



27 ΙΩΝ. 2016

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 27 - 06 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 1489**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Βασίλειο Κόκκαλη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5845/02-06-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Βασίλειος Κόκκαλης, με θέμα «Συμπερίληψη στις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 2 του Ν. 4375/2016 των υπαλλήλων των διευθύνσεων αλλοδαπών και μετανάστευσης των αποκεντρωμένων διοικήσεων της χώρας», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Είναι γεγονός ότι οι Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων είναι εξαιρετικά σημαντικές για το Ελληνικό Κράτος, καθώς διαμορφώνουν την εικόνα του έναντι των πολιτών τρίτων χωρών και η εύρυθμη λειτουργία τους συμβάλλει στην ομαλή κοινωνική ένταξη αυτών στην ελληνική κοινωνία. Επίσης, είναι αναντίρρητο γεγονός ότι ο κύκλος εργασιών των εν λόγω Υπηρεσιών είναι ιδιαίτερα μεγάλος, αφού καλούνται να διαχειριστούν θέματα που αφορούν στη νομιμότητα διαμονής 560.000 περίπου πολιτών.

Εντούτοις, ως προς τη λειτουργία και τις αρμοδιότητες που τα τελευταία χρόνια τους έχουν ανατεθεί, πρέπει να σημειωθούν τα εξής:

Με τον Ν.3386/2005 (ΦΕΚ 212 Α') απλουστεύτηκε η μέχρι τότε προβλεπόμενη διαδικασία και καταργήθηκε η έκδοση άδειας εργασίας, ως προϋπόθεση για την έκδοση της άδειας διαμονής των πολιτών τρίτων χωρών. Παρόλα αυτά, η αρμοδιότητα αυτή δεν μεταβιβάστηκε στις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης ούτε τις επιβάρυνε με πρόσθετο φόρτο εργασίας. Παράλληλα με το άρθρο 89 παρ. 2 του ίδιου νόμου προβλέφθηκε διάταξη για τη στελέχωση των Υπηρεσιών με απόσπαση ή μετάταξη, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων, ενώ με το άρθρο 92 προβλέφθηκε η χρηματοδότηση των Υπηρεσιών με ποσοστό επί των καταβαλλόμενων παραβόλων.

Στη συνέχεια, με τον Ν.4018/2011 (ΦΕΚ 215 Α') μειώθηκαν ακόμη περισσότερο οι υπηρεσίες που εμπλέκονταν στη σχετική διαδικασία και οι αρμοδιότητες που μέχρι τότε ασκούσαν οι Δήμοι μεταφέρθηκαν στις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, οι οποίες μετατράπηκαν σε «υπηρεσίες μιας στάσης».

Η μεταβολή αυτή έγινε μεθοδευμένα και ύστερα από μακρόχρονη προετοιμασία, ώστε να επιλυθούν τα όποια προβλήματα τυχόν υπήρχαν, τόσο από πλευράς στελέχωσης όσο και από πλευράς κτηριακής επάρκειας και καταλληλότητας. Συγκεκριμένα, τάχθηκε σχετική προθεσμία με το άρθρο 7 παρ. 3 του Ν.4018/2011, η οποία παρατάθηκε διαδοχικά για κάποιες υπηρεσίες (άρθρο 11 του Ν.4147/2013 και άρθρο 5 του Ν.4208/2013) μέχρι 31.12.2013. Επίσης, προβλέφθηκε η δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων (άρθρο 2), προβλέφθηκαν ειδικές ρυθμίσεις για τη στελέχωση των υπηρεσιών (άρθρο 3) και για τη χρηματοδότηση αυτών.

Στην πράξη, διαπιστώθηκε ότι η κατά τα ανωτέρω μετατροπή των υπηρεσιών σε υπηρεσίες μίας στάσης όχι μόνο δεν αύξησε το φόρτο εργασίας τους αλλά τον μείωσε καθώς τις απάλλαξε από όλες τις ενέργειες που απαιτούνταν για τον έλεγχο και το συντονισμό των Δήμων, ενώ μείωσε ριζικά τα σφάλματα κατά την παραλαβή των φακέλων, τα οποία απαιτούσαν χρονοβόρα αλληλογραφία για τη συμπλήρωση αυτών.

Παράλληλα, έγιναν ενέργειες για την απλούστευση των διαδικασιών και τη μείωση του φόρτου εργασίας των υπηρεσιών αυτών, μέσω νομοθετικών βελτιώσεων (π.χ. κατάργηση της έκδοσης αδειών διαμονής για εποχιακής εργασίας), μέσω του συνεχούς εκσυγχρονισμού του πληροφοριακού συστήματος που υποστηρίζει τις σχετικές διαδικασίες και μέσω της υλοποίησης υπηρεσιών διαλειτουργικότητας με τα πληροφοριακά συστήματα άλλων, άμεσα εμπλεκόμενων, υπηρεσιών. Με τον τρόπο αυτό, μεγάλο μέρος των ενεργειών που απαιτούνται για τη διενέργεια των ελέγχων των στοιχείων των φακέλων, γίνεται πλέον, σε πραγματικό χρόνο, μέσω της διαδικτυακής επικοινωνίας των πληροφοριακών συστημάτων.

