



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 11 - 10 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 2357**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364368
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Νικόλαο Νικολόπουλο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 3055/16-09-2016 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Νικόλαος Νικολόπουλος, με θέμα «Ψήφισμα της Ενωμένης Αυτοδιοίκησης Αττικής», σημειώνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στο πλαίσιο ευρύτατης, καθημερινής και πολύμηνης διαβούλευσης με το σύνολο των θεσμικών εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αλλά και δημόσιας διαβούλευσης από τις 26-08-2016 έως τις 05-09-2016, έδωσε τη δυνατότητα για τη διατύπωση και την υποβολή προτάσεων, με γνώμονα την ενδυνάμωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Λαμβάνοντας υπόψη το διάλογο που αναπτύχθηκε, το Υπουργείο προωθεί σχέδιο νόμου, με τίτλο «Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., Ρύθμιση θεμάτων Ο.Τ.Α. και άλλες διατάξεις», όπου περιλαμβάνονται διατάξεις, μεταξύ άλλων, που αφορούν αφενός την αντιμισθία των Δημάρχων/ Αντιδημάρχων/ Προέδρων Δημοτικών Συμβουλίων και τις αποζημιώσεις των δημοτικών συμβούλων αφετέρου την παροχή διευκολύνσεων στους αιρετούς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με στόχο την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων τους.

Συγκεκριμένα, ενδεικτικά, στη χορεία των διατάξεων που προωθούνται εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για τη θεσμική θωράκιση και ενίσχυση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αλλά και στο πλαίσιο αναγνώρισης του δύσκολου έργου των αιρετών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης εμπίπτουν και ρυθμίσεις, όπως οι ακόλουθες:

(α) Καταρχήν, λαμβάνεται νομοθετική μέριμνα για τη διευκόλυνση στην άσκηση των πρόσθετων αρμοδιοτήτων πολιτών που έχουν εκλεγεί ως δημοτικοί ή περιφερειακοί σύμβουλοι και έχουν βαριά αναπηρία, σε ποσοστό άνω του 67%, ώστε η αναπηρία στη ζωή αυτών των προσώπων να μην συνιστά ανασταλτικό παράγοντα για τη διευρυμένη συμμετοχή και ενασχόλησή τους με την Τοπική Αυτοδιοίκηση (άρθρο 16).

(β) Με το άρθρο 19, αιρετοί που έχουν καταδικαστεί τελεσίδικα ή αμετάκλητα για πλημμελήματα, τα οποία διέπραξαν κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, ως αιρετά όργανα της τοπικής αυτοδιοίκησης, εκτός από εκείνα που απαριθμούνται περιοριστικά στην περίπτωση γ' της παρ. 1 του άρθρου 236 του ν. 3852/2010 και οι οποίοι έχουν ταυτόχρονα την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου, δεν δίδονται πειθαρχικά ως δημόσιοι υπάλληλοι κατά το άρθρο 149 του ν. 3528/2007. Και τούτο, διότι η πειθαρχική δίωξη του Υπαλληλικού Κώδικα αφορά αποκλειστικά στη συμπεριφορά τους και τη διάπραξη πειθαρχικών αδικημάτων, στο πλαίσιο της δημοσιοϋπαλληλικής τους σχέσης με το δημόσιο.

(γ) Με το άρθρο 29, δίνεται η δυνατότητα σε Δήμους που δεν έχουν τον απαιτούμενο πληθυσμό, κατά τη διάταξη του εδαφίου α' της παρ. 1 του άρθρου 161 του Ν.3584/2007, όπως ισχύει, δηλαδή πληθυσμό άνω των 20.000 κατοίκων, υπό τον όρο ότι διαθέτουν την ανάλογη οικονομική ευχέρεια, να συνιστούν θέση Γενικού Γραμματέα, με στόχο την επίτευξη του μέγιστου δυνατού συντονισμού των υπηρεσιών και των δομών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού. Άλλωστε, το ζήτημα αυτό παρουσιάζεται εντο-

νότερο, ιδίως, στους νησιωτικούς δήμους αλλά και σε δήμους με μεγάλη τουριστική δραστηριότητα, όπου, αν και ο πληθυσμός που αποτυπώνεται στην απογραφή είναι συγκριτικά μικρότερος, λόγω των επισκεπτών κατά την τουριστική περίοδο, αυξάνεται πολύ πέραν των 20.000 κατοίκων.

