



7/IXN 2016

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 06 - 06 - 2016

Αριθ. πρωτ.: 1192

Ταχ. δ/νση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364368
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Αικατερίνη Μάρκου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5123/26-04-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Αικατερίνη Μάρκου, με θέμα «Κατανομή των κέντρων εγκατάστασης προσφύγων στη Θεσσαλονίκη», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, υπό τις νέες και διευρυμένες αρμοδιότητές του και στο πλαίσιο της αναμόρφωσης του συστήματος υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών αλλά και υποδοχής και φιλοξενίας των αιτούντων άσυλο όπως και στο πλαίσιο της προσπάθειας για την πιο αποτελεσματική αντιμετώπιση τόσο των εκτάκτων αναγκών σε υποδομές λόγω της προσφυγικής κρίσης όσο και των μελλοντικών ή/και πάγιων αναγκών, προώθησε τον Ν.4375/2016 «Οργάνωση και λειτουργία Υπηρεσίας Ασύλου, Αρχής Προσφυγών, Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης σύσταση Γενικής Γραμματείας Υποδοχής, προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2013/32/EΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τις κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας (αναδιατύπωση)» (L 180/29.6.2013), διατάξεις για την εργασία δικαιούχων διεθνούς προστασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 51 Α'/03-04-2016), ο οποίος ψηφίστηκε την 1η Απριλίου 2016.

Ειδικότερα, με τον Ν.4375/2016, προωθείται ο εξορθολογισμός και η αναμόρφωση του συστήματος διεθνούς προστασίας, υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών, καθώς και του συστήματος υποδοχής και φιλοξενίας των αιτούντων διεθνούς προστασίας, σύμφωνα με το διεθνές και ενωσιακό δίκαιο. Συγκεκριμένα, ο νόμος συνιστά στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αυτοτελή Υπηρεσία, με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης» (ΥΠ.Υ.Τ), η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης που συστάθηκε, επίσης, με τον ως άνω νόμο. Η ΥΠ.Υ.Τ, συστήνεται σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως κύρια αποστολή την αποτελεσματική διενέργεια των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία Κέντρων και Δομών για την πραγματοποίηση των ως άνω διαδικασιών καθώς και τη λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι έχουν αιτηθεί διεθνούς προστασίας, και Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής, απέλασης ή επανεισδοχής.

Επίσης, με τον Ν.4375/2016, συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής, Διεύθυνση Υποδοχής, η οποία θα είναι αρμόδια, μεταξύ άλλων, για το σχεδιασμό και παρακολούθηση της εφαρμογής της πολιτικής υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας, κατά την έννοια της Οδηγίας σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνούς προστασίας. Η σύσταση Διεύθυνσης Υποδοχής θα διασφαλίσει το συνεκτικό σχεδιασμό και την υλοποίηση της

πολιτικής υποδοχής αιτούντων διεθνούς προστασίας υπό τον Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αρμόδιο για θέματα μεταναστευτικής πολιτικής.

Παράλληλα, το Υπουργείο, στο πλαίσιο της αναμόρφωσης του συστήματος υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών και υποδοχής και φιλοξενίας τους καθώς της αποτελεσματικής αντιμετώπισης τόσο των εκτάκτων αναγκών λόγω της προσφυγικής κρίσης όσο των μελλοντικών ή/και πάγιων αναγκών, προέβη στο σχεδιασμό και τη δημιουργία των δομών υποδοχής και ταυτοποίησης αλλά και δομών προσωρινής φιλοξενίας, - που προβλέπονται και στον νόμο - για τις οποίες θα είναι αρμόδια η ΥΠ.Υ.Τ. Ήδη, συστήθηκαν και λειτουργούν:

- Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (τα αναφερόμενα και ως «hot spots») σε συνοριακές περιοχές της Ελλάδας, για την πραγματοποίηση των ως άνω διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης.
- Ανοικτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι έχουν αιτηθεί διεθνούς προστασίας.
- Ανοικτές Δομές Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι είτε βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής, απέλασης ή επανεισδοχής είτε τελούν υπό καθεστώς αναβολής απομάκρυνσης.

Σημειώνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αποβλέπει στην επιτάχυνση του έργου της φιλοξενίας των προσφύγων και στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των προσφυγικών ροών, με γνώμονα το σεβασμό της αποτελεσματικής λειτουργίας των ειδικών χρήσεων γης.

Ηδη, ανοικτές Δομές Προσωρινής Υποδοχής/Φιλοξενίας λειτουργούν σε διάφορα σημεία της χώρας στην Αττική, στη Βόρεια, στην Κεντρική και στη Νότια Ελλάδα, ενώ αυτή τη στιγμή, υπάρχει σχεδιασμός για την άμεση λειτουργία και νέων δομών. Σε κάθε περίπτωση, κατά τη διαδικασία λήψης των σχετικών αποφάσεων, δεν παρακάμπτονται οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με τους οποίους το Υπουργείο βρίσκεται σε διαρκή διαβούλευση και των οποίων η αρωγή είναι πολύτιμη.

Ειδικότερα, για τις ανάγκες φιλοξενίας των προσφύγων, η Κυβέρνηση προχωρά στη δημιουργία τεσσάρων νέων κέντρων φιλοξενίας για πρόσφυγες στην ευρύτερη περιοχή της Θεσσαλονίκης, με στόχο να μετακινηθούν τουλάχιστον 4.500 πρόσφυγες από την Ειδομένη. Πρόκειται για το πρώην εργοστάσιο EXELKA στο Ωραιόκαστρο και τρεις χώρους στο Καλοχώρι.

Στη φάση αυτή, γίνεται προσπάθεια για εξασφάλιση ενός προσωρινού αξιοπρεπούς καταλύματος για όλους τους πρόσφυγες που βρίσκονται εγκλωβισμένοι στην ηπειρωτική Ελλάδα. Σε δεύτερη φάση, επιδίωξη του Υπουργείου είναι η αναλογική κατανομή των προσφύγων σε όλη τη χώρα, σε μικρότερες και ευκολότερα διαχειρίσιμες δομές.

Κριτήριο επιτολογίας των χώρων προσωρινής εγκατάστασης δικαιούχων διεθνούς προστασίας μεταναστών αποτελεί η δυνατότητα φιλοξενίας σε χώρους λειτουργικούς που θα παρέχουν αφενός στους διαμένοντες συνθήκες οι οποίες σέβονται πλήρως τα ανθρώπινα δικαιώματα αφετέρου θα δίνουν τη δυνατότητα στη Διοίκηση να διασφαλίσει το σεβασμό αυτών των δικαιωμάτων. Η δημιουργία τέτοιων χώρων σε όλη την ελληνική επικράτεια εξυπηρετεί τόσο την ανάγκη εξεύρεσης των κατάλληλων δομών όσο και την αποφυγή συγκέντρωσης όλων των προσφύγων - μεταναστών σε μία συγκεκριμένη περιοχή.

Σε κάθε περίπτωση, υπογραμμίζεται ότι στη λογική της Κυβέρνησης, δεν είναι η διατήρηση επί μακρόν μεγάλων εγκαταστάσεων, όπως αυτές που φτιάχτηκαν αναγκαστικά στις περιοχές της Κεντρικής Μακεδονίας, λόγω του αιφνιδιαστικού κλεισμάτος των συνόρων.

Αξίζει να σημειωθεί περαιτέρω ότι, ήδη, υλοποιείται πρόγραμμα παροχής 20.000 θέσεων υποδοχής για αιτούντες άσυλο στην Ελλάδα. Το πρόγραμμα αυτό χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την υλοποίησή του έχει αναλάβει η Ύπατη Αρμοστεία του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες (UNHCR). Αφορά σε αιτούντες άσυλο, συμπεριλαμβανομένων των αιτούντων που βρίσκονται σε διαδικασία μετεγκατάστασής τους από την Ελλάδα σε άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και λαμβάνει τη μορφή ενοικιαζόμενης στέγης και κουπονιών για ξενοδοχεία. Έως σήμερα, κατά κύριο λόγο, αξιοποιούνται τα ξενοδοχεία που βρίσκονται στο κέντρο της Αθήνας καθώς και στη Θεσσαλονίκη, ενώ περιλαμβάνονται ήδη ξενοδοχεία και διαμερίσματα στη Λέσβο και στη Σάμο.

Επιπλέον, ειδικά για αιτούντες άσυλο και ασυνόδευτα ανήλικα, εξακολουθούν να λειτουργούν οι δομές υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε όλη την Ελλάδα.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το συνεργωτώμενο Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, με το οποίο το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης βρίσκεται σε στενή συνεργασία, για την αποτελεσματική αντιμετώπιση των έντονων προσφυγικών - μεταναστευτικών ροών προς τη χώρα.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΗ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ &
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΜΑΡΙΑ-ΑΝΤΩΝΙΑ ΣΟΥΤΣΟΥΡΑ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Μουζάλα
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Υποδοχής
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου