



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

13 Ιουλ. 2016

**Αθήνα, 13 - 07 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 1637**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouveltikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Νικόλαο Δένδια
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 6274/17-06-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Νικόλαος Δένδιας, με θέμα «Διαδικασίες ασύλου - συμμετοχή δικαστικών λειτουργιών στις Επιτροπές Προσφύγων», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Αναφορικά με το α' ερώτημα:

Από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας της Υπηρεσίας Ασύλου (07.06.2013) μέχρι 31.05.2016 έχουν υποβληθεί συνολικά 41.026 αιτήματα διεθνούς προστασίας στις Περιφερειακές Υπηρεσίες Ασύλου και εκκρεμούν σε πρώτο βαθμό 10.216 υποθέσεις και σε δεύτερο βαθμό 4.172 υποθέσεις.

Αναφορικά με το β' ερώτημα:

Οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Ασύλου από 20.03.2016 μέχρι 03.07.2016 έχουν προβεί σε απλή καταγραφή αιτήσεων διεθνούς προστασίας 9.049 αλλοδαπών, η πλειονότητα των οποίων διαμένει εντός των Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης ("hot spot").

Περαιτέρω, η Υπηρεσία Ασύλου, σε συνεργασία με την Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες ξεκίνησε στις 06.06.2016 την υλοποίηση του σχεδίου αποστολής Κινητών Κλιμακίων Ασύλου, τα οποία είναι στελεχωμένα και από διερμηνείς, για την καταγραφή των αιτήσεων διεθνούς προστασίας των αλλοδαπών που διαμένουν σε ανοικτές Δομές Φιλοξενίας. Μέχρι σήμερα, έχουν καταγραφεί με απλή καταγραφή 20.073 άτομα, ενώ το έργο της καταγραφής αναμένεται να ολοκληρωθεί σε ένα μήνα.

Τέλος, ως προς τη συνταγματικότητα των διατάξεων περί συμμετοχής των δικαστών, μετά την αναθεώρηση του Συντάγματος του 2001 (Ψήφισμα της 6-4-2001), οι διατάξεις του άρθρου 89 ορίζουν ότι: «1. Απαγορεύεται στους δικαστικούς λειτουργούς να παρέχουν κάθε άλλη μισθωτή υπηρεσία καθώς και να ασκούν οποιοδήποτε επάγγελμα. 2. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται στους δικαστικούς λειτουργούς να εκλέγονται μέλη της Ακαδημίας Αθηνών ή του διδακτικού προσωπικού ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, καθώς και να μετέχουν σε συμβούλια ή επιτροπές που ασκούν αρμοδιότητες πειθαρχικού, ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα και σε νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, εφόσον η συμμετοχή τους αυτή προβλέπεται ειδικά από το νόμο. 3. Η ανάθεση διοικητικών καθηκόντων σε δικαστικούς λειτουργούς απαγορεύεται. Καθήκοντα σχετικά με την εκπαίδευση των δικαστικών λειτουργών θεωρούνται δικαστικά. Περαιτέρω, στο άρθρο 118 παρ. 4 του Συντάγματος ορίζεται ότι «Η ισχύς των αναθεωρημένων διατάξεων των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 89 αρχίζει με τη θέση σε ισχύ του εκτελεστικού νόμου και πάντως από 1-1-2002».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι ο αναθεωρητικός συνταγματικός νομοθέτης απαγορεύει πλέον από 1.1.2002 την ανάθεση διοικητικών καθηκόντων σε δικαστικούς λει-

τουργούς με σκοπό την ενίσχυση της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας τους. Εξαίρεση από το γενική αυτή απαγόρευση, η οποία, όμως, είναι, για το λόγο αυτό, στενά ερμηνευτέα, προβλέπεται από την παράγραφο 2 του άρθρου 89, προκειμένου για τη συμμετοχή δικαστικών λειτουργών, μεταξύ άλλων, σε συμβούλια ή επιτροπές πειθαρχικού, ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα (ΣτΕ 3503/2009 Ολομ.).

Με την απόφαση 3503/2009 της Ολομέλειας του ΣτΕ κρίθηκε ότι η Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (ν. 3463/2006 Α' 114), στην οποία προβλέπεται συμμετοχή δικαστικού λειτουργού ως προέδρου, δεν συγκροτείται νομίμως, διότι η επιτροπή αυτή, δεν συνιστά συμβούλιο ή επιτροπή ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα κατά την έννοια του άρθρου 89 παρ. 2 του Συντάγματος. Ειδικότερα, σύμφωνα με την ανωτέρω απόφαση της Ολομελείας του Δικαστηρίου, ο ελεγκτικός χαρακτήρας συνάπτεται προς την άσκηση αρμοδιοτήτων οικονομικού ή δημοσιονομικού ελέγχου, όπως σαφώς προκύπτει από τη διάταξη του άρθρου 98 παρ. 1 του Συντάγματος που αναφέρεται στις αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και του άρθρου 29 παρ. 2 του Συντάγματος που αναφέρεται στο όργανο που ελέγχει τις εκλογικές δαπάνες των κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών. Εξάλλου, η ανωτέρω επιτροπή, κατά την ίδια απόφαση, δεν έχει δικαιοδοτικό χαρακτήρα, αφού η διαδικασία ενώπιόν της δεν προσιδιάζει σε όργανο που ασκεί οιονεί δικαιοδοτικό έργο (όπως διατυπώσεις δημοσιότητας, κατ' αντιμωλία συζήτηση). Βλ και ΣτΕ 3036/2015 για τις δευτεροβάθμιες δασικές επιτροπές.

Με τις νέες διατάξεις του άρθρου 89 του ν. 4399/2016 (ΦΕΚ 117Α) και σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του νόμου «συνιστώνται Ανεξάρτητες Επιτροπές Προσφυγών, λειτουργούσες εντός της Αρχής Προσφυγών, ως οιονεί δικαιοδοτικά όργανα, των οποίων τα μέλη απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας». Στις επιτροπές αυτές συμμετέχουν δικαστικοί λειτουργοί των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων με εξειδικευμένες γνώσεις σε υποθέσεις ασύλου και αλλοδαπών, εξοικείωση με το δίκαιο της διεθνούς προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και άριστη γνώση της νομολογίας του Δικαστηρίου της ΕΕ και του Δικαστηρίου των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Επίσης, με βάση το άρθρο 62 του ν. 4375/2016, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 16 του άρθρου 89 του ν. 4399/2016, συντρέχουν οι προϋποθέσεις του δικαιοδοτικού οργάνου, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες αποφάσεις του ΣτΕ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΜΑΡΙΑ-ΑΝΤΩΝΙΑ ΤΣΟΥΤΣΟΥ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Μουζάλα
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου