



3 ΙΟΥΝ. 2016

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 31 Μαΐου 2016
Αρ. Πρωτ.: 56925

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Στρ. Τσιμπίδη
Τηλέφωνο: 210 3332432

ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτές:
Ως Πίνακα Αποδεκτών
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 5219/6-5-2016

Σχετικά με την Ερώτηση που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές που αναγράφονται στον πίνακα αποδεκτών, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας ενημερώνουμε ότι:

Οι συμφωνίες «νέου τύπου», όπως η CETA, η TTIP και η TiSA λόγω του εύρους των θεμάτων εμπορίου και επενδύσεων που καλύπτουν, αλλά και του μεγέθους των οικονομιών που αφορούν έχουν προκαλέσει κύμα αντιδράσεων. Είναι γεγονός, επίσης, ότι η διαδικασία με την οποία η ΕΕ διαπραγματεύεται διεθνείς συμφωνίες εμπορίου & επενδύσεων με τρίτες χώρες, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις Ευρωπαϊκές Συνθήκες, οδηγεί συχνά σε ελλιπή περιθώρια ευελιξίας και προάσπισης των συμφερόντων των κ-μ, ειδικά των πιο μικρών.

Στο πλαίσιο του Συμβουλίου Εξωτερικών Υποθέσεων έχουμε καλέσει για πιο ανοικτή και διαφανή διαδικασία διαπραγματεύσεων, η οποία θα επιδιώκει πρώτα από όλα την προάσπιση των συμφερόντων των ευρωπαϊών πολιτών. Επίσης, επανειλημμένα έχει διατυπωθεί η θέση μας ότι τα συμφέροντα των ευρωπαϊών πολιτών θα πρέπει να βρίσκονται πάνω από αυτά των εταιρειών.

Επίσης, με κάθε αφορμή δηλώνουμε τη θέση μας ότι οι εν λόγω συμφωνίες επεκτείνονται σε τομείς όπου υπάρχει συναρμοδιότητα Ε. Ένωσης και κρατών-μελών και ως εκ τούτου είναι μεικτού χαρακτήρα (συντρέχουσα αρμοδιότητα ΕΕ & κ-μ). Ως τέτοιες, για να τεθούν σε ισχύ θα πρέπει αφενός μεν να επικυρωθούν με ομοφωνία και όχι με ειδική πλειοψηφία στο Συμβούλιο αφετέρου δε να εγκριθούν σύμφωνα με την εκάστοτε εθνική διαδικασία από τα κράτη-μέλη (στην περίπτωση της Ελλάδας από το Εθνικό Κοινοβούλιο).

Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια προκειμένου να τοποθετηθεί επί της ουσίας απέναντι στις Συμφωνίες αυτές, λαμβάνοντας

υπόψη τόσο τις αντιδράσεις της Κοινωνίας των Πολιτών όσο και τη στάση των υπολοίπων κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με στόχο να ανταποκριθεί κατά τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο στις ιδιαίτερες προκλήσεις που αυτές οι Συμφωνίες θέτουν. Σε αυτό το πλαίσιο, διατυπώνει στα αρμόδια όργανα του Συμβουλίου επιφυλάξεις και αντιρρήσεις τόσο σε σχέση με τον τρόπο με τον οποίο εξελίσσονται οι διαπραγματεύσεις για τις συμφωνίες αυτές όσο και για το περιεχόμενό τους, προσπαθώντας ωστόσο να διαφυλάξει τις απαραίτητες λεπτές ισορροπίες και να μην διακινδυνεύσει να βρεθεί η χώρα απομονωμένη υπό την αιχμή ότι θέτει εμπόδια με στείρο τρόπο. Το ίδιο θα εξακολουθήσει να κάνει και στο επόμενο διάστημα, που ούτως ή άλλως θα είναι κρίσιμο για την έκβαση όλων αυτών των διαδικασιών.

Οι Συμφωνίες TTIP, CETA και TISA χαρακτηρίζονται από διαφορετικούς βαθμούς ωριμότητας, οπότε, εκ των πραγμάτων, δεν μπορεί να υπάρξει ενιαίος τρόπος αντιμετώπισής τους. Ειδικότερα:

1. Ολοκληρωμένη Οικονομική και Εμπορική Συμφωνία ΕΕ - Καναδά (EU-Canada Comprehensive Economic and Trade Agreement - CETA)

Οι διαπραγματεύσεις για τη σύναψη της CETA μεταξύ ΕΕ και Καναδά ξεκίνησαν τον Απρίλιο του 2009, μετά την έκδοση των σχετικών διαπραγματευτικών οδηγιών και πραγματοποιήθηκαν 9 γύροι διαπραγματεύσεων. Η ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων πραγματοποιήθηκε με πολιτική παρέμβαση (political breakthrough) στις 18 Οκτωβρίου του 2013. Με την απόφαση αυτή έγινε αποδεκτό το ουσιαστικό μέρος της Συμφωνίας αφήνοντας τη ρύθμιση των τεχνικών εκκρεμοτήτων για το 2014. Τον Αύγουστο του 2014 η Επιτροπή διένειμε στα κ-μ το τελικό ενοποιημένο κείμενο της Συμφωνίας (full-consolidated text) και στις 26 Σεπτεμβρίου 2014 επισφράγισε τη λήξη των διαπραγματεύσεων, χωρίς ωστόσο να μονογραφηθεί η Συμφωνία. Η νομική επεξεργασία του κειμένου της Συμφωνίας ολοκληρώθηκε στις 29 Φεβρουαρίου 2016 και τώρα μεταφράζεται στις επίσημες γλώσσες της ΕΕ.

Τον Ιανουάριο του 2015, οπότε ανέλαβε η νέα Κυβέρνηση, η CETA είχε ολοκληρωθεί από την άποψη των διαπραγματεύσεων, οπότε η δυνατότητα επηρεασμού των τελικών κειμένων ήταν εξαιρετικά περιορισμένη, έως ανύπαρκτη. Ως αποτέλεσμα αυτού, οι όποιες προσπάθειες καταβλήθηκαν από την πλευρά της χώρας μας για βελτίωση των κειμένων απέβησαν σε μεγάλο βαθμό άκαρπες. Εξαιρέση αποτελούν οι αλλαγές στο κείμενο της προστασίας των επενδύσεων όπου εκτός των γενικών αλλαγών¹ έχει ιδιαίτερη σημασία για την Ελλάδα η εξαιρέση του δημοσίου χρέους από την προστασία επενδύσεων σε περίπτωση αναδιάρθρωσης ως αποτέλεσμα διαπραγματεύσεως.

Στόχος της Επιτροπής είναι η Συμφωνία να υπογραφεί μαζί με τη Συμφωνία Στρατηγικής Εταιρικής Σχέσης (Strategic Partnership Agreement - SPA) στη Συνάντηση Κορυφής που είναι προγραμματισμένη τον Οκτώβριο 2016 και να τεθεί σε εφαρμογή το 2017. Ωστόσο, στο Συμβούλιο Υπουργών Εξωτερικών Υποθέσεων/Εμπορίου της 13ης Μαΐου 2016, τα κράτη-μέλη, συμπεριλαμβανομένης και της Ελλάδας, επέμειναν στον μεικτό χαρακτήρα της Συμφωνίας, το οποίο σημαίνει ότι η απόφαση για την εφαρμογή της θα πρέπει να ληφθεί με ομοφωνία από το Συμβούλιο και να κυρωθεί και με τις εθνικές διαδικασίες, δηλαδή στην περίπτωση της χώρας μας απαιτείται επικύρωση από το Εθνικό Κοινοβούλιο.

¹ Κατά τη νομική επεξεργασία του κειμένου πραγματοποιήθηκαν τροποποιήσεις στο κείμενο της προστασίας των επενδύσεων με ουσιαστικότερες i) τη συμπερίληψη άρθρου που ρητά διαφυλάσσει το δικαίωμα του κράτους να νομοθετεί (right to regulate) προς επίτευξη στόχων δημόσιας πολιτικής, σε όλα τα επίπεδα της κυβέρνησης και ii) νέο σύστημα επίλυσης διαφορών κράτους-επενδυτών (Investment Court System), το οποίο στοχεύει στο να αντιμετωπίσει τις κύριες αιτίες επικρίσεων του ISDS (ad hoc δικαστήρια, εταιρικοί δικηγόροι ως δικαστές κ.λπ.).

Στο ίδιο Συμβούλιο, ο Υπουργός Οικονομίας εξέφρασε περαιτέρω τη δυσαρέσκεια της ελληνικής πλευράς για τον τρόπο που έκλεισαν οι διαπραγματεύσεις, επισημαίνοντας ιδιαίτερα το γεγονός ότι δεν εξασφαλίστηκε επαρκής προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων και κάλεσε να συνεχιστεί ο διάλογος για να βρεθεί μια αμοιβαία αποδεκτή λύση.

2. Διατλαντική Εταιρική Σχέση για το Εμπόριο και τις Επενδύσεις (Transatlantic Trade and Investment Partnership - TTIP)

Η έναρξη των διαπραγματεύσεων TTIP βασίζεται στη διαπραγματευτική εντολή που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων/ Εμπορίου της 14^{ης} Ιουνίου 2013. Μέχρι σήμερα έχουν πραγματοποιηθεί 13 γύροι διαπραγματεύσεων (ο 1^{ος} στις 8-12.7.2013 & ο 13ος στις 25-29.4.2016). Στόχος της Επιτροπής είναι, στο πλαίσιο του επόμενου γύρου, να συνεχιστεί η ενοποίηση των κειμένων, ώστε να παραμείνουν πολύ λίγα ανοιχτά θέματα προς επίλυση σε πολιτικό επίπεδο. Η Επιτροπή κρίνει ότι η ολοκλήρωση της Συμφωνίας εντός του 2016, κατά τη διάρκεια της διακυβέρνησης Obama, είναι δύσκολη αλλά όχι ακατόρθωτη.

Η χώρα μας έχει εναντιωθεί σε μια τέτοια διαδικασία κατά την οποία δεν θα υπάρχει επαρκής χρόνος για διαβούλευση και διασφάλιση των ευαίσθητων θεμάτων των κρατών-μελών. Η συμφωνία TTIP για να προχωρήσει θα πρέπει να προασπίζεται και να προωθεί τις βασικές αρχές της Ε. Ένωσης και να στηρίζεται στη βάση της αμοιβαιότητας. Η απελευθέρωση του εμπορίου δεν μπορεί να γίνει σε βάρος της αγροτικής παραγωγής ή της προστασίας του περιβάλλοντος και του καταναλωτή. Έχουμε υπογραμμίσει ότι δεν μπορεί να υπάρξει πραγματικά εξέλιξη στις διαπραγματεύσεις αν δεν διασφαλιστεί ρητά στη Συμφωνία ότι τα υψηλά ευρωπαϊκά πρότυπα, μεταξύ άλλων, για την προστασία των καταναλωτών, την ασφάλεια των τροφίμων, την υγεία, το περιβάλλον, τα εργασιακά δικαιώματα και την προστασία των προσωπικών δεδομένων θα παραμείνουν αναλλοίωτα και ότι θα υπάρχει η δυνατότητα στα κράτη να τα ενισχύουν ανεμπόδιστα και χωρίς να λογοδοτούν. Όσον αφορά τα ειδικότερα θέματα ελληνικού ενδιαφέροντος, έχουμε καλέσει την Επιτροπή να τεθεί άμεσα προς συζήτηση η αυξημένη προστασία των Γεωγραφικών Ενδείξεων και να μην αναβληθεί για το τελευταίο στάδιο των διαπραγματεύσεων, με κίνδυνο να βρεθούμε προ τετελεσμένων λόγω περιορισμένης ευελιξίας.

Επίσης, στο τελευταίο Συμβούλιο Υπουργών Εξωτερικών Υποθέσεων/Εμπορίου της 13^{ης} Μαΐου 2016 επισημάνθηκε από την ελληνική πλευρά η ανάγκη τόσο η ίδια η Επιτροπή όσο και τα κράτη-μέλη να αφουγκραστούν τις αντιδράσεις της Κοινωνίας των Πολιτών σε ολόκληρη της Ευρώπη απέναντι στο περιεχόμενο της Συμφωνίας και να τις λάβουν σοβαρά υπόψη στη διαδικασία λήψης αποφάσεων.

Η TTIP, χωρίς αμφιβολία, συνιστά το μεγαλύτερο έως βήμα για μια πρωτοφανή εν εξελίξει διαδικασία παγκοσμιοποίησης, όπου ελλοχεύουν ιδιαίτεροι κίνδυνοι απέναντι στους οποίους θα πρέπει να είμαστε σε διαρκή επαγρύπνηση.

3. Συμφωνία Εμπορίου Υπηρεσιών (Trade in Services Agreement – TiSA)

Η TiSA συνιστά υπό διαπραγμάτευση πλειονομερή συμφωνία στην οποία, μέχρι σήμερα, εκτός της Ε.Ε. συμμετέχουν άλλα 22 μέρη (Αυστραλία, Καναδάς, Χιλή, Ταϊπέι, Κολομβία, Κόστα Ρίκα, Χονγκ Κονγκ, Κίνα, Ισλανδία, Ισραήλ, Ιαπωνία, Κορέα, Λιχτενστάιν, Μαυρίκιος, Μεξικό, Νέα Ζηλανδία, Νορβηγία, Πακιστάν, Παναμάς, Περού, Σουηδία, Τουρκία και Η.Π.Α.). Έχει στόχο το άνοιγμα των αγορών και τη βελτίωση των κανόνων σε τομείς όπως η αδειοδότηση, οι χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, οι τηλεπικοινωνίες, το ηλεκτρονικό εμπόριο, οι ναυτιλιακές μεταφορές και η προσωρινή μετακίνηση των εργαζομένων με στόχο την παροχή υπηρεσιών.

Οι διαπραγματεύσεις άρχισαν επισήμως τον Μάρτιο του 2013, ενώ τον Σεπτέμβριο του ίδιου έτους οι συμμετέχοντες είχαν καταλήξει σε ένα βασικό κείμενο. Τον Μάρτιο του 2015 δημοσιοποιήθηκε η διαπραγματευτική εντολή του Συμβουλίου προς την Επιτροπή για την TiSA με σκοπό την ευρύτερη ενημέρωση της Κοινωνίας των Πολιτών και την ενίσχυση της διαφάνειας. Η διαπραγματευτική εντολή, εντός των ορίων της οποίας οφείλει να κινείται η Επιτροπή ως διαπραγματευτής, ορίζει σε γενικές γραμμές ότι η νέα Συμφωνία πρέπει να βασίζεται στη Γενική Συμφωνία για το Εμπόριο Υπηρεσιών (GATS) και να προσφέρει τη δυνατότητα να εξαιρούνται ορισμένοι τομείς από τις διατάξεις της. Επιπλέον, μεταξύ άλλων, προβλέπει τη διασφάλιση της δυνατότητας των κρατών-μελών και της Ε.Ε. να νομοθετούν για την προστασία της πολιτισμικής τους ποικιλομορφίας, την υποχρέωση της Ε.Ε. να διατηρήσει την υψηλή ποιότητα των υπηρεσιών κοινής ωφελείας, τη διασφάλιση της δυνατότητας των Κρατών να νομοθετούν για την επίτευξη στόχων δημόσιας πολιτικής, την εξαίρεση των υπηρεσιών που συνιστούν άσκηση κυβερνητικής εξουσίας από το πεδίο εφαρμογής της Συμφωνίας και τη συνέχιση της ισχύος των εθνικών διατάξεων και προαπαιτούμενων σχετικά με τους όρους εργασίας.

Οι συζητήσεις πραγματοποιούνται στη βάση των προσφορών που καταθέτει κάθε μέλος και από τις οποίες αναμένεται να προκύψει ένα ενοποιημένο κείμενο. Ο μεγάλος αριθμός των χωρών, οι αλλαγές στον αριθμό των μέχρι σήμερα μερών της Συμφωνίας (με προσχωρήσεις αλλά και αποχωρήσεις) και οι υψηλές προσδοκίες για συμμετοχή όλο και περισσότερων μερών του ΠΟΕ καθιστούν τη διαδικασία περίπλοκη και χρονοβόρα. Ο τελευταίος πραγματοποιήθηκε κατά το διάστημα 11-15 Απριλίου 2016, ενώ ο επόμενος έχει προγραμματιστεί να λάβει χώρα το διάστημα 26/5-3/6 υπό την Προεδρία της Ε.Ε. Στο πλαίσιο της κατάθεσης αναθεωρημένων προσφορών, θα υπάρξει νέα προσφορά από την Ε.Ε. η οποία όμως δεν θα έχει μεγάλες τροποποιήσεις και η οποία θα αναρτηθεί στο διαδίκτυο, μετά την επίσημη παρουσίασή της.

Λόγω του πλειονομερούς χαρακτήρα της Συμφωνίας δεν υπάρχει συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωσή της. Σύμφωνα με το ισχύον πρόγραμμα, στόχος είναι μέσα στο 2016 να έχει φτάσει σε ένα ικανοποιητικό σημείο η τεχνική επεξεργασία, ώστε να λάβει η Ε. Επιτροπή την πολιτική έγκριση για την ολοκλήρωση. Η χώρα μας έχει δηλώσει ότι δεν επιθυμεί τη χρονική δέσμευση για την ολοκλήρωση της Συμφωνίας.

Στις μέχρι σήμερα διαπραγματεύσεις για την TiSA, προτεραιότητα για τη χώρα μας αποτελούν τα εξής:

- Η προστασία των υπηρεσιών που παρέχονται στο πλαίσιο της άσκησης κρατικών λειτουργιών και μη ένταξή τους στο πεδίο εφαρμογής της Συμφωνίας.
- Η τήρηση επιφυλάξεων ως προς την απελευθέρωση των υπηρεσιών που αφορούν δημόσια χρηματοδοτούμενες παροχές (υγεία, παιδεία, κοινωνική ασφάλιση) και η διατήρηση της δυνατότητας των κρατών να επαναφέρουν στον δημόσιο έλεγχο υπηρεσίες που εκχωρούν σε ιδιώτες ή να διατηρούν κρατικά μονοπώλια για ορισμένους τομείς κοινωφελών υπηρεσιών.
- Η προστασία του κλάδου των οδικών μεταφορών, για τον οποίο η χώρα μας έχει εκφράσει την άποψη ότι ρυθμίζεται επαρκώς από διακρατικές Συμφωνίες και επομένως δεν χρειάζεται να ενταχθεί στο πεδίο εφαρμογής μίας πλειονομερούς Συμφωνίας.
- Η προώθηση και κατοχύρωση των συμφερόντων της χώρας μας στον κλάδο των ναυτιλιακών μεταφορών.

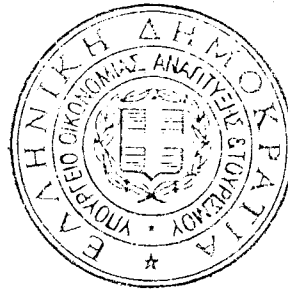
- Η προστασία των προσωπικών δεδομένων και των δικαιωμάτων των καταναλωτών στο πλαίσιο των ρυθμίσεων για το ηλεκτρονικό εμπόριο.

Ο Υπουργός

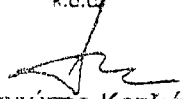
Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα. Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (6)
Αρ. σελ. συνημμένων (0)
Συνολικός αρ. σελίδων (6)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΛΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Α.Ο.Α.


Παναγιώτης Κοτζιάς

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Ακριώτης Γεώργιος
Αυλωνίτου Ελένη
Βάκη Φωτεινή
Βαρδάκης Σωκράτης
Γιαννακίδης Ευστάθιος
Δημαράς Γεώργιος
Εμμανουηλίδης Δημήτριος
Ζεϊμπέκ Χουσεϊν
Θελερίτη Μαρία
Θηβαίος Νικόλαος
Ιγγλέζη Αικατερίνη
Καββαδία Ιωαννέτα (Αννέτα)
Καΐσας Γεώργιος
Καστόρης Αστέριος
Καφαντάρη Χαρούλα (Χαρά)
Κωνσταντίνεας Πέτρος
Μορφίδης Κωνσταντίνος
Μουσταφά Μουσταφά
Μπαλαούρας Γεράσιμος
Μπάρκας Κωνσταντίνος
Ντζιμάνης Γεώργιος
Πάντζας Γεώργιος
Παπαδόπουλος Νικόλαος
Παπαδόπουλος Χριστόφορος
Παπαφιλίππου Γεώργιος
Παυλίδης Κωνσταντίνος
Πρατσόλης Αναστάσιος (Τάσος)
Σκουρολιάκος Παναγιώτης (Πάνος)
Σκούφα Ελισσάβεντ (Μπέττυ)
Σταματάκη Ελένη
Σταμπουλή Αφροδίτη
Συρίγος Αντώνιος
Τζούφη Στεφάνου Μερόπη
Τσίρκας Δημητρίου Βασίλειος
Ψυχογιός Γεώργιος