



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 30 - 06 - 2016

Αριθ. πρωτ.: 1537

01 Ιουλ. 2016

Ταχ. δ/νση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Γεώργιο Πάλλη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5996/07-06-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γεώργιος Πάλλης, με θέμα «Αποζημίωση για ζημιές που προκλήθηκαν από τους πρόσφυγες στην ευρύτερη περιοχή του Hotspot στο Δημοτικό Διαμέρισμα Μόριας του Δήμου Λέσβου», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ενθαρρύνεται το σύνολο των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης της χώρας, ώστε να συμμετέχουν ενεργά στη διαχείριση των προσφυγικών - μεταναστευτικών ροών, ενώ ιδιαίτερη έμφαση δίνεται στη δίκαιη κατανομή των βαρών που προκύπτουν και την αποφυγή σημαντικής επιβάρυνσης ορισμένων Δήμων.

Στο πλαίσιο δε της έμπρακτης αναγνώρισης εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης της καθοριστικής συμβολής και της ευαισθησίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στην αποτελεσματική και άμεση αντιμετώπιση του ζητήματος, το Υπουργείο προχώρησε τόσο σε θεσμικές παρεμβάσεις όσο και σε χρηματοδοτικές ενισχύσεις των Ο.Τ.Α. που ανέλαβαν και επωμίστηκαν έως σήμερα το μεγαλύτερο βάρος φιλοξενίας και παροχής συνδρομής στους πρόσφυγες και μετανάστες.

Ειδικότερα, σε θεσμικό επίπεδο:

Τα αιτήματα που αφορούν στην αντιμετώπιση των προσφυγικών ροών των τελευταίων δύο ετών διαβιβάζονται στην αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπου και αξιολογούνται. Ειδικότερα, για τις περιπτώσεις όπου κρίνεται απαραίτητη η επιχορήγηση των Ο.Τ.Α. της χώρας, για την αντιμετώπιση άμεσων αναγκών υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών, έχει προβλεφθεί η έκδοση Κοινής Απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 4 του Ν.4018/2011 «Αναδιοργάνωση του συστήματος αδειοδότησης για τη διαμονή αλλοδαπών στη χώρα υπό όρους αυξημένης ασφάλειας, ρυθμίσεις θεμάτων Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ 215/τ. Α'/30-09-2011), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 14 παρ. 9 του Ν.4332/2015 (ΦΕΚ 76/τ. Α'/09-07-2015) και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 παρ. 1 του Ν.4375/2016 «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιאτύπωση)» (L 180/29.6.2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 51/τ. Α'/03-04-2016, διόρθωση σφαλμ. σε ΦΕΚ 57/τ. Α'/06-04-2016).

Αναφορικά με τις επιχορηγήσεις που έχουν διατεθεί, σας ενημερώνουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης μπορεί να επιχορηγεί, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 9 του άρθρου 14 του Ν.4332/2015, Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Ν.Π.Δ.Δ. και Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών πρώτης υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών. Οι συγκεκριμένες πιστώσεις προέρχονται από το ποσοστό, επί των παραβόλων που εισπράττονται από τους πολίτες τρίτων χωρών, κατά την έκδοση των αδειών διαμονής τους και διατίθεται στο Υπουργείο για τη διαχείριση ζητημάτων που άπτονται της μεταναστευτικής πολιτικής. Σύμφωνα με το πνεύμα της εν λόγω διάταξης, οι ανάγκες που καλύπτονται και άπτονται της πρόσφατης προσφυγικής κρίσης έχουν έκτακτο και επείγοντα χαρακτήρα και διατίθενται για τη προσωρινή στέγαση, τη σίτιση, την κάλυψη ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, την εξασφάλιση ειδών πρώτης ανάγκης, τη μεταφορά των πολιτών τρίτων χωρών και κάθε άλλης δαπάνης που ανακύπτει, σχετίζεται ή απορρέει από τη διαχείριση των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών, προκειμένου να καταστεί δυνατή η λυσιτελής διαχείριση των προσφυγικών/ μεταναστευτικών ροών. Σε κάθε περίπτωση, στο πλαίσιο της σχετικής διαδικασίας επιχορήγησης εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, λαμβάνεται υπόψη και η ύπαρξη περιορισμένων διαθέσιμων πόρων.