Όσον αφορά στο ζήτημα της στελέχωσης, το πρόβλημα που είχε δημιουργηθεί αρχικά, με τις υπηρεσίες μίας στάσης, εξ' αιτίας κυρίως της διαδικασίας διαθεσιμότητας δημοσίων υπαλλήλων, στο πλαίσιο εφαρμογής των ρυθμίσεων του Ν.4093/2012 (ΦΕΚ 222 Α'), είχε ως αποτέλεσμα την αποδυνάμωση κάποιων Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης. Με στόχο την αντιμετώπιση του ζητήματος και την επαρκή στελέχωση συνολικά των Υπηρεσιών, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προέβη σε ενέργειες προς τρεις κατευθύνσεις:

(α) την έκδοση οδηγιών προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της χώρας να δώσουν άμεση λύση μέσω εσωτερικών μετακινήσεων υπαλλήλων τους από άλλες υπηρεσίες,

(β) την προώθηση, κατά προτεραιότητα, των αιτημάτων μετατάξεων προς τις υπηρεσίες μίας στάσης, στο πλαίσιο εφαρμογής του άρθρου 3 του Ν.4018/2011 (187 ολοκληρωμένες μετατάξεις, μέχρι τον Ιούλιο του 2014), διαδικασία που συνεχίζεται, μέχρι και σήμερα, και

(γ) την εξασφάλιση προσωπικού (382 άτομα, στοιχεία Αυγούστου 2014) για τις Υπηρεσίες Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, με τις διαδικασίες της κινητικότητας (Απόφαση αριθμ. 2999/Β/26-11-2013). Η προσπάθεια ενίσχυσης του προσωπικού των υπηρεσιών αυτών συνεχίστηκε, σε επόμενη φάση, και με την εξασφάλιση στελεχών, πρώην υπαλλήλων της δημοτικής αστυνομίας (ν. 4325/2015, ΦΕΚ 47 Α').

Αποτέλεσμα όλων των παραπάνω είναι η σημαντική μείωση του χρόνου διεκπεραίωσης μίας υπόθεσης, σε σημείο μάλιστα που κάποιες υπηρεσίες είναι πλέον σε θέση να εκδίδουν την άδεια διαμονής εντός μίας ή δύο ημερών από τη στιγμή υποβολής του σχετικού αιτήματος. Ως εκ τούτου, στην παρούσα φάση, είναι σαφές, ότι έχουν ήδη εξοικονομηθεί ανθρώπινοι πόροι, οι οποίοι μπορούν να καλύψουν το εύρος των νέων αρμοδιοτήτων που έχουν μεταφερθεί με το ισχύον μεταναστευτικό νομοθετικό πλαίσιο και ο βαθμός στελέχωσης των υπηρεσιών με ελάχιστες εξαιρέσεις κρίνεται ικανοποιητικός.

Επιπλέον, σε συνέχεια του ΔΙΔΑΔ/Φ.42Α/295/11.3.2015 έγγραφου της Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, οι Αποκεντρωμένες Διοικήσεις είχαν ήδη αποστείλει με προγενέστερα έγγραφα τους τις άμεσες ανάγκες των Υπηρεσιών τους σε τακτικό προσωπικό, τα στοιχεία των οποίων τυγχάνουν επεξεργασίας, προκειμένου να στελεχωθούν διάφορες υπηρεσίες τους και να αντιμετωπιστεί το θέμα της μη επαρκούς στελέχωσης.

Κατόπιν νεότερου αιτήματος της ανωτέρω Γενικής Διεύθυνσης, η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης απέστειλε επικαιροποιημένους πίνακες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων με εκκρεμότητες διορισμών, βάσει αποτελεσμάτων του Α.Σ.Ε.Π., οι οποίοι τυγχάνουν επεξεργασίας για την ταχύτερη δυνατή αξιοποίηση αυτών, προκειμένου να εκδοθεί απόφαση κατανομής και να στελεχωθούν οι υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

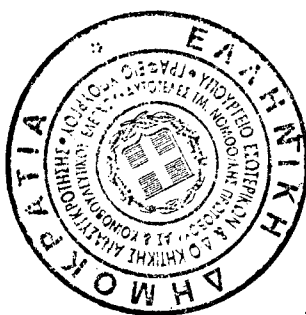
Στο πλαίσιο της επαρκούς στελέχωσης των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προωθεί αιτήματα μετατάξεων, τα οποία στην πλειονότητά τους αφορούν στις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν.4018/2011, σύμφωνα με τις οποίες οι μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπάλληλοι των δημο-

σίων υπηρεσιών, νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και Περιφερειών μπορούν να μετατάσσονται ή να μεταφέρονται με ταυτόχρονη μεταφορά των οργανικών τους θέσεων και την ίδια σχέση εργασίας, στις ανωτέρω Διευθύνσεις. Οι μετατασσόμενοι ή μεταφερόμενοι, υποχρεούνται να παρέχουν τις υπηρεσίες τους για μια πενταετία στις υπηρεσίες, στις οποίες μετατάσσονται ή μεταφέρονται.

Τέλος, αναφορικά με το αίτημα πρόβλεψης ειδικού επιδόματος για τους υπαλλήλους των Διευθύνσεων Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων το ζήτημα μελετάται.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΠΟΙΣΤΑΜΕΝΗ ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΗΝΙΑΣΕΙΣ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ &
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΜΑΡΙΑ-ΑΝΤΩΝΙΑ ΤΣΟΥΤΣΟΥΡΑ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Μουζάλα
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής
5. Γραφείο κας Γενικής Γραμματέα Ισότητας των Φύλων
6. Γραφείο Τύπου
7. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου