



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

04 ΟΚΤ. 2016

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 4 Οκτωβρίου 2016

Αρ. Πρωτ.: 102516

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Ι.Ελευθεριάδου
Τηλέφωνο : 210 3332875

ΠΡΟΣ :

- ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & Α.Κ.Ε.

ΚΟΙΝ:

- Βουλευτή κο
Μιχάλη Τζελέπη
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 8222/14-9-2016

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Μιχάλης Τζελέπης και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 99887/28-9-2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή.

Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (3)
Συνολικός αρ. σελίδων (4)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Σταύρος Αλεξόπουλος



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Αθήνα, 28/09/2015

Αρ. Πρωτ. : 99887
 Σχετ.: Κ1-1563

Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή

Γενική Διεύθυνση Αγοράς
 Δ/ΝΣΗ ΘΕΣΜΙΚΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ
 ΤΜΗΜΑ Γ' ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
 Ταχ. Δ/ση: Κάνιγγος 20
 Τ.Κ.: 101 81

Πληροφορίες : Θ. Ιατροπούλου
 Τηλέφωνο : 213 1514516
 Fax : 210 3843236
 E-mail : iatropoulou@gge.gr

Προς:

Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Κοινον.:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή
- Γεν. Δ/ση Αγοράς

Θέμα: Ερώτηση υπ' αριθμ.8222/14-09-2016 του Βουλευτού κου Μ.Τζελέπη ,με θέμα « Ιδιαίτερα προβληματική η Νομοθεσία για τις νέες άδειες υπαιθρίου εμπορίου».

Αναφερόμενοι στην εν θέματι ερώτηση, σημειώνουμε τα εξής :

Η αρμοδιότητα της υπηρεσίας μας, έγκειται μεταξύ άλλων, στη λειτουργία του υπαιθρίου εμπορίου, στάσιμου και πλανόδιου, συμπεριλαμβανομένων των λαϊκών αγορών, των κυριακάτικων αγορών ,θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, παραδοσιακών εμποροπανηγύρεων κ.λ.π. και ρυθμίζεται με το ν.4264/2014, όπως ισχύει. Η ισχύουσα νομοθεσία, δεν προβλέπει ρητά την χορήγηση παραγωγικών αδειών υπαιθρίου εμπορίου. Ωστόσο παρέχει στους παραγωγούς εν γένει, την δυνατότητα να διαθέτουν την παραγωγή τους και με άλλους τρόπους, είτε σε λαϊκές αγορές ,είτε μεμονωμένα εντός του χώρου του κτήματός του, χωρίς να απαιτείται ιδιαίτερη άδεια υπαιθρίου εμπορίου, είτε σε επετειακές, θρησκευτικές ή παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις, ζωοπανηγύρεις, ειδικές τοπικές παραδοσιακές αγορές και Κυριακάτικες αγορές.

Η μη δυνατότητα χορήγησης άδειας υπαιθρίου εμπορίου στους παραγωγούς, είναι ένα από τα θέματα-προβλήματα που έχουν εντοπισθεί από την υπηρεσία μας και η αντιμετώπισή τους είναι προς την κατεύθυνση η οποία αναφέρεται στο ερώτημά σας.

Συγκεκριμένα, έχει προωθηθεί και είναι στο στάδιο της διαβούλευσης ,με φορείς της Τ.Α. και των Λαϊκών Αγορών, η αναθεώρηση του συνόλου της νομοθεσίας που διέπει το υπαίθριο εμπόριο, διότι χρήζει σειρά παρεμβάσεων, ώστε να ενισχύονται οι παραγωγοί με ρητές διατάξεις ,για την άσκηση της δραστηριότητάς τους.

Μία από τις πρώτες ανάγκες που διαπιστώσαμε κατά την ανάληψη της ευθύνης διοίκησης της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου κ' Προστασίας Καταναλωτή ήταν η αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου για το υπαίθριο εμπόριο. Με βάση διευκρινιστικά αιτήματα φορέων και πολιτών, που καθημερινά αποστέλλονται στις Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας αλλά και τις συναντήσεις μας με πλήθος φορέων και συνδικαλιστικών οργάνων του χώρου του υπαιθρίου εμπορίου, διαμορφώθηκε η πεποίθηση ότι πρόκειται περί ενός χώρου που συνεχώς αποδιοργανώνεται,

δημιουργεί συγκρούσεις και αδικίες και εν πολλοίς εξουδετερώνει τις θετικές δράσεις και αποτελέσματα από τη λειτουργία υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων.

Βασικά σημεία του νέου νομοθετήματος θα είναι:

α) Απλοποίηση διαδικασιών αδειοδότησης και ανανέωσης

Μέσω της απλούστευσης των διαδικασιών κατά τη χορήγηση και την ανανέωση των αδειών, επιχειρείται να μειωθεί το διοικητικό βάρος και παράλληλα η ταλαιπωρία της συγκέντρωσης των δικαιολογητικών από τους διοικούμενους, ειδικά τους παραγωγούς, χωρίς ταυτόχρονα να γίνεται καμιά έκπτωση στη διασφάλιση των προϋποθέσεων για τη νόμιμη δραστηριοποίηση. Για το θέμα αυτό είμαστε σε συνεργασία με το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

β) Καταγραφή και κεντρική διασταύρωση αδειών και ελέγχων

Ένα ολοκληρωμένο, εύχρηστο πληροφοριακό σύστημα, θα δώσει τη δυνατότητα στην Πολιτεία να έχει την εποπτεία σε όλες τις πτυχές του υπαίθριου εμπορίου, και παράλληλα θα συμβάλλει στη διασταύρωση των στοιχείων και των ελέγχων. Λαμβάνοντας πληροφόρηση από το σύστημα λ.χ., για ποιές περιπτώσεις παρατηρείται αυξημένη παραβατικότητα ή σε ποιές περιοχές της χώρας, θα είναι πιο εύκολο για τη Διοίκηση να προτείνει αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο, και για την πολιτική ηγεσία να πάρει αποφάσεις. Επίσης, μια βάση δεδομένων, στην οποία θα καταχωρίζονται οι διοικητικές κυρώσεις, θα βοηθήσει να εξαχθούν συμπεράσματα για τους ελεγκτικούς μηχανισμούς του κράτους.

γ) Διεύρυνση της δυνατότητας των παραγωγών για διάθεση των προϊόντων τους

Με το νέο νόμο αποκαθίσταται για τους παραγωγούς μια αδικία του ισχύοντος νόμου, που τους στερούσε τη δυνατότητα να εκδώσουν άδεια υπαίθριου εμπορίου και συνεπώς να διαθέσουν τα προϊόντα τους αυτοτελώς εκτός λαϊκών αγορών. Συγχρόνως θα ενθαρρύνεται η συμμετοχή των παραγωγών μέσω συνεταιριστικών οργανώσεων ή ομάδων παραγωγών στο υπαίθριο εμπόριο.

δ) Διασφάλιση της βιωσιμότητας των επαγγελματιών

Με τις νέες διατάξεις προμοδοτείται κατά την απόδοση θέσης στις λαϊκές αγορές ο επαγγελματίας πωλητής που προσέρχεται σε αγορές λιγότερες από έξι μέρες την εβδομάδα. Επιδιώκεται έτσι η πλήρης απασχόλησή του, με στόχο αφ' ενός τη βιωσιμότητα του ίδιου και αφ' ετέρου την αύξηση των εσόδων του φορέα λειτουργίας της λαϊκής λόγω καταβολής ημερήσιου τέλους για περισσότερες ημέρες.

ε) Διασφάλιση της νομιμότητας σε όλες τις μορφές και κατηγορίες άσκησης υπαίθριας εμπορικής δραστηριότητας

Με τις υπό διαμόρφωση διατάξεις επιχειρείται να κατοχυρωθεί η νομιμότητα σε όλες τις πτυχές του υπαίθριου εμπορίου και να τεθούν όλες οι απαιτούμενες προϋποθέσεις (επαρκές

πλαίσιο, έλεγχοι κτλ) ώστε να ελαχιστοποιούνται κατά το δυνατό τα φαινόμενα παρανομίας. Παράλληλα θα ενισχυθεί το σύστημα εποπτείας και παρακολούθησης των πωλούμενων ποσοτήτων στις λαϊκές αγορές. Εξετάζεται η δυνατότητα λειτουργίας λαϊκών ή βραχύβιων εμπορικών δραστηριοτήτων σε κατάλληλους ιδιωτικούς χώρους οι οποίοι θα ενοικιάζονται από τον οικείο Δήμο.

στ) Διαφάνεια, ισονομία και δικαιοσύνη στην αδειοδότηση και κατανομή των θέσεων

Ένα ζήτημα που επανέρχεται με συχνότητα όταν συζητούνται τα θέματα των λαϊκών αγορών είναι οι θέσεις στις εν λόγω αγορές και ο τρόπος απόδοσής τους στους πωλητές. Με το νέο νόμο τίθεται σύστημα μοριοδότησης, όπου ο κάθε πωλητής, βάσει κριτηρίων που συνδυάζουν κοινωνικά χαρακτηριστικά, όπως πχ οικογενειακή κατάσταση, αριθμός τέκνων, αλλά και παραβατικότητα (ο πωλητής με μειωμένη παραβατικότητα προκρίνεται έναντι των συνυποψήφιών του, στους οποίους έχουν επιβληθεί πρόστιμα) τοποθετείται με αντικειμενικό και διαφανή τρόπο.

ζ) Εξορθολογισμός διοικητικών κυρώσεων

Επιδιώκεται επίσης να εξορθολογιστούν τα ποσά των διοικητικών κυρώσεων, τα οποία επιβάλλεται να υπακούουν στις διαμορφωθείσες νέες συνθήκες στην αγορά και στην οικονομία της χώρας.

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ**



ΑΝΤ.ΠΑΠΑΔΕΡΑΚΗΣ