Συγκεκριμένα, με το άρθρο 18 παρ. 1 του Ν.4375/2016 ορίζεται ότι «1. Το έκτο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 4018/2011 (Α 215) τροποποιείται και αντικαθίσταται ως εξής: «Ποσοστό 75% των εσόδων που εγγράφονται στον ΚΑΕ της περίπτωσης γ της παρούσας παραγράφου, εγγράφεται στον προϋπολογισμό της κεντρικής υπηρεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και κατανέμεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Ν.Π.Δ.Δ. και οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης α και β βαθμού που διαχειρίζονται θέματα μεταναστευτικής πολιτικής, υποδοχής και κοινωνικής ένταξης μεταναστών και δικαιούχων διεθνούς προστασίας». Επίσης, προβλέπεται ότι «2. Το προτελευταίο και τελευταίο εδάφιο της παρ. 4 του άρθρου 2 του ν. 4018/2011 (Α 215), στην οποία είχε προστεθεί η παρ. 9 του άρθρου 14 του ν. 4332/2015, τροποποιείται ως εξής: «Με όμοιες αποφάσεις είναι δυνατή η κατανομή ποσών από το ίδιο ποσοστό σε Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Ν.Π.Δ.Δ. και οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης α και β βαθμού για την αντιμετώπιση έκτακτων αναγκών, που απορρέουν από την είσοδο και υποδοχή πολιτών τρίτων χωρών. Οι εν λόγω πιστώσεις μπορούν να διατίθενται για την αντιμετώπιση κάθε σχετικής δαπάνης για την αντιμετώπιση των αναγκών αυτών».

Ως προς το χρηματοδοτικό σκέλος:

Κατόπιν αξιολόγησης των υποβαλλόμενων αιτημάτων επιχορήγησης, η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου προβαίνει σε απόδοση των πιστώσεων που ορίζονται στην προαναφερόμενη Κοινή Υπουργική Απόφαση στους δικαιούχους Ο.Τ.Α.

Αναφορικά με το ύψος των επιχορηγήσεων που έχουν διατεθεί, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει, ήδη από τον Αύγουστο του 2015, επιχορηγήσει Δήμους και Περιφέρειες της χώρας, οι οποίες κλήθηκαν να αντιμετωπίσουν μεγάλο κύμα προσφύγων ή παράτυπων μεταναστών και την ανθρωπιστική κρίση που ακολούθησε. Έτσι, μέχρι σήμερα, έχει διατεθεί, για το σκοπό αυτό, ποσό συνολικού ύψους 2.302.000,00 ευρώ σε Δήμους και Περιφέρειες, κατόπιν συγκεκριμένων, τεκμηριωμένων αιτημάτων, τα οποία αξιολογήθηκαν επιπλέον και σε σχέση με το ύψος των διαθέσιμων πόρων και τις ήδη αναληφθείσες δεσμεύσεις του Υπουργείου.

Τα παρακάτω ποσά έχουν διατεθεί μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού, και συγκεκριμένα από τον ΚΑΕ 3299 του Ειδικού φορέα 07-110 του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, που αφορά, όπως έχει ήδη αναφερθεί, σε έσοδα που εισπράττονται από τα παράβολα που καταβάλλουν οι πολίτες τρίτων χωρών για την έκδοση/ανανέωση των αδειών διαμονής τους.

Προς αναλυτικότερη ενημέρωσή σας, ακολουθεί πίνακας με το σύνολο των επιχορηγήσεων που πραγματοποιήθηκαν εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στους Ο.Τ.Α. της Επικράτειας, για την αντιμετώπιση των αναγκών εξαιτίας της προσφυγικής και μεταναστευτικής κρίσης, κατά τα έτη 2015 και 2016 (μέχρι σήμερα).

**Επιχορηγήσεις
Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης
για τη μεταναστευτική και προσφυγική κρίση (έτη 2015-2016)**

2015

Δήμος	Ποσό από Τακτικό Προϋπολογισμό	Απόφαση - Α.Δ.Α.	Σκοπός
Λέσβου	500.000,00 ευρώ	Κ.Υ.Α. αριθμ. 29111/14-09-2015 (6ΔΗ8465ΦΘΕ-07Ψ) Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 38440/02-11-2015 (Ω81Η465ΦΘΕ-Ρ9Π)	αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών πρώτης υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών.
Τήλου	20.000,00 ευρώ		
Λέρου	22.000,00 ευρώ		
Λέσβου	250.000,00 ευρώ	Κ.Υ.Α. αριθμ. 42283/02-12-2015 (Ω2Κ7465ΦΘΕ-ΚΛΤ) Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 43079/09-12-2015 ΨΗΦΑ465ΦΘΕ-9ΣΨ	αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών πρώτης υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών
Χίου	250.000,00 ευρώ		
Σάμου	240.000,00 ευρώ		
Παιονίας	100.000,00 ευρώ		
Λέσβου	10.000,00 ευρώ	Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 33518/16-10-2015 (ΩΑΥ7465ΦΘΕ-ΙΦΧ)	αντιμετώπιση εκτάκτων δαπανών που σχετίζονται με την κατασκευή σταθμού πρώτης υποδοχής μεταναστών.
Περιφέρεια	Ποσό από Τακτικό Προϋπολογισμό	Απόφαση - Α.Δ.Α.	Σκοπός
Νοτίου Αιγαίου	20.000,00 ευρώ	Κ.Υ.Α. αριθμ. 32728/18-09-2015 (7ΥΟΙ465ΦΘΕ-ΥΟΝ) Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 38439/02-11-2015 (7ΥΟΙ465ΦΘΕ-ΥΟΝ)	την κάλυψη δαπάνης για την ταφή προσφύγων-θυμάτων ναυαγίου, που έλαβε χώρα στο Φαρμακονήσι την 13 ^η Σεπτεμβρίου 2015.
Βορείου Αιγαίου	100.000,00 ευρώ	Κ.Υ.Α. αριθμ. 42283/02-12-2015 (Ω2Κ7465ΦΘΕ-ΚΛΤ) Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 43079/09-12-2015 (ΨΗΦΑ465ΦΘΕ-9ΣΨ)	αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών πρώτης υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών
Αττικής	100.000,00 ευρώ	Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 35611/12-10-2015 (ΩΧΒΛ465ΦΘΕ-3ΤΕ)	αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών που έχουν προκύψει από την πρόσφατη έλευση προσφύγων και μεταναστών στα ακριτικά νησιά και στα μεγάλα αστικά κέντρα της χώρας
Σύνολο 2015	1.612.000 ευρώ		

Επιχορηγήσεις Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης για τη μεταναστευτική και προσφυγική κρίση (έτη 2015-2016)			
2016			
Δήμος	Ποσό από Τακτικό Προϋπολογισμό	Απόφαση - Α.Δ.Α.	Σκοπός
Σάμου	50.000,00 ευρώ	Κ.Υ.Α. αριθμ. 8707/18-03-2016 (75ΑΝ456ΦΘΕ-ΔΥ8) Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 20715/21-06-2016 (ΩΒΦ4465ΦΘΕ-ΠΓΣ)	αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών ταφής προσφύγων
Σάμου	200.000,00 ευρώ	Κ.Υ.Α. αριθμ. 3066/22-02-2016 (ΩΓΤΩ465ΦΘΕ-63Ε) Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 10562/04-04-2016 (7ΧΥΑ465ΦΘΕ-Ζ2Λ)	αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών πρώτης υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών.
Χίου	200.000,00 ευρώ		
Κω	100.000,00 ευρώ		
Λέρου	40.000,00 ευρώ		
Περιφέρεια	Ποσό από Τακτικό Προϋπολογισμό	Απόφαση - Α.Δ.Α.	Σκοπός
Βορείου Αιγαίου	100.000,00 ευρώ	Απόφαση επιχορήγησης αριθμ. 10562/04-04-2016 (7ΧΥΑ465ΦΘΕ-Ζ2Λ)	αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών πρώτης υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών.
Σύνολο 2015	690.000 ευρώ		
Σύνολο 2015 & 2016		2.302.000 ευρώ	

Στην προκειμένη περίπτωση που θίγεται στην Ερώτηση, στο πλαίσιο των εν λόγω επιχορηγήσεων και σύμφωνα με τον παραπάνω πίνακα, από τον Σεπτέμβριο του 2015 μέχρι και σήμερα, έχει ολοκληρωθεί η μεταφορά πίστωσης ύψους 760.000,00 ευρώ προς το Δήμο Λέσβου, ενώ αντίστοιχα στην Περιφέρεια Βορείου Αιγαίου έχει πιστωθεί ποσό ύψους 200.000,00 ευρώ.

Όπως έχει ήδη αναφερθεί οι εν λόγω επιχορηγήσεις έχουν πραγματοποιηθεί, κατόπιν συγκεκριμένων, κοστολογημένων αιτημάτων των ενδιαφερομένων οργανισμών, τα οποία υπεβλήθησαν στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εγγράφως και αξιολογήθηκαν τόσο σε σχέση με το επείγοντα χαρακτήρα τους όσο και με το είδος των αναγκών, την κάλυψη των οποίων επικαλούνταν (στέγαση, σίτιση, ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, καθαριότητα κ.ο.κ.), πάντα στο πλαίσιο αντιμετώπισης της προσφυγικής κρίσης.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι, οι επιχορηγήσεις που διατίθενται στο πλαίσιο της συγκεκριμένης ρύθμισης [παρ. 9 του άρθρου 14 του Ν.4332/2015] δεν δύνανται να λάβουν τη μορφή αποζημιώσεων για φθορές ιδιωτικής περιουσίας ή ιδιοκτησίας, καθώς στο συγκεκριμένο ρυθμιστικό πεδίο εντάσσεται η κάλυψη κάθε είδους δαπάνης που σχετίζεται με έκτακτες ανάγκες πρώτης υποδοχής, όπως αυτές περιγράφονται στην εν λόγω ρύθμιση, στις περιοχές που έχουν πληγεί από την προσφυγική κρίση (σχετ. η εγκύκλιος 5/2016, αριθμ. πρωτ. 5522/02-02-2016 της πρώην Γενικής Γραμματείας Πληθυσμού και Κοινωνικής Συνοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, «Παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την κάλυψη δαπανών για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών πρώτης υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών από τους ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού»).

Επομένως, δεν είναι σε θεσμικό επίπεδο δυνατή η χρηματοδοτική κάλυψη εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ζημιών σε βάρος φυσικών προσώπων, όπως στην περίπτωση που αναφέρεται στο υπ' αριθμ. πρωτ. 9588/02-03-2016 έγγραφο του Δήμου Λέσβου, ήτοι για την κάλυψη ζημιών σε αγροτικές καλλιέργειες.

Τέλος, υπογραμμίζεται ότι πρόθεση της Πολιτικής Ηγεσίας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι η διαρκής παρακολούθηση των αναγκών των Ο.Τ.Α. που συμβάλλουν στη διαχείριση του προσφυγικού - μεταναστευτικού ζητήματος, αναλαμβάνοντας αυξημένες ευθύνες στη διαχείρισή του, ώστε να εκταμιεύονται πόροι ανάλογα με τις ανάγκες που ανακύπτουν και σε συμμόρφωση με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο. Σε κάθε περίπτωση, βασική παράμετρος του σχετικού σχεδιασμού του Υπουργείου συνιστά η ανάπτυξη συνεργασίας με την Τοπική Αυτοδιοίκηση, στο πλαίσιο διαβούλευσης και διαλόγου, με στόχο τόσο την ομαλή συμβίωση των τοπικών κοινοτήτων με τους προσφυγικούς πληθυσμούς όσο και τη χρηματοδοτική τους κάλυψη για την υποστήριξη των Ο.Τ.Α. που εμπλέκονται.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Μουζάλα
3. Γραφείο κ. Υφυπουργού
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
5. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
6. Γραφείο Τύπου
7. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου