



2 ΙΟΥΝ. 2016

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 27 Μαΐου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 482**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την ισοτιμία των γνωματεύσεων των Υγειονομικών Επιτροπών του Κέντρου Πιστοποίησης Αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α.) και της Ανωτάτης Στρατού Υγειονομικής Επιτροπής (Α.Σ.Υ.Ε.).

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.4664/11-04-2016 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Β. Κόκκαλη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 6 του ν.3863/2010 (ΦΕΚ 115 Α'/15-7-2010), όπως ισχύει, από 1/9/2011 καταργούνται όλες οι άλλες Επιτροπές πιστοποίησης αναπηρίας που λειτουργούσαν μέχρι τότε στους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.), στις νομαρχίες και στο Δημόσιο, με εξαίρεση τις Ανώτατες Υγειονομικές Επιτροπές Στρατού (Α.Σ.Υ.Ε.), Ναυτικού (Α.Ν.Υ.Ε.), Αεροπορίας (Α.Α.Υ.Ε.), την Ανώτατη Υγειονομική Επιτροπή της Ελληνικής Αστυνομίας, καθώς και τις επιτροπές Απαλλαγών και τις Τριμελείς εξ ιατρών επιτροπές, οι οποίες εξακολουθούν να ασκούν τις αρμοδιότητές τους, δεδομένου ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας του Δημοσίου που προβλέπουν τη δικαιοδοσία των ως άνω Υγειονομικών Επιτροπών (άρθρο 5 παρ.1 του ν.3865/2010).

Οι αρμοδιότητες των Υγειονομικών Επιτροπών ΚΕ.Π.Α. προσδιορίζονται από τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 6 του ν.3863/2010, ενώ οι αρμοδιότητες των Υγειονομικών Επιτροπών των Ενόπλων Δυνάμεων καθορίζονται από τις διατάξεις του Ν.Δ.1327/1973, όπως ισχύουν σήμερα.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν.3863/2010 (ΦΕΚ 115 Α'/15-7-2010), όπως ισχύουν μετά την τροποποίησή τους από τις διατάξεις του άρθρου 28 του ν.4038/2012 (ΦΕΚ Α'14), προβλέφθηκε η έκδοση του Ενιαίου Πίνακα Προσδιορισμού Ποσοστού Αναπηρίας [Ε.Π.Π.Α.], που ισχύει για όλους τους ασφαλιστικούς οργανισμούς και το Δημόσιο και επικαιροποιεί τον προϋφιστάμενο Κανονισμό Εκτίμησης Βαθμού Αναπηρίας (Κ.Ε.Β.Α.) του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

✓ Εξάλλου, στην παρ.2 του άρθρου 5 του ν.3865/2010 (ΦΕΚ120/τ.Α'/21-07-2010), ορίζεται σχετικά με την υγειονομική κρίση των προαναφερόμενων Ανώτατων Υγειονομικών Επιτροπών των Ενόπλων Δυνάμεων, της Ελληνικής Αστυνομίας, των επιτροπών απαλλαγών και των τριμελών εξ ιατρών επιτροπών, ότι, το ποσοστό αναπηρίας που συνεπάγεται κάθε πάθηση ή βλάβη ή σωματική ή ψυχική ή πνευματική εξασθένηση ή η συνδυασμένη εμφάνιση τέτοιων παθήσεων ή βλαβών ή εξασθενήσεων, καθώς και οι υποτροπές αυτών,

προκαθορίζεται για το Δημόσιο και τους ασφαλιστικούς φορείς με εκατοστιαία αναλογία στον Ενιαίο Κανονισμό Προσδιορισμού Ποσοστού Αναπηρίας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν.3863/2010.

Στο πλαίσιο αυτό, εκδόθηκε η με αρ.Φ.11321/οικ.26012/1718/31-10-2011 Υπουργική Απόφαση, με την οποία εγκρίθηκε αρχικά ο νέος Ε.Π.Π.Α. και στη συνέχεια η με αρ.Φ.11321/οικ.10219/688/4-5-2012 κοινή Υπουργική Απόφαση που ενέκρινε το νεότερο και ισχύοντα μέχρι σήμερα Ε.Π.Π.Α.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι, τόσο οι Υγειονομικές Επιτροπές ΚΕ.Π.Α., από 1/9/2011 και μετά, όσο και οι λοιπές Υγειονομικές Επιτροπές Αναπηρίας, οι οποίες εξακολουθούν να ασκούν τις αρμοδιότητές τους από 21/7/2010 (ημερομηνία ισχύος των ως άνω διατάξεων του ν.3865/2010) και μετά, υποχρεούνται στην ενιαία υγειονομική κρίση για την πιστοποίηση του βαθμού αναπηρίας των προσώπων που εμπίπτουν για εξέταση στην αρμοδιότητά τους, η οποία τεκμηριώνεται επιστημονικά με βάση τους ενιαίους κανόνες εκτίμησης του βαθμού αναπηρίας, που θεσμοθετεί κωδικοποιημένα σε τακτά χρονικά διαστήματα η ίδια η επιστημονική κοινότητα με ανεξάρτητα όργανά της.

Επομένως, σύμφωνα με την προαναφερόμενη κείμενη νομοθεσία, δε γεννάται ζήτημα υπερίσχυσης της μιας έναντι της άλλης γνώματευσης, όσον αφορά αμιγώς την ιατρική κρίση των Υγειονομικών Επιτροπών Αναπηρίας (ΚΕ.Π.Α., Α.Σ.Υ.Ε.).

Επιπλέον, ανακύπτει ζήτημα στις υπηρεσίες συντάξεων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, όταν οι ασφαλισμένοι προσκομίζουν γνώματευση αναρμόδιας Υγειονομικής Επιτροπής (π.χ. Α.Σ.Υ.Ε.), προκειμένου να δικαιωθούν σύνταξης αναπηρίας, αρνούμενοι να παραπεμφθούν εκ νέου σε εξέταση από τις αρμόδιες υγειονομικές επιτροπές ΚΕ.Π.Α., με επίκληση της διάταξης του άρθρου 4, παρ.8 περ.ε' του ν.4151/2013 (ΦΕΚ 103/τ.Α'/29-04-2013), σύμφωνα με την οποία οι γνωματεύσεις της Ανωτάτης Στρατού Υγειονομικής Επιτροπής (Α.Σ.Υ.Ε.) ισχύουν και για τη συνταξιοδότηση από οποιονδήποτε άλλο φορέα συνταξιοδότησης.

Με γνώμονα, ωστόσο, ότι, η ιατρική κρίση στις γνωματεύσεις της Α.Σ.Υ.Ε. διέπεται αμιγώς από το νομικό πλαίσιο των δημοσιονομικών διατάξεων περί απονομής των συνταξιοδοτικών παροχών αναπηρίας του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους(Γ.Λ.Κ.), διαφοροποιείται σημαντικά από την ιατρική κρίση των Υγειονομικών Επιτροπών ΚΕ.Π.Α. ως προς τις ειδικότερες διατάξεις που διέπουν τη νομοθεσία κάθε Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης για τη χορήγηση των αντίστοιχων παροχών στους ασφαλισμένους του. Ήτοι, η ιατρική κρίση εκ μέρους της Α.Σ.Υ.Ε. δεν διενεργείται στη βάση του υφιστάμενου νομοθετικού πλαισίου χορήγησης των συντάξεων αναπηρίας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και των λοιπών Φ.Κ.Α. αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που άπτεται είτε της ασφαλιστικής αναπηρίας [ποσοστό στην ασφαλιστική αναπηρία για τους ασφαλισμένους από 1.1.1993 και μετά], είτε των απαιτούμενων προϋποθέσεων ανά βαθμίδα αναπηρίας του ν.1902/1990, αλλά και ειδικότερων θεμάτων όπως της προϋπάρχουσας ή επιγενόμενης πάθησης, ποσοστό στην επιδείνωση ή στο ατύχημα ή στην επαγγελματική νόσο, στοιχεία προχρονολόγησης πάθησης, ποσοστό αναπηρίας κατά τη διάρκεια της επιδότησης λόγω ασθένειας κ.λπ., είτε της χορήγησης των πρόσθετων παροχών λόγω αναπηρίας στους δικαιούχους [πληρότητα ή μη στο πρόσωπό τους των ιατρικών κριτηρίων για τη χορήγηση παραπληγικού (εξωιδρυματικού) επιδόματος ή της προσαύξησης λόγω απόλυτης αναπηρίας].

Περαιτέρω, από τη νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία της Α.Σ.Υ.Ε., προβλέπεται η δυνατότητα επανεισαγωγής διευκρινιστικών ερωτημάτων μόνο από το Γ.Λ.Κ. και όχι από τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης.

Επίσης, σύμφωνα με τον Κανονισμό Ασφαλιστικής Αρμοδιότητας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ παρέχεται η δυνατότητα στους ασφαλισμένους αλλά και στο αρμόδιο ασφαλιστικό όργανο του Ιδρύματος να προσφύγουν εντός καθορισμένων προθεσμιών στο Β' θμιο υγειονομικό όργανο κατά των γνωματεύσεων των Α' θμίων Υγειονομικών Επιτροπών, εφόσον διαφωνούν με το εκάστοτε αποτέλεσμα, ενώ τέτοια προσφυγή κατά των γνωματεύσεων της Α.Σ.Υ.Ε. δύναται να ασκήσει

μόνο το Γ.Λ.Κ., η οποία ακολούθως εξετάζεται από την Αναθεωρητική Υγειονομική Επιτροπή του Στρατού.

Κατά συνέπεια, αφενός, δεν είναι δυνατή η επανεισαγωγή περίπτωσης στην Α.Σ.Υ.Ε. για παροχή διευκρινίσεων προς τον Φορέα, αφετέρου δε, δεν χωρεί προσφυγή ούτε του ασφαλισμένου, ούτε του Φορέα κατά γνωμάτευσης της Α.Σ.Υ.Ε., ελλείψει σχετικών διατάξεων, γεγονός που συνεπάγεται στην πράξη άνιση μεταχείριση έναντι των υπόλοιπων ασφαλισμένων των Φ.Κ.Α..

Όσον αφορά ειδικότερα στην πρόσθετη υγειονομική κρίση περί της αναγκαιότητας ή μη βοήθειας ετέρου προσώπου, επισημαίνουμε τα εξής:

(α) Για μεν την Α.Σ.Υ.Ε., η εν λόγω πρόσθετη υγειονομική κρίση διενεργείται στο πλαίσιο των ευνοϊκών διατάξεων περί θεμελίωσης συνταξιοδοτικού δικαιώματος (γήρατος) εν ενεργεία τακτικού υπαλλήλου του δημοσίου, λόγω αναπηρίας ενός εκ των μελών οικογενείας του (σύζυγος/τέκνο), χωρίς να χορηγείται εν προκειμένω οποιοδήποτε βοήθημα, ή προσαύξηση στη σύνταξή του.

(β) Για δε τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η συμπληρωματική ιατρική κρίση στην οποία οφείλουν να προβαίνουν οι Υγειονομικές Επιτροπές ΚΕ.Π.Α. σχετικά με την αναγκαιότητα ή μη βοήθειας ετέρου προσώπου, διενεργείται κατόπιν υποβολής αιτήματος από τους ενδιαφερόμενους για τη χορήγηση της προσαύξησης λόγω απόλυτης αναπηρίας στη σύνταξή τους (Επίδομα Απολύτου Αναπηρίας), βάσει των διατάξεων του άρθρου 42 παρ.3 του ν.1140/1981, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 5 παρ.2 του ν.3232/2004 και ισχύει για τους ασφαλισμένους έως 31.12.1992 και τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ.2 του ν.2084/1992, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 26 παρ.1 του ν.4075/2012 για τους ασφαλισμένους από 1.1.1993 και μετά.

Η εν λόγω παροχή χορηγείται συγκεκριμένα στους συνταξιούχους λόγω αναπηρίας, θανάτου και τυφλούς συνταξιούχους λόγω γήρατος των Φ.Κ.Α. (και όχι σε συνταξιούχους λόγω γήρατος που δεν είναι τυφλοί), οι οποίοι τελούν σε πλήρη αδυναμία αυτοεξυπηρέτησης (απόλυτη αναπηρία) και ως εκ τούτου βρίσκονται διαρκώς σε κατάσταση που απαιτεί επίβλεψη, περιποίηση και συμπαράσταση άλλου προσώπου.

Κατά συνέπεια, και στην περίπτωση της πρόσθετης ιατρικής κρίσης περί της αναγκαιότητας ή μη βοήθειας ετέρου προσώπου, η Α.Σ.Υ.Ε. προβαίνει σε αυτήν, στο πλαίσιο εξέτασης των μελών οικογενείας τακτικών υπαλλήλων του δημοσίου, με διαφορετικά κριτήρια από την σχετική ιατρική κρίση των Υγειονομικών Επιτροπών ΚΕ.Π.Α., η οποία διενεργείται αυστηρά με βάση τα ιατρικά κριτήρια περί απολύτου αναπηρίας που τίθενται από τις προαναφερόμενες διατάξεις των Φ.Κ.Α. για τη χορήγηση του σχετικού επιδόματος.

Επίσης, καθώς το συγκεκριμένο θέμα άπτεται στη θεσμική αρμοδιότητα των διοικητικών υπηρεσιών των Φ.Κ.Α., που χορηγούν τις πάσης φύσεως παροχές αναπηρίας στους ασφαλισμένους τους, κρίθηκε απαραίτητο να διερευνηθεί η ύπαρξη δυνατότητας σε ορισμένες περιπτώσεις να γίνονται δεκτές οι εκδοθείσες από 21/7/2010 γνωματεύσεις σε ισχύ της Α.Σ.Υ.Ε., εφόσον βεβαίως πληρούνται σε αυτές τα κριτήρια που θέτει η νομοθεσία κάθε φορέα, ή να προταθεί νομοθετική επίλυση του θέματος. Για το λόγο αυτό, στις 25/01/2016 πραγματοποιήθηκε συνάντηση των συναρμόδιων υπηρεσιών του Υπουργείου μας και του Υπουργείου Οικονομικών (υπηρεσία συντάξεων Γ.Λ.Κ.), με συμμετοχή στελεχών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και της Α.Σ.Υ.Ε., κατά την οποία συζητήθηκαν εκτενώς τα ανωτέρω θέματα και κατέστη σαφές στους παρευρισκόμενους ότι, οι γνωματεύσεις της Α.Σ.Υ.Ε. αποδεικνύονται επί της ουσίας ελλιπείς και μη εφαρμοστέες από τις υπηρεσίες συντάξεων των Φ.Κ.Α. και ως εκ τούτου δεν μπορούν να τύχουν εφαρμογής οι διατάξεις της παρ.8, περ.ε', του άρθρου 4 του ν.4151/2013 εκ μέρους των Φ.Κ.Α. για τη χορήγηση συνταξιοδοτικών παροχών λόγω αναπηρίας.

Ύστερα από σχετική αλληλογραφία της αρμόδιας υπηρεσίας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με το Γ.Λ.Κ, το Γ.Λ.Κ. αποδεχόμενο το γεγονός ότι τα προαναφερόμενα προβλήματα έγκεινται στη διαφορετικότητα του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τους κανόνες απασχόλησης των

δημοσίων υπαλλήλων και κυρίως των στρατιωτικών, σε σχέση με αυτούς των μισθωτών του ιδιωτικού τομέα, προτείνει τη θέσπιση νέων ενιαίων κανόνων για τις συντάξεις αναπηρίας. Κατόπιν των ανωτέρω, σας γνωρίζουμε ότι η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου μας, συνεκτιμώντας τα ανωτέρω, εξετάζει την επίλυση του θέματος. Τέλος, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρ.11 του Ν.4387/2016 (ΦΕΚ Α'85), προβλέπεται η Σύσταση Επιτροπής με αντικείμενο την επανεξέταση των υφιστάμενων διατάξεων και τη θέσπιση νέων, ενιαίων κανόνων για όλες τις συντάξεις αναπηρίας.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΛΕΜΕΝΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