



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

12 Ιουλ. 2016

**Αθήνα, 12 - 07 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 1615**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364368
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
1. Βουλευτή κ. Αθανάσιο Μπούρα
Βουλή των Ελλήνων
(με φ/α των συνημμένων)
2. Υπουργείο Οικονομικών
(με φωτ/φο της Αναφοράς - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2394/17-06-2016 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Αθανάσιος Μπούρας, με συνημμένη την εξώδικη δήλωση - πρόσκληση των Δήμων Κρωπίας, Μαρκόπουλου - Μεσογαίας, Παιανίας - Γλυκών Νερών, Ραφήνας - Πικερμίου και Σπάτων - Αρτέμιδος προς τον Πρόεδρο του Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ., σχετικά με τη διεκδίκηση των αντισταθμιστικών οφελών τους από την πώληση του 100% των μετοχών της «ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε.», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο άρθρο ένατο της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου [Ν.2338/1995 «Κύρωση Σύμβασης Ανάπτυξης του νέου Διεθνούς Αεροδρομίου της Αθήνας στα Σπάτα, ίδρυση της εταιρίας "Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε.", έγκριση περιβαλλοντικών όρων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 202/τ. Α'/14-09-1995)], μεταξύ ξένων επενδυτών και του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε., τον Υπουργό Μεταφορών και Επικοινωνιών, τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και τον Αναπληρωτή Υπουργό Π.Ε.ΧΩ.Δ.Ε., προβλέφθηκε η ίδρυση φορέα για την προστασία, συντήρηση, διαχείριση και με κάθε τρόπο αξιοποίηση του χώρου του πρώην αερολιμένα Ελληνικού. Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου, «Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων ρυθμίζονται οι ειδικότεροι σκοποί του "Φορέα", οι τρόποι και τα μέσα εκπλήρωσής τους, οι πόροι του, τα όργανα διοίκησής του, η συγκρότηση και οι αρμοδιότητες των οργάνων αυτών, τα θέματα του προσωπικού του, καθώς και κάθε άλλη συναφής λεπτομέρεια. Ποσοστό τουλάχιστον δέκα τοις εκατό (10%) των εσόδων του Διαχειριστικού Φορέα που ιδρύεται με το άρθρο αυτό, διατίθεται για τη δημιουργία σύγχρονης υποδομής και δικτύων ποιότητας ζωής, καθώς και για την παροχή αντισταθμιστικών οφελών στην ευρύτερη περιοχή των Μεσογείων με αιχμή τα Σπάτα στο πλαίσιο του ολοκληρωμένου χωροταξικού οικιστικού και αναπτυξιακού σχεδιασμού της περιοχής».

Καθώς δεν ακολούθησε αντίστοιχη ρύθμιση στο άρθρο 42 του Ν.3943/2011 «Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, στελέχωση των Ελεγκτικών Υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών» (ΦΕΚ 66/τ. Α'/31-03-2011), με το οποίο συστάθηκε η «ΕΛΛΗΝΙΚΟ Α.Ε.», οι Δήμοι κατέθεσαν αιτήσεις ακύρωσης κατά της απόρριψης σχετικού αιτήματος, με αντιδίκους τους Υπουργούς Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Οι εν λόγω αιτήσεις δεν περιήλθαν με οποιοδήποτε τρόπο στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ενώ η έκδοση των αποφάσεων επ' αυτών από το Ε' Τμήμα του Συμβουλίου της Επικρατείας αναμένεται ακόμα.

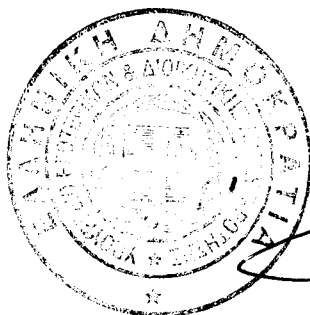
Αναφορικά με το θέμα που τίθεται στο σημείο 4 της κατατιθέμενης εξώδικης δήλωσης - πρόσκλησης σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ήταν συναποδέκτης αιτημάτων των Δήμων Σπάτων - Αρτέμιδος, Μαρκόπουλου - Μεσογαίας, Ραφήνας - Πικερμίου και Κρωπίας για την έκδοση της προβλεπόμενης Κοινής Υπουργικής Απόφασης στην πα-

παράγραφου 2 του άρθρου 10 του Ν.3631/2008 και, ενόψει της μη έκδοσής της, οι εν λόγω Δήμοι κατέθεσαν αιτήσεις ακύρωσης της τεκμαιρόμενης απόρριψης των αιτημάτων τους από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, οι οποίες, μετά από αναβολή, εκδικάζονται στις 07-10-2016 από την Ολομέλεια του ΣτΕ. Επ' αυτών των αιτήσεων ακύρωσης το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει εκθέσει τις απόψεις του προς το Σ.τ.Ε., με έγγραφο, αντίγραφο του οποίου επισυνάπτουμε.

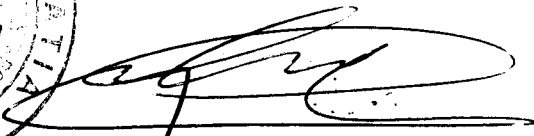
Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων αναφορικά με το Μνημόνιο Συναντίληψης μεταξύ του Τ.Α.Ι.Π.Ε.Δ. και της LAMDA DEVELOPMENT είναι το Υπουργείο Οικονομικών, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Αναφοράς.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ


ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Συνημμένα:

Τρεις (3) σελίδες

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠ. ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ & ΔΙΟΙΚ. ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΟΙΚ. ΥΠ/ΣΙΩΝ & ΔΙΟΙΚ. ΥΠ/ΕΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Τ.Α.
ΤΜΗΜΑ ΕΣΟΔΩΝ

Αθήνα 11 Μαρτίου 2016
Α.Π.: 6047

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 27
Ταχ. Κώδικας: 101 83 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Σιλγάρδου Α.
Τηλέφωνο: 213-1364820
FAX: 213-1364813

ΠΡΟΣ: Συμβούλιο της Επικρατείας
Πανεπιστημίου 47-49
105 64 Αθήνα

ΘΕΜΑ : Έκθεση της Δ/σης Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αναφορικά με τη σχετική αίτηση ακυρώσεως.
ΣΧΕΤ.: Η με Αρ. κατάθεσης 2268/2015 αίτηση ακυρώσεως του Δ. Σπάτων-Αρτέμιδος.

Κατόπιν περιέλευσης στο Υπουργείο μας της ως άνω σχετικής αιτήσεως ακύρωσης της τεκμαιρόμενης απόρριψης από τους Υπουργούς Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών, Ανάπτυξης & Τουρισμού και Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων της έκδοσης της Κοινής Υπουργικής Απόφασης, κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 3631/2008, σας γνωρίζουμε ότι από τα στοιχεία που τηρούνται στην υπηρεσία μας δεν προκύπτει συμμετοχή της στις προπαρασκευαστικές εργασίες για τη θέσπιση της παραπάνω διάταξης και της συναφούς αυτής της παρ. 3 του ίδιου άρθρου. Επίσης, η υπηρεσία μας, δεν έχει οικονομικά στοιχεία για τις οφειλές του Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών προς το δήμο, όπως αυτές προσδιορίστηκαν επί τη βάσει εφαρμογής της ισχύουσας για τα δημοτικά έσοδα νομοθεσίας.

Ως εκ τούτου σας αποστέλλουμε:

- α) φωτοαντίγραφο της αίτησης που υποβλήθηκε στο Υπουργείο μας και έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου γραφείου Υπουργού: 4774/29-6-2015.
- β) φωτοαντίγραφο του υπ' αρ. ΟΛ/ΕΛΓΛ41402/21-3-2003 αιτήματος της Α.Ε. «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών».

Παράλληλα, κατά λόγο αρμοδιότητας θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Σύμφωνα με το άρθρο 78 του Συντάγματος η θέσπιση νέων φορολογικών βαρών απαιτεί τυπικό νόμο. Εξαίρεση από την προϋπόθεση αυτή παρέχεται μόνο στην περίπτωση επιβολής από τους Δήμους δυνητικών ανταποδοτικών τελών ή εισφορών, δυνάμει των διατάξεων της παρ. 13 (14) του άρ. 25 του ν. 1828/1989, όπως αυτή συμπληρώθηκε με την παρ. 16 του άρθρου 11 του ν. 2503/1997 «...για υπηρεσίες ή τοπικά έργα της περιοχής τους, που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής στην ανάπτυξη της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών...»