(δ) Με το άρθρο 34 του σχεδίου νόμου, επιχειρείται ο εξορθολογισμός των όρων αμοιβής του Γενικού Γραμματέα, των Ειδικών Συμβούλων και των Συνεργατών Δημάρχων και Περιφερειάρχων, οι οποίοι, αν και αναλαμβάνουν εν τοις πράγμασι καθήκοντα από την υπογραφή της πράξης διορισμού τους από τους αιρετούς, δεν νομιμοποιείται καταβολή των αποδοχών τους για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί από την ημερομηνία υπογραφής της απόφασης διορισμού τους έως και τη δημοσίευση αυτής στο Φύλλο Εφημερίδας της Κυβέρνησης. Προς άρση και αποκατάσταση της αδικίας αυτής, μετατίθεται ο χρόνος υποχρεωτικής καταβολής αμοιβής στην ημερομηνία υπογραφής της απόφασης διορισμού τους, ώστε να μην αποθαρρύνονται ικανά στελέχη από την απρόσκοπτη άσκηση του έργου τους, στοιχείο που άλλωστε που διασφαλίζει και την αποτελεσματική άσκηση καθηκόντων των αιρετών.

(ε) Επίσης, με το άρθρο 69 του προτεινόμενου σχεδίου νόμου, προβλέπεται η αντιμισθία των Δημάρχων, των Αντιδημάρχων και των Προέδρων των Δημοτικών Συμβουλίων καθώς και η αποζημίωση των μελών των Δημοτικών Συμβουλίων, εφόσον δεν λαμβάνουν αντιμισθία, για τη συμμετοχή τους σε ένα μέγιστο όριο συνεδριάσεων ανά μήνα. Σημειώνεται δε ότι η ρύθμιση αυτή καταργεί τη συνάρτηση της παροχής αντιμισθίας με το πληθυσμιακό κριτήριο. Και τούτο, διότι η καταβολή αντιμισθίας ή αποζημίωσης, η οποία να δύναται να καλύψει μέρος των εξόδων που προκύπτουν από την πραγματική και ουσιαστική άσκηση των καθηκόντων των αιρετών των Δήμων αποτελεί στοιχείο ενίσχυσης της θεσμικής υπόστασης και του ρόλου τους και, επιπλέον, εξασφαλίζεται ότι η συμμετοχή στα κοινά δεν θα αποτελεί προνόμιο μόνο όσων διαθέτουν τη σχετική οικονομική άνεση, αλλά αντίθετα κατοχυρώνεται η εν τοις πράγμασι ισότιμη συμμετοχή των Ελλήνων πολιτών στην κοινωνική και πολιτική ζωή της χώρας, και μάλιστα στην πρωτοβάθμια Τοπική Αυτοδιοίκηση, που αποτελεί τον εξορισμού εγγύτερο προς όλους θεσμό. Προς την ίδια κατεύθυνση και στο ίδιο πνεύμα κινούνται και οι ανάλογες ρυθμίσεις που προβλέπονται για τις αποζημιώσεις των λοιπών αιρετών.

Καταλήγοντας, λοιπόν, επισημαίνεται ότι, στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της χώρας, πρωταρχικός στόχος του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι η ενίσχυση του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και του δυσχερούς έργου που καλούνται να επιτελέσουν οι αιρετοί, πάντοτε προς όφελος των τοπικών κοινωνιών τους, και όχι η συνέχιση της απαξίωσης που υιοθέτησαν προηγούμενες κυβερνήσεις.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου