



07 ΙΟΥΛ. 2016

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΑΝΩΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Τηλ. επικ.: 210 7767 023

Αριθμός σελίδων εγγράφου: ...2...
Αριθμός σελίδων συνημμένων: ...0...
Σύνολο σελίδων: 2

Αθήνα, 06 - 07- 2016
Αρ. Πρωτ.: 406

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοιν.:

1. Υπουργό Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης
2. Βουλευτής κ. Ν. Δένδια
(δια της αρμόδιας Υπηρεσίας της Βουλής των Ελλήνων)

Ερώτηση: 6274/17-06-2016

Σε απάντηση της υπ' αριθ. 6274/17-06-2016 Ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Ν. Δένδιας, με θέμα: «Διαδικασίες ασύλου – συμμετοχή δικαστικών λειτουργών στις Επιτροπές Προσφυγών», και αναφορικά με το τρίτο ερώτημα που εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Υπουργείου μας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Μετά την αναθεώρηση του Συντάγματος του 2001 (Ψήφισμα της 06-04-2001), οι διατάξεις του άρθρου 89 ορίζουν ότι: «1. Απαγορεύεται στους δικαστικούς λειτουργούς να παρέχουν κάθε άλλη μισθωτή υπηρεσία καθώς και να ασκούν οποιοδήποτε επάγγελμα. 2. Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται στους δικαστικούς λειτουργούς να εκλέγονται μέλη της Ακαδημίας Αθηνών ή του διδακτικού προσωπικού ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, καθώς και να μετέχουν σε συμβούλια ή επιτροπές που ασκούν αρμοδιότητες πειθαρχικού, ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα και σε νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, εφόσον η συμμετοχή τους αυτή προβλέπεται ειδικά από το νόμο. [...] 3. Η ανάθεση διοικητικών καθηκόντων σε δικαστικούς λειτουργούς απαγορεύεται. Καθήκοντα σχετικά με την εκπαίδευση των δικαστικών λειτουργών θεωρούνται δικαστικά [...] Περαιτέρω, στο άρθρο 118 παρ. 4 του Συντάγματος ορίζεται ότι «Η ισχύς των αναθεωρημένων διατάξεων των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 89 αρχίζει με τη θέση σε ισχύ του εκτελεστικού νόμου και πάντως από 1-1-2002».

Από το συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων συνάγεται ότι ο αναθεωρητικός συνταγματικός νομοθέτης απαγορεύει πλέον από 01-01-2002 την ανάθεση διοικητικών καθηκόντων σε δικαστικούς λειτουργούς με σκοπό την ενίσχυση της προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας τους. Εξαίρεση από τη γενική αυτή απαγόρευση, η οποία όμως είναι για το λόγο αυτό στενά ερμηνευτέα, προβλέπεται από την παράγραφο 2 του άρθρου 89, προκειμένου για τη συμμετοχή δικαστικών λειτουργών, μεταξύ άλλων, σε συμβούλια ή επιτροπές πειθαρχικού, ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα (ΣτΕ 3503/2009 Ολομ.).

Με την απόφαση 3503/2009 της Ολομέλειας του ΣτΕ κρίθηκε ότι η Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (ν. 3463/2006 Α' 114), στην οποία προβλέπεται συμμετοχή δικαστικού λειτουργού ως προέδρου, δεν συγκροτείται νομίμως, διότι η επιτροπή αυτή δεν συνιστά συμβούλιο ή επιτροπή ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα κατά

την έννοια του άρθρου 89 παρ. 2 του Συντάγματος. Ειδικότερα, σύμφωνα με την ανωτέρω απόφαση της Ολομελείας του Δικαστηρίου, ο ελεγκτικός χαρακτήρας συνάπτεται προς την άσκηση αρμοδιοτήτων οικονομικού ή δημοσιονομικού ελέγχου, όπως σαφώς προκύπτει από τη διάταξη του άρθρου 98 παρ. 1 του Συντάγματος που αναφέρεται στις αρμοδιότητες του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και του άρθρου 29 παρ. 2 του Συντάγματος που αναφέρεται στο όργανο που ελέγχει τις εικλογικές δαπάνες των κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών. Εξάλλου, η ανωτέρω επιτροπή, κατά την ίδια απόφαση, δεν έχει δικαιοδοτικό χαρακτήρα, αφού η διαδικασία ενώπιόν της δεν προσιδιάζει σε όργανο που ασκεί οιονεί δικαιοδοτικό έργο (όπως διατυπώσεις δημοσιότητας, κατ' αντιμωλία συζήτηση). ΒΛ και ΣτΕ 3036/2015 για τις δευτεροβάθμιες δασικές επιτροπές.

Με τις νέες διατάξεις του άρθρου 89 του ν. 4399/2016 (ΦΕΚ 117^A) και σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του νόμου «συνιστώνται Ανεξάρτητες Επιτροπές Προσφυγών, λειτουργούσες εντός της Αρχής Προσφυγών, ως οιονεί δικαιοδοτικά όργανα, των οποίων τα μέλη απολαμβάνουν προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας». Επίσης, με βάση το άρθρο 62 του ν. 4375/2016, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 16 του άρθρου 89 του ν. 4399/2016, συντρέχουν οι προϋποθέσεις του δικαιοδοτικού οργάνου, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες αποφάσεις του ΣτΕ, όπως οι διατυπώσεις της δημόσιας συνεδρίασης (που σέβονται παράλληλα την αρχή της εχεμύθειας ενόψει τυχόν εναίσθητων προσωπικών δεδομένων των προσφευγόντων κλπ), αλλά και της κατ' αντιμωλία συζήτησης, δεδομένου ότι έχουν και οι δύο πλευρές (προσφεύγων και υπηρεσία Ασύλου) τη δυνατότητα με την κατάθεση υπομνημάτων να αντικρούσουν ενώπιον του δικαιοδοτικού αυτού οργάνου τους ισχυρισμούς και τα στοιχεία που προσκομίζονται ενώπιον αυτής. Οι ανωτέρω επιτροπές δεν έχουν εξάρτηση από τη Διοίκηση, η δε Αρχή Προσφυγών βοηθάει στη λειτουργία αυτών με εξειδικευμένο προσωπικό (γραμματείς, διερμηνείς κλπ).

Τέλος, κρίνουν τόσο τη νομική όσο και την ουσιαστική βασιμότητα της προσφυγής, ώστε νομίμως κατά την νομολογία του ΕΔΔΑ, ακολουθεί η ακυρωτική διαδικασία ενώπιον των αρμοδίων Διοικητικών Εφετείων.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΣ**

Ακριβές αντίγραφο
Η Αναπλ. Προϊσταμένη Τμήματος

X. Παπαδημητρίου