



14/10/26

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας : 101 10 - Αθήνα
TELEFAX : 210 5203872
Πληροφορίες: Φίλιππος Κωνσταντίνου
Τηλέφωνο : 2131516116
E-MAIL : ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 12.10.2016
Αριθ. Πρωτ.: 787

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

ΚΟΙΝ.: Υπουργείο Οικονομικών
Α.Τ. Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
(με συνημμένη Αναφορά)
Τ.Κ.: 105 62 Λεωχάρους 2, Αθήνα

ΘΕΜΑ: «Σχετικά με το νέο Ασφαλιστικό Νόμο»
ΣΧΕΤ.: Η με Α.Π.: 2417/17-06-16 Αναφορά. ✓

Απαντώντας στην ανωτέρω Αναφορά, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή, κ. Ν. Νικολόπουλο, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Με τις διατάξεις του ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α',85) επήλθε σημαντική μεταρρύθμιση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης, στο πλαίσιο ενός Ενιαίου Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης, βασισμένο στις γενικές αρχές της εξασφάλισης αξιοπρεπούς διαβίωσης και κοινωνικής προστασίας με όρους ισότητας, κοινωνικής δικαιοσύνης, αναδιανομής και αλληλεγγύης των γενεών. Στο πλαίσιο αυτό επιτυγχάνεται:

α) Η ισονομία, γιατί για πρώτη φορά θεσπίζονται ενιαίοι κανόνες για όλους, παλαιούς και νέους ασφαλισμένους, εργαζόμενους στον ιδιωτικό και δημόσιο τομέα, μισθωτούς και αυτοαπασχολούμενους. Οι ενιαίοι κανόνες αφορούν τόσο τις εισφορές όσο και τις παροχές. Ειδικότερα προβλέπονται ενιαία ποσοστά εισφορών με βάση τις πάσης φύσεως αποδοχές (μισθωτοί) ή το εισόδημα (αυτοαπασχολούμενοι και αγρότες) και καθιερώνεται ενιαίος τρόπος υπολογισμού της σύνταξης, κύριας και επικουρικής, για όλους τους ασφαλισμένους, με βάση το μέσο εισόδημα και ίδια ποσοστά αναπλήρωσης για όλους.

β) Η κοινωνική δικαιοσύνη μέσω του νέου θεσμού της εθνικής σύνταξης και της αναδιανομής, της άμβλυνσης των κοινωνικών ανισοτήτων και της εξασφάλισης επαρκούς σύνταξης για τις επισφαλείς κοινωνικά ομάδες (μακροχρόνια άνεργοι, εργαζόμενοι σε άτυπες μορφές εργασίας, αμειβόμενοι με χαμηλούς μισθούς).

γ) ο ανακαθορισμός, κατ' επιταγή των αρχών της συμμετοχικής δικαιοσύνης και της αλληλεγγύης των γενεών, των συντάξεων των ήδη συνταξιούχων με αναφορά στο νέο, ενιαίο τρόπο υπολογισμού της κύριας και επικουρικής σύνταξης για παλαιούς και νέους ασφαλισμένους, με παράλληλη εξασφάλιση της πλήρους προστασίας των κύριων συντάξεων, με πρόβλεψη προσωπικής διαφοράς, και προστασία του συντριπτικά μεγαλύτερου πληθυσμού των επικουρικών συνταξιούχων.

2. Στο πλαίσιο αυτό διασφαλίζονται οι ήδη καταβαλλόμενες κύριες συντάξεις, αφού μέχρι την ολοκλήρωση του προγράμματος δημοσιονομικής προσαρμογής αυτές συνεχίζουν να καταβάλλονται στο ύψος που είχαν διαμορφωθεί κατά την 31.12.2014. Στην περίπτωση που από τον επανυπολογισμό της κύριας σύνταξης προκύψει μικρότερο ποσό σύνταξης, η διαφορά συνεχίζει να καταβάλλεται ως προσωπική διαφορά, ενώ στην περίπτωση που προκύψει μεγαλύτερο ποσό, αυτό χορηγείται σταδιακά και ισόποσα εντός 5ετίας (2019-2023).

Ενισχύεται, επίσης, η βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος, δηλαδή η διατήρηση της ικανότητας του συστήματος να χορηγεί συντάξεις στους τωρινούς και μελλοντικούς συνταξιούχους. Με το προϊσχύον σύστημα, η σημερινή γενιά εργαζομένων θα πλήρωνε περισσότερα από όσα θα λάβει. Με το νέα σύστημα η αναλογικότητα αποκαθίσταται, αφού μόνο οι πιο αδύναμοι θα λάβουν περισσότερα από όσα έχουν δώσει μέσω των εισφορών τους στο σύστημα λόγω της εθνικής σύνταξης και άλλων ειδικών προβλέψεων για αυτούς.

3. Σχετικά με το ΕΚΑΣ, του άρθρου 92 του ν.4387/2016, προβλέπεται η σταδιακή κατάργησή του μέχρι 31.12.2019.

Προκειμένου να μετριασθούν οι επιπτώσεις από την ανωτέρω νομοθετική ρύθμιση, προβλέπεται:

Σύμφωνα με την παρ. 9α του άρθρου δεύτερου του ν.4393/2016 (ΦΕΚ Α',106) η αναπροσαρμογή των εισοδηματικών κριτηρίων χορήγησης του ΕΚΑΣ για το τρέχον έτος 2016 ισχύει από 1.6.2016 (και όχι από 1.1.2016). Τα ποσά ΕΚΑΣ που ελήφθησαν από τους συνταξιούχους από 1/1/2016 έως τον Μάιο 2016 δεν θα επιστραφούν.

Με τη διάταξη του άρθρου 31 του Νόμου 4411/2016 (ΦΕΚ Α',142) σε όσους, κατ' εφαρμογή του άρθρου 92 του Ν.4387/2016, όπως ισχύει, στερούνται την παροχή ΕΚΑΣ εφαρμόζονται από 01.08.2016 αντισταθμιστικά μέτρα. Τα μέτρα αυτά είναι η πλήρης απαλλαγή των προσώπων αυτών από οποιαδήποτε συμμετοχή στη φαρμακευτική δαπάνη, χορήγηση έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης στο σύζυγο με το μικρότερο ατομικό εισόδημα στις περιπτώσεις που διακόπηκε η καταβολή ΕΚΑΣ και στους δύο συζύγους, η χορήγηση έκτακτης οικονομικής ενίσχυσης στα πρόσωπα με ποσοστό αναπηρίας 80% και άνω, καθώς και χορήγηση προπληρωμένης κάρτας σε όλους όσοι απώλεσαν παροχή ποσού από 115€ μηνιαίως και άνω, ισόποση με το ποσό που αντιστοιχεί στο 30% της απώλειας.

4. Σχετικά με τους ελεύθερους επαγγελματίες και αγρότες διευρύνεται και εκσυγχρονίζεται η βάση εισφορών και συντάξεων, με μετάβαση από το ονομαστικό στο πραγματικό εισόδημα, υπό τον όρο της τήρησης των κανόνων για τις ελάχιστες απαιτούμενες εισφορές.

Στο ανωτέρω πλαίσιο από 1/1/2017 και εφεξής ως βάση υπολογισμού των ασφαλιστικών εισφορών των ελευθέρων επαγγελματιών και αγροτών λαμβάνεται το πραγματικό εισόδημα των ασφαλισμένων, με συνέπεια τα ανωτέρω πρόσωπα να καταβάλουν τις ασφαλιστικές εισφορές που ανταποκρίνονται πραγματικά στις οικονομικές τους δυνατότητες. Συνεπώς, διασφαλίζεται η δίκαιη κατανομή των ασφαλιστικών βαρών ανάλογα με την οικονομική δυνατότητα του καθενός, ενώ περαιτέρω εγκαθιδρύεται ο σύνδεσμος μεταξύ εισοδήματος, ασφαλιστικών εισφορών και συνταξιοδοτικών παροχών, γεγονός που θα αποτελέσει κίνητρο για την ανάληψη αυτοαπασχόλησης.

Συγχρόνως, η θέσπιση ανώτατου και κατώτατου ορίου μηνιαίου εισοδήματος, συνδεδεμένο με τον κατώτατο μισθό άγαμου μισθωτού άνω των 25 ετών, παρέχει προστασία στους αυτοαπασχολούμενους από την καταβολή υπέρμετρα υψηλών ασφαλιστικών εισφορών (ανώτατο όριο) και διασφαλίζει την παροχή ελάχιστης κοινωνικής προστασίας (κατώτατο όριο). Ειδικά για τους αγρότες, το κατώτατο όριο διαμορφώνεται σε μικρότερο ύψος του προβλεπόμενου για τους αυτοαπασχολούμενους, λαμβανομένων υπόψη των ειδικών συνθηκών που επικρατούν στην άσκηση του αγροτικού επαγγέλματος.

Για συγκεκριμένες κατηγορίες ασφαλισμένων (ασφαλισμένοι του ΕΤΑΑ – μηχανικοί, υγειονομικοί, νομικοί – και απόφοιτοι σχολών ανώτατης εκπαίδευσης που είναι εγγεγραμμένοι σε επιστημονικούς συλλόγους ή επιμελητήρια με τη μορφή ΝΠΔΔ) προβλέπονται ειδικές ευνοϊκές ρυθμίσεις για τον καθορισμό του ύψους των ασφαλιστικών εισφορών κατά την πρώτη 5ετία της υπαγωγής τους στην ασφάλιση, με αποτέλεσμα για ορισμένο χρονικό διάστημα την καταβολή χαμηλότερων των προβλεπόμενων ασφαλιστικών εισφορών. Η προκύπτουσα παραπάνω διαφορά πρέπει να καταβληθεί από τον ασφαλισμένο σε μεταγενέστερο χρόνο, τμηματικά όταν ο ασφαλισμένος θα έχει τη σχετική οικονομική δυνατότητα και συγκεκριμένα όταν το ετήσιο εισόδημα υπερβαίνει τα €18.000, και σε κάθε περίπτωση εντός 15ετίας. Ειδικά για τους ασφαλισμένους του ΟΓΑ προβλέπεται σταδιακή προσαρμογή του ασφαλιστρού από 1/7/2015 έως 1/1/2022, προκειμένου να μην υπάρχει υπέρμετρη επιβάρυνσή τους.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Οικονομικών, προς το οποίο κοινοποιούμε φωτοαντίγραφο της Αναφοράς.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Α. ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΕΠΙΧΕΙΡΕΝΤΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



