



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΤΜΗΜΑ

ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : www.minedu.gov.gr
Email : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 2131
FAX : 210-344 3245
D

Βαθμός Ασφαλείας:
Να διατηρηθεί μέχρι:
Βαθμός προτεραιότητας:

19 Ιουλ. 2016

Μαρούσι, 19-07-2016
Αριθμ.Πρωτ. 118470/Φ1 ΕΞ
105843εισ.

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
✓ - Τμήμα Ερωτήσεων
ΚΟΙΝ: Βουλευτή κ.
- Θεόδωρο Καραόγλου
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση
με αριθμό 6526/27-06-2016»

Απαντώντας στην Ερώτηση 6526/27-06-2016, την οποία κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Θεόδωρος Καραόγλου σχετικά με τις μετατάξεις εκπαιδευτικών σε θέσεις διοίκησης, σας κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Η μετάταξη ως ουσιώδης υπηρεσιακή μεταβολή συνιστά σύνθετη διοικητική διαδικασία, η οποία διέπεται από ειδικές διατάξεις, δίχως αποκλειστικές προθεσμίες ολοκλήρωσης αυτής. Σύμφωνα μάλιστα με πάγια νομολογία του Σ.τ.Ε. (ενδεικτικά, 1106/1962, 1396/1965, 1886/1966) η μετάταξη αναλύεται σε απόλυση από μια θέση και ταυτόχρονο διορισμό σε άλλη, κατά συνέπεια λογίζεται ως οιονεί διορισμός. Τυχόν αίτηση υπαλλήλου για μετάταξή του δεν συνεπάγεται την υποχρεωτική ικανοποίηση αυτής από πλευρά της Διοίκησης, η οποία, κατά τη διακριτική της ευχέρεια, σταθμίζει τις εκάστοτε συνθήκες και προϋποθέσεις και αιτιολογημένα εγκρίνει ή απορρίπτει το αίτημα μετάταξης, εφόσον το αίτημα είναι νόμιμο.

Στην προκειμένη περίπτωση, οι αιτούντες μετάταξη εκπαιδευτικοί επικαλούνται την παρ. 7 του άρθρου 5 του Ν. 1824/1988 (ΦΕΚ 296 Α'), βάσει της οποίας επιτρέπεται η μετάταξή τους σε άλλες δημόσιες υπηρεσίες και Ν.Π.Δ.Δ. εφόσον υπάρχει σύμφωνη γνώμη των διοικούντων αυτά οργάνων, κατέχουν τα προσόντα του κλάδου στον οποίο μετατάσσονται, κατόπιν γνώμης των αρμόδιων υπηρεσιακών συμβουλίων, πάντα υπό την προϋπόθεση ότι υπάρχει κενή θέση στον φορέα υποδοχής. Ελλείψει δε κενής θέσης, εφαρμόζεται συνδυαστικά η παρ. 5 του άρθρου 35 του Ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226/27-10-2011, τ. Α'), σύμφωνα με την οποία η μετάταξη υπαλλήλου επιτρέπεται είτε σε κενή θέση του φορέα υποδοχής είτε, εφόσον δεν υπάρχει κενή θέση, με ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει, περιλαμβανομένης πάντα και της πίστωσης αυτής.

Η συντριπτική πλειοψηφία των εκατοντάδων αιτήσεων που εκκρεμούσαν προς εξέταση στις αρχές του καλοκαιριού του 2015 δεν συνοδεύονταν από την εκ του νόμου απαιτούμενη αποδέσμευση θέσης. Μολονότι η συγκεκριμένη έλλειψη θα δικαιολογούσε την απευθείας αρνητική απάντηση της Διοίκησης και την αρχειοθέτηση της αίτησης, οι αρμόδιες υπηρεσίες του ΥΠ.Π.Ε.Θ., στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης, διερεύνησαν τη δυνατότητα ικανοποίησης των αιτούντων απευθύνοντας ερώτημα προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Γ.Λ.Κ.) για τη δυνατότητα εγγραφής πιστώσεων σε υπαλλήλους που θα μεταταχθούν χωρίς μεταφορά θέσης και πίστωσης.

Το Γ.Λ.Κ. με το με αρ. πρωτ. 2/73911/24-11-2015 έγγραφό του, επικαλούμενο την ισχύουσα νομοθεσία και την με αρ. 2/24822/ΔΠΓΚ/21-03-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΞΒΗ-ΕΡΗ) εγκύκλιό του, κατέστησε σαφές ότι χωρίς αποδέσμευση της πίστωσης του αιτούντος τη μετάταξη, η τελευταία δεν δύναται να πραγματοποιηθεί. Αντίστοιχα, συνεχίζει να είναι σε ισχύ η παρ. 5 του άρθρου 35 του Ν. 4024/2011 (ΦΕΚ 226/27-10-2011, τ. Α'), σύμφωνα με την οποία η μετάταξη υπαλλήλου επιτρέπεται ακόμη και όταν δεν υπάρχει κενή οργανική θέση στην υπηρεσία υποδοχής, εφόσον όμως υπάρξει ταυτόχρονη μεταφορά της θέσης που κατέχει ο υπό μετάταξη υπάλληλος.

Επιπλέον, σημειώνεται ότι σύμφωνα με τη νομολογία (ενδεικτικά, Σ.τ.Ε. 2652/2009) «η αρμοδιότητα του υπηρεσιακού συμβουλίου να γνωμοδοτεί για το ζήτημα της μετατάξεως αδρανεί εφ' όσον ελλείπει έστω και μία από τις προϋποθέσεις του νόμου για την διενέργειά της ή όταν δεν επιτρέπεται η συγκεκριμένη μετάταξη». Δεσμευτική, επίσης, για τη Διοίκηση είναι και η παρ. 1 του άρθρου 17 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/1999, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει), σύμφωνα με την οποία «η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή της».

Μέχρι σήμερα οι αποδεσμεύσεις για την πλειονότητα των εκπαιδευτικών πραγματοποιούνταν από τα Υπηρεσιακά τους Συμβούλια χωρίς αποδέσμευση θέσης και πίστωσης. Απότοκο γεγονός της αποδέσμευσης χωρίς έγκριση αποδέσμευσης θέσης ή/και πίστωσης, αναλόγως της κάθε περίπτωσης, ήταν να μην μπορεί να εξεταστεί περαιτέρω η αίτησή τους λόγω νομικού κωλύματος.

Επίσης, με βάση το προαναφερθέν έγγραφο του ΓΛΚ, γνωστοποιήθηκε στις 17/12/2015 στους αιτούντες μέχρι την ημερομηνία αυτή μετάταξη σε θέση διοικητικού υπαλλήλου της τέως Κεντρικής Υπηρεσίας, για τους οποίους τα οικεία Υπηρεσιακά Συμβούλια γνωμοδότησαν για τη μετάταξή τους χωρίς μεταφορά θέσης και πίστωσης, η αδυναμία ικανοποίησης του αιτήματός τους για τους αναφερόμενους στο εν λόγω έγγραφο λόγους.

Αντίστοιχα, συνεχίζουν να παραμένουν σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου 28 του Ν. 4305/2014 (ΦΕΚ 237/31-10-2014, τ. Α'), σύμφωνα με το οποίο «διενεργείται υποχρεωτικά αυτεπάγγελτος έλεγχος της γνησιότητας των δικαιολογητικών που έχει υποβάλει ο υποψήφιος και που είναι απαραίτητα για την πρόσληψή του ή επηρεάζουν οπωσδήποτε την κατάταξή του κατά τη διαδικασία πρόσληψης ή τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξή του μετά την πρόσληψη [.]6. Μετάταξη ή μεταφορά υπαλλήλου που απασχολείται κατά την ημερομηνία που θα τεθεί σε ισχύ η παρούσα διάταξη με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, με θητεία που ανανεώνεται ή με σχέση έμμισθης εντολής σε θέση κλάδου ή ειδικότητας ανώτερης κατηγορίας στον ίδιο ή διαφορετικό φορέα του Δημοσίου ή του ευρύτερου δημοσίου τομέα, όπως έχει οριοθετηθεί με το άρθρο 14 του ν. 2190/1994, όπως έχει τροποποιηθεί και συμπληρωθεί με το άρθρο 1 του ν. 3812/2009, δεν ολοκληρώνεται εάν δεν προηγηθεί ο αυτεπάγγελτος έλεγχος εγκυρότητας των υποχρεωτικών και λαμβανομένων υπόψη για το διορισμό, πρόσληψη ή εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση δικαιολογητικών. Προς το σκοπό

αυτό, εκδίδεται σχετική βεβαίωση από το αρμόδιο για τη μετάταξη ή μεταφορά όργανο διοίκησης του φορέα προέλευσης πριν την έκδοση της εγκριτικής απόφασης σύμφωνα με τις διατάξεις της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει ή πριν τη γνωμοδότηση του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου».

Επομένως, υπάρχει δέσμια αρμοδιότητα της Διοίκησης να πραγματοποιεί πλήρη έλεγχο του συνόλου των δικαιολογητικών που περιέχονται στον ατομικό φάκελο του αιτούντος μετάταξη σε διοικητική θέση εκπαιδευτικού.

Μετά την ολοκλήρωση του εκ του νόμου απαιτούμενου ελέγχου νομιμότητας του προσωπικού μητρώου εκατόν δέκα έξι (116) αιτούντων μετάταξης στις Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠ.Π.Ε.Θ.–σταθμίζοντας τις ιδιαίτερα αυξημένες ανάγκες σε προσωπικό στις υπηρεσίες αυτές κατά την συγκεκριμένη χρονική περίοδο και αφού οι ενδιαφερόμενοι επιβεβαίωσαν εγγράφως τη βούλησή τους ότι εμμένουν στην αίτηση μετάταξή τους, οι αιτήσεις τους διαβιβάστηκαν προς το αρμόδιο συλλογικό όργανο (Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π.), ώστε να γνωμοδοτήσει σχετικά. Κατόπιν δε της θετικής γνώμης και της υπογραφής από τον τότε Υπουργό Παιδείας, οι ανωτέρω 116 μετατάξεις δημοσιεύτηκαν στο ΦΕΚ 857/25-08-2015, τ. Γ', ενώ ακόμα έξι (6), οι οποίες δεν δημοσιεύτηκαν εκ παραδρομής, ολοκληρώθηκαν με την με αρ. 197463/Γ1/4-12-2015 Απόφαση (ΦΕΚ 1308/22-12-2015, τ. Γ').

Παράλληλα, αναφορικά με τις αιτήσεις των εκπαιδευτικών για μετάταξη σε φορείς της εποπτείας του Τμήματος Ανθρώπινου Δυναμικού Βιβλιοθηκών, ΓΑΚ και Εποπτευομένων Φορέων της Δ/σης Ανθρώπινου Δυναμικού τ. Παιδείας και Θρησκευμάτων, σας γνωρίζουμε ότι έχουν περιέλθει όλες στο οικείο γνωμοδοτικό όργανο των εκπαιδευτικών (ΚΥΣΔΕ, ΚΥΣΠΕ) και στις περιπτώσεις που αυτό γνωμοδότησε θετικά εισήχθησαν προς κρίση ενώπιον του ΚΥΣΔΙΠ, και ολοκληρώθηκαν.

Σημειώνεται ότι αμέσως μετά τη δημοσίευση σε ΦΕΚ των 116 μετατάξεων, προκηρύχθηκαν εθνικές εκλογές, βάσει του Π.Δ. 66/2015 (ΦΕΚ 107/28-08-2015, τ. Α'), σύμφωνα με το οποίο η Βουλή διαλύθηκε για τις 20 Σεπτεμβρίου 2015 και σύγκληση της νέας Βουλής την 1-10-2015. Υπενθυμίζεται ότι σύμφωνα με την κείμενη εκλογική νομοθεσία μείζονες υπηρεσιακές μεταβολές, περιλαμβανομένων των μετατάξεων, δεν εξετάζονται καθ' όλη την προεκλογική περίοδο και ως τον σχηματισμό νέας κυβέρνησης.

Ο Πρωθυπουργός της Χώρας διορίστηκε στις 21/09/2015 με το Π.Δ. 69/2015 (ΦΕΚ 113/21-09-2015, τ. Α'), ο διορισμός του νέου Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων πραγματοποιήθηκε με το Π.Δ. 73/2016 (ΦΕΚ 116/23-09-2015, τ. Α'). Η ανάθεση αρμοδιοτήτων στην Αναπληρώτρια Υπουργό Αθ. Αναγνωστοπούλου πραγματοποιήθηκε με την με αρ. Υ27/8-10-2015 Απόφαση του Πρωθυπουργού (ΦΕΚ 2168/9-10-2016, τ. Β'), ενώ οι αρμοδιότητες του Υφυπουργού, Καθηγητή Θ. Πελεγρίνη, του ανατέθηκαν με την με αρ. 165597/19-10-2015 Απόφαση (ΦΕΚ 2293/22-10-2015, τ. Β'). Αντίστοιχα, ο νέος Γενικός Γραμματέας του ΥΠ.Π.Ε.Θ., Καθηγητής του Α.Π.Θ. Ιωάννης Δ. Παντής, διορίστηκε με την με αρ. 182109/Γ1/12-11-2015 Απόφαση (ΦΕΚ 823/17-11-2015, τ. Υ.Ο.Δ.Δ.).

Η νέα πολιτική ηγεσία του Υπουργείου, αφού ανέλαβε τα καθήκοντά της και υπήρξε η σχετική κατανομή αρμοδιοτήτων και μεταβίβασης δικαιώματος υπογραφής, κλήθηκε να ενημερωθεί για το σύνολο των εκκρεμών ζητημάτων που απασχολούν το ΥΠ.Π.Ε.Θ., περιλαμβανομένου και εκείνου των αιτούντων μετάταξη εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις υπηρεσιών του Υπουργείου. Ενδιαμέσως, δημοσιεύτηκε ο Ν. 4369/16 (ΦΕΚ 33 Α/27-02-2016-διορθ. σφαλμ. στο ΦΕΚ-34 Α/2-3-16), στον οποίο η παρ. 2 του άρθρου 30 του ανωτέρω νόμου όριζε ότι «από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου λήγει αυτοδικαίως η θητεία των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων, εκτός των αιρετών εκπροσώπων».

Συνέπεια της ανωτέρω νομοθετικής ρύθμισης ήταν και η αυτοδίκαιη διάλυση του Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π. στη Γενική Γραμματεία του ΥΠ.Π.Ε.Θ., το οποίο συγκροτήθηκε εκ νέου με την με αρ. πρωτ. 46580/Γ1/18-03-2016 (ΦΕΚ 900/4-04-2016, τ. Β') απόφαση. Οι υπηρεσίες του ΥΠ.Π.Ε.Θ. ειδικά για τους αιτούντες με πρώτη επιλογή προτίμησης κάποια Περιφερειακή Δ/ση του ΥΠ.Π.Ε.Θ. και εφόσον διέθεταν την απαιτούμενη εκ της νομοθεσίας αποδέσμευση θέσης και πίστωσης, με τα με αρ. πρωτ. 70015/Γ1/25-04-2016 και 70018/Γ1/25-04-2016 έγγραφα ζήτησαν την αποστολή επικαιροποιημένων στοιχείων για εκατόν είκοσι έξι (126) αιτούντες μετάταξη εκπαιδευτικούς.

Η αποστολή των ανωτέρω στοιχείων από τις αρμόδιες Δ/σεις Εκπαίδευσης έχει σχεδόν ολοκληρωθεί, η περαιτέρω όμως επεξεργασία τους θα χρειαστεί να συνδυαστεί με την επικείμενη αναδρομική αποδέσμευση θέσης των αιτούντων μετάταξη εκπαιδευτικών από οικεία υπηρεσιακά τους συμβούλια, ήτοι το Κ.Υ.Σ.Π.Ε. και το Κ.Υ.Σ.Δ.Ε.. Τα σχετικά πρακτικά δεν έχουν ακόμα διαβιβαστεί στο σύνολό τους στις αρμόδιες Δ/σεις του ΥΠ.Π.Ε.Θ. και συνεπώς η επεξεργασία των εκατοντάδων αιτήσεων και ο έλεγχος νομιμότητας των ατομικών φακέλων των αιτούντων θα χρειαστεί εύλογο χρονικό διάστημα, ώστε οι αιτήσεις να προωθηθούν προς εξέταση από το Κ.Υ.Σ.ΔΙ.Π..

Επιπρόσθετα, οι αιτούντες μετάταξη εκπαιδευτικοί της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης είναι πλέον των οκτακοσίων και ο αριθμός τους συνεχώς αυξάνεται, λόγω των συνεχών αποδεσμεύσεων από τα οικεία τους Υπηρεσιακά Συμβούλια (Κ.Υ.Σ.Π.Ε. και Κ.Υ.Σ.Δ.Ε.). Σημειώνεται ότι ο δυνητικός χαρακτήρας της μετάταξης συνεπάγεται το ότι η Διοίκηση κρίνει κάθε περίπτωση ξεχωριστά, σταθμίζοντας, πέραν των απαιτούμενων νομίμων προϋποθέσεων, τις εκατέρωθεν ανάγκες αιτούντων και Υπηρεσίας, λαμβάνοντας πρόνοια για την εύρυθμη λειτουργία των Σχολικών Μονάδων, όπως αυτές καθορίζονται από τη Γενική Διεύθυνση Προσωπικού Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του ΥΠ.Π.Ε.Θ. και σε συνάρτηση του ευρύτερου προγραμματισμού του Υπουργείου για το ανθρώπινο δυναμικό των σχολικών μονάδων και των διοικητικών του υπηρεσιών.

Άλλωστε, ειδικά για τις Δ/σεις Εκπαίδευσης του ΥΠ.Π.Ε.Θ. έχει δρομολογηθεί στο πλαίσιο της κυβερνητικής πολιτικής για αναδιοργάνωση των διοικητικών δομών, τον εξορθολογισμό των διοικητικών διαδικασιών και τη βελτιστοποίηση των ανθρωπίνων πόρων στη Δημόσια Διοίκηση η κατάρτιση Οργανισμού και στις Περιφερειακές Υπηρεσίες του ΥΠ.Π.Ε.Θ., οπότε και θα αποτυπωθούν επακριβώς οι υπηρεσιακές ανάγκες κάθε Δ/σης Εκπαίδευσης σε διοικητικό προσωπικό.

Επίσης, έχει δρομολογηθεί η αναδιάρθρωση του υφιστάμενου οργανισμού του Υπουργείου (Π.Δ. 114/14) οπότε αντιστοίχως θα αποτυπωθούν οι πραγματικές υπηρεσιακές ανάγκες των δομών του Υπουργείου σε διοικητικό προσωπικό.

Οι αιτήσεις, επομένως, των εκπαιδευτικών για μετάταξή τους σε διοικητικές θέσεις του ΥΠ.Π.Ε.Θ. δεν μπορούν να εξετάζονται αυτοτελώς και απομονωμένα από τον ευρύτερο σχεδιασμό των υπηρεσιακών παραγόντων και της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου για τη διασφάλιση της βέλτιστης δυνατής λειτουργίας και των σχολικών μονάδων της Επικράτειας.

Επιπλέον, σύμφωνα με τις δηλώσεις του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Καθηγητή Χρ. Βερναρδάκη, και σχετικού δελτίου Τύπου του Υπουργείου του επίκειται στο αμέσως προσεχές διάστημα νομοσχέδιο του ΥΠ.ΕΣ.Δ.Α. για την κινητικότητα στο Δημόσιο και το πλαίσιο στελέχωσης του συνόλου των δημοσίων υπηρεσιών με μόνιμο προσωπικό.

Ακόμη, εκκρεμούν δύο (2) αιτήσεις μετάταξης εκπαιδευτικών στη ΓΓΔΒΜ και ΝΓ και ΓΓΕΤ αντίστοιχα για τις οποίες διενεργείται έλεγχος νομιμότητας.

Τέλος, οι υπηρεσίες του ΥΠ.Π.Ε.Θ. τηρούν τις κατά νόμο απαιτούμενες διαδικασίες και σε συνδυασμό με τη στάθμιση των εκπαιδευτικών αναγκών για τη βέλτιστη λειτουργία των σχολικών μονάδων της χώρας, τη ρύθμιση της στελέχωσης των υποστηρικτικών διοικητικών υπηρεσιών και τις κατευθύνσεις του ΥΠΕΣΔΔΑ για τη Δημόσια Διοίκηση εν γένει, εξετάζουν εντός των προβλεπόμενων χρονικών ορίων τις αιτήσεις μετάταξης εκπαιδευτικών σε διοικητικές θέσεις του ΥΠ.Π.Ε.Θ.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΦΙΛΗΣ

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γενική Δ/ση Ανθρώπινου Δυναμικού
3. Τ.Κ.Ε.