Για τα θεσμοθετημένα έσοδα των δήμων ισχύουν τα ακόλουθα:

ΤΕΛΟΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΦΩΤΙΣΜΟΥ

Με τη διάταξη της παρ. 12 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989, ενοποιήθηκαν τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού σε ένα τέλος, που επιβάλλεται και εισπράττεται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 25/1975 όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το ν. 429/1976. Βάσει αυτού του νομοθετικού πλαισίου το οικείο δημοτικό συμβούλιο καθορίζει συντελεστές για την επιβολή του τέλους, με απόφαση αιτιολογημένη σύμφωνα με την αρχή της ανταποδοτικότητας (αρ. 17, ν. 1080/1980).

Η έννοια της ανταποδοτικότητας εν προκειμένω έγκειται στο γεγονός ότι στους υπόχρεους για την καταβολή του τέλους ο δήμος προσφέρει ειδική και συγκεκριμένη αντιπαράχρη: την υπηρεσία καθαριότητας και αποκομιδής των απορριμμάτων και το φωτισμό των κοινόχρηστων χώρων και ο συντελεστής προσδιορίζεται σε ύψος που να διασφαλίζει την είσπραξη εσόδων αναλόγων με την απαιτούμενη, για την παροχή της υπηρεσίας, δαπάνη. Επίσημαίνεται ότι σύμφωνα με τα νομολογηθέντα του ΣτΕ, όπου ο νόμος θεσπίζει γενικώς και αδιαστίκτως απαλλαγή από κάθε τέλος, φόρο κλπ υπέρ των δήμων, δεν εκτείνεται η απαλλαγή και επί των ανταποδοτικών τελών, τα οποία αποτελούν αντάλλαγμα παρεχόμενης υπ' αυτών υπηρεσίας, αλλά απαιτείται λόγω του χαρακτήρα τους και του σκοπού για τον οποίο προορίζονται να το ορίζει ρητά ο νόμος, χωρίς να αρκεί η μνεία περί απαλλαγής γενικώς από των «τελών» (ΣτΕ 3913/1983).

Το ΝΣΚ κατόπιν ερωτήματος που υποβλήθηκε από τη Γενική Γραμματεία Συγχρηματοδοτούμενων Δημοσίων Έργων για το εάν η Εταιρεία Αεροδρομίου οφείλει στους ΟΤΑ ανταποδοτικά τέλη, εξέδωσε κατά πλειοψηφία την υπ' αριθμ. 261/2001 σχετική γνωμοδότηση, σύμφωνα με την οποία η εν λόγω εταιρεία δεν οφείλει στους ΟΤΑ ανταποδοτικά τέλη. Σύμφωνα με το σκεπτικό της γνωμοδότησης, η ως άνω εταιρεία έχοντας συμβατική υποχρέωση για την διαμόρφωση, ανάπτυξη και λειτουργία και συντήρηση κατάλληλων υποδομών και δικτύων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, φωτισμού, αποχέτευσης, φύλαξης σε όλη την έκταση των εγκαταστάσεων του Αεροδρομίου των βασικών κοινόχρηστων υποδομών υπηρεσιών καθαριότητας, φωτισμού, αποχέτευσης, ασφάλειας, διαχείρισης απορριμμάτων κλπ, είναι καταρχήν αποξενωμένη από οποιαδήποτε δημοτική παροχή, δεδομένου ότι αποτελεί ένα κλειστό κύκλωμα, το οποίο λειτουργεί αυτοτελώς εντός του χώρου του αεροδρομίου, τυχόν δε πράξη επιβολής ανταποδοτικών τελών εκ μέρους ΟΤΑ θα ήταν ακυρωτέα ως αναιτιολόγητη, διότι θα υπήρχε παντελής αδυναμία αιτιολογήσεώς της, αφού απουσιάζουν εντελώς τα στοιχεία της ανταποδοτικότητας και της αντιστοίχισης ειδικής παροχής και τελών.

Περαιτέρω, σύμφωνα και με την κρίση δικαστηρίων το συγκεκριμένο τέλος δεν μπορεί να επιβάλλεται, εφόσον οι δήμοι δεν παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες (Δ.Ε.Φ. ΑΘ. 2642/2012, 3495, 3496, 3497/2013, ΣτΕ 2823/2014).

Το ζήτημα ρυθμίστηκε νομοθετικά μόλις πρόσφατα με το αρ. 13 του ν 4337/2015 (Φ.Κ. 129 /Α'/17-10-2015), σύμφωνα με το οποίο τα εν λόγω τέλη δεν επιβάλλονται από τους δήμους και δεν καταβάλλονται (με την επιφύλαξη αντίθετων δικαστικών αποφάσεων) από το Δ.Α.Α., εφόσον από τη σύμβαση είναι αποκλειστικά υπεύθυνος για την παροχή των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού στο ακίνητο του αεροδρομίου.

ΤΕΛΟΣ ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ

Το τέλος θεσπίστηκε με το αρ. 24 του ν. 2130/1993 και επιβάλλεται στα πάσης φύσεως ακίνητα εντός σχεδίου πόλεως και στα κάθε είδους κτίσματα εκτός σχεδίου πόλεως, βάσει συντελεστή που ορίζεται από το δημοτικό συμβούλιο από 0,25% μέχρι 0,35%. Σημειώνεται ότι ο χώρος του Δ.Α.Α. «Ελευθέριος Βενιζέλος» υπάγεται σε ειδικό καθεστώς για την ανάπτυξή του, βάσει της Σύμβασης που κυρώθηκε με το ν. 2338/1995 και δεν χωρούν επί αυτού οι διακρίσεις «εντός σχεδίου» ή «εκτός σχεδίου» που αναφέρονται στην εφαρμογή πολεοδομικών σχεδίων.

Ειδικότερα για την Δ.Α.Α. σύμφωνα με πρόβλεψη της παρ. 25.1.2., περίπτωση ζ της Σ.Α.Α., δεν οφείλεται Τ.Α.Π. για το διάστημα μέχρι και την 31-12-2015.

ΦΟΡΟΣ ΗΛΕΚΤΡΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΧΩΡΩΝ

Ο φόρος θεσπίστηκε με το άρθρο 10 του ν. 1080/1980 και επιβάλλεται εφόσον οι χώροι ηλεκτροδοτούνται για οικιακή, εμπορική ή βιομηχανική χρήση, με συντελεστή που καθορίζεται στη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου (παρ. 13, αρ. 25, ν. 1828/1989).

Το ανωτέρω τέλη και ο φόρος εισπράττονται κατά κανόνα μέσω των λογαριασμών του ηλεκτρικού ρεύματος. γεγονός που σε συνδυασμό με τις ισχύουσες για την επιβολή τους διατάξεις δεν επιτρέπει τον προσδιορισμό τους σε απολογιστική βάση, μέχρι του ανώτερου ποσοστού 0.5% των ακαθαρίστων εσόδων της εταιρείας, για το αντίστοιχο έτος και μετά τη δημοσίευση των ετήσιων οικονομικών καταστάσεών της. Ως εκ τούτου και εν όψει της προαναφερόμενης νομολογίας, της πρόσφατης νομοθετικής ρύθμισης και της προσδοκίας εκ μέρους του δήμου για αύξηση των εσόδων του, η έκδοση της προβλεπόμενης στην παρ. 2 του άρθρου 10 του ν. 3631/2008 Κ.Υ.Α. θα περιέπλεκε τη διαμορφωθείσα κατάσταση. Χαρακτηριστικά, επισημαίνουμε ότι οι λόγοι που προβάλλονται τόσο στο αίτημα όσο και στην αίτηση ακύρωσης δεν συνδέονται με την αιτιολογική έκθεση της εξουσιοδοτικής διάταξης.

Το παρόν προσυπογράφεται από το νομικό σύμβουλο Δ. Μακαρονίδη, για τη νομιμοποίηση του Υπουργού.

Ο Γενικός Διευθυντής

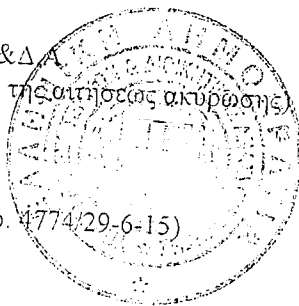
Κ. Θεοδωρόπουλος

Κοινοποίηση

Γραφείο Νομικού Συμβούλου ΥΠ.ΕΣ.&Δ (με φωτ/φο πράξης ορισμού δικασίμου της αιτήσεως ακύρωσης)
Ενταύθα

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού (επί του υπ' αρ. 4774/29-6-15)
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
4. Γεν Δ/ντή Οικ. Υπ. & Διοικ. Υπ.
5. Δ/νση Οικονομικών Γ.Α.
Τμήμα Εσόδων



ΑΝΤΙΓΡΑΦΗ ΑΝΤΙΓΡΑΦΗ
Ο ΠΡΟΤΑΥΝΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ & ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ
ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΝΤΡΕΠΗΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΝΤΡΕΠΗΣ