΣΖ) του Διευθυντή της Δ.Ο.Υ. με την οποία Αναβάλετε η διενέργεια του υπόψη διαγωνισμού, λόγω μη έγκαιρης συγκρότησης της Επιτροπής Διεξαγωγής του Διαγωνισμού.

Στις 27/9/2016 και ώρα 5:00μ.μ., μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, το Τ.Ε.Ε. όρισε εκπρόσωπο για τον υπόψη Διαγωνισμό.

Προγραμματισμός Δημοπρατήσεων

Τέταρτη Εργολαβία

Με εντολή του Υπουργού ΥΠΟ.ΜΕ.ΔΙ. η 4^η εργολαβία θα επαναπροκηρυχθεί με βάση τις διατάξεις του Ν.4412/2016 (Νέος Νόμος για τα Δημόσια Έργα, τις μελέτες και τις προμήθειες)

Για τη νέα προκήρυξη του διαγωνισμού θα πρέπει πρώτα η Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων να εγκρίνει τα Νέα Πρότυπα Τεύχη (τουλάχιστον την Διακήρυξη) σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4412/2016.

Πέμπτη Εργολαβία

Τίτλος: «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 5: Σαγαίικα-Βάρδα(χ.θ. 23+060 έως χ.θ. 37+500)»

Το έργο προγραμματίζεται να προκηρυχθεί περί τα μέσα Νοεμβρίου 2016

Ο εκτιμώμενος προϋπολογισμός είναι περίπου 70.000.000€(με Φ.Π.Α.)

Έκτη Εργολαβία

Τίτλος: « Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 6: Κάτω Αχαΐα – Σαγαίικα (χ.θ. 12+900 έως χ.θ. 23+060)»

Το έργο προγραμματίζεται να προκηρυχθεί μέχρι τα μέσα Δεκεμβρίου 2016.

Έβδομη Εργολαβία

Τίτλος: «Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 7: Α.Κ. ΒΙΠΕ Πάτρας – Κάτω Αχαΐα (χ.θ. 7+270 έως χ.θ. 12+900)»

Το έργο προγραμματίζεται να προκηρυχθεί στα τέλη Ιανουαρίου 2017.

Ογδοη Εργολαβία

Τίτλος: « Ολοκλήρωση του Αυτοκινητοδρόμου Πάτρα – Πύργος, Τμήμα 8: Μιντιλόγλι – Α.Κ. ΒΙΠΕ Πάτρας (χ.θ. -0+288 έως χ.θ. 7+270)»

Το έργο προγραμματίζεται να προκηρυχθεί μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου 2017.

Χρηματοδότηση του έργου

Είναι σαφές ότι η κατασκευή του έργου εξαρτάται απόλυτα από την εξασφάλιση χρηματοδότησης από Ευρωπαϊκή Ένωση.

Για να επιτευχθεί η ένταξη του έργου στο Νέο ΕΣΠΑ πρέπει να πληρούνται δύο βασικές προϋποθέσεις.

Η πρώτη προϋπόθεση είναι κατά την δημοπράτηση των έργων να πληρούνται όλες οι διατάξεις των σχετικών Οδηγιών (ισή μεταχείριση, ανταγωνισμός κ.λ.π.) και οι όροι που θέτει η Ευρωπαϊκή Ένωση.

Για το λόγο αυτό, επειδή υπήρχαν προβλήματα, ακυρώθηκε ο αρχικός διαγωνισμός που αφορούσε στο σύνολο του έργου.

Για κάθε μία επιμέρους εργολαβία που προκηρύσσεται ζητείται και εξασφαλίζεται, μετά από λεπτομερή έλεγχο, η σύμφωνη γνώμη της αρμόδιας Διαχειριστικής Αρχής.

Η δεύτερη προϋπόθεση είναι η οικονομική ευστάθεια (ισορροπία) του έργου.

Το κριτήριο αυτό ελέγχεται από τις Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά τον έλεγχο της Αίτησης Χρηματοδότησης που θα υποβληθεί για το έργο.

Η σύνταξη της Αίτησης Χρηματοδότησης προϋποθέτει την σύνταξη Μελέτης Ανάλυσης Κόστους – Οφέλους.

Η Μελέτη Ανάλυσης Κόστους – Οφέλους είναι πολύ κρίσιμο και ευαίσθητο θέμα.

Στις 31 Μαΐου 2016 προσλήφθηκε εξειδικευμένος Τεχνικός Σύμβουλος για την υποβοήθηση της Υπηρεσίας στο θέμα αυτό.

Εκτιμάται ότι μέχρι το τέλος Οκτωβρίου του 2016 θα έχει ολοκληρωθεί η τελική έκδοση της Μελέτης Ανάλυσης Κόστους – Οφέλους και η σύνταξη της Αίτησης Χρηματοδότησης.

Για το θέμα της Μελέτης Ανάλυσης Κόστους – Οφέλους σημειώνονται τα εξής:

1. Το έργο της κατασκευής του Αυτοκινητοδρόμου στο τμήμα Πάτρα – Πύργος εξαιρέθηκε από την σχετική Σύμβαση Παραχώρησης (Ν. 4219/2013 και Απόφαση Α.Π. ΕΠΠ/Π1/Φ1.1/οικ 112/4-4-2014 του Υπουργού ΥΠΟΜΕΔΙ) για το λόγο ότι η μείωση των κυκλοφοριακών φόρτων δημιούργησε πρόβλημα χρηματοδότησης του έργου από την πλευρά των Τραπεζών.

2. Μέχρι την ημερομηνία ακύρωσης του διαγωνισμού που είχε προκηρυχθεί για το σύνολο του έργου δεν είχε γίνει καμία ενέργεια για τη σύνταξη της Μελέτης Ανάλυσης Κόστους – Οφέλους.
3. Στη Διακήρυξη του ακυρωθέντος διαγωνισμού προβλέπεται ότι ο διαγωνισμός θα γίνει σε δύο στάδια, ότι στο δεύτερο στάδιο οι διαγωνιζόμενοι που τελικά θα γίνουν δεκτοί προσκαλούνται να καταθέσουν τις οικονομικές τους προσφορές και ότι «Προϋπόθεση για την πρόσκληση αυτή είναι η ένταξη του έργου σε συγχρηματοδοτούμενο Πρόγραμμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής» (άρθρο 4 παράγραφος Θ της ακυρωθείσας Διακήρυξης).

Όμως είναι σαφές ότι για την ένταξη του έργου θα έπρεπε να συνταχθεί Μελέτη Ανάλυσης Κόστους – Οφέλους και με βάση τη μελέτη αυτή να συνταχθεί και να υποβληθεί Αίτηση Χρηματοδότησης.

Επειδή όμως στο διάστημα αυτό δεν υπήρχαν οικονομικές προσφορές των διαγωνιζομένων προκύπτει το θέμα ποιο θα ήταν το κόστος του έργου που θα δεχόταν η αρμόδια Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης να ληφθεί υπόψη για τη Μελέτη Ανάλυσης Κόστους Οφέλους.

Η ευνοϊκότερη περίπτωση είναι να συμφωνούσε η Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης να ληφθεί υπόψη μια έκπτωση της τάξης του 20% λόγω του συστήματος υποβολής των προσφορών (κατ' αποκοπή τιμές) και του μικρού αριθμού των διαγωνιζομένων (μόνο εταιρείες 7^{ης} τάξης).

Όμως λαμβάνοντας υπόψη μια έκπτωση 20% είναι πολύ αμφίβολο αν η Μελέτη Ανάλυσης Κόστους Οφέλους θα είχε θετικά αποτελέσματα και αν θα δεχόταν η Ευρωπαϊκή Ένωση να χρηματοδοτήσει το έργο (υψηλό κόστος – χαμηλοί φόρτοι).

Σήμερα με τους επιμέρους διαγωνισμούς τα δεδομένα είναι εντελώς διαφορετικά.

Ήδη τα αποτελέσματα των τριών πρώτων διαγωνισμών είναι εκπτώσεις της τάξης του 55%.

Συνεκτιμώντας τις προσφορές που έχουν δοθεί από πολλούς διαγωνιζόμενους μπορεί τεκμηριωμένα να γίνει αποδεκτό ότι και στους υπόλοιπους διαγωνισμούς οι εκπτώσεις των μειοδοτών θα είναι τουλάχιστον της τάξης του 46%.

Δηλαδή το κόστος που σήμερα λήφθηκε υπόψη για τη σύνταξη της Μελέτης Ανάλυσης Κόστους – Οφέλους είναι μικρότερο σε σχέση με το κόστος στην περίπτωση του ακυρωθέντος ενιαίου διαγωνισμού.

Αυτό σημαίνει ότι δεν θα υπάρξει πρόβλημα για τη χρηματοδότηση του έργου από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Εκτιμάται ότι η έγκριση της Αίτησης Χρηματοδότησης θα γίνει το Μάρτιο του 2017 και στη συνέχεια μέχρι το τέλος Απριλίου 2017 θα έχουν υπογραφεί τουλάχιστον 5 συμβάσεις.

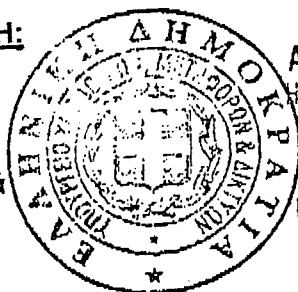
ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ Δ.Ο.Υ.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Γραφείο Γεν. Δ/ντή Συγκ. Υποδομών

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Δ/ντής Δ.Ο.Υ.
2. Τμήμα Θ'
3. Χ.Α.
4. Φ. Κοινοβουλευτικά
5. Αθ. Χουντάλας



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Εξουσιοδοτημένη υπάλληλος

Handwritten signature

ΠΑΝΩΡΑΙΑ ΠΑΓΚΗ
ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΣ

ΔΗΜ. ΤΑΣΙΟΠΟΥΛΟΣ