



25 ΜΑΙ. 2016



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση: Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας: 10192 Αθήνα
Πληροφορίες: Ν.Μυλωνάς
Τηλέφωνα: 2106969811
FAX: 210 6969512
E-mail: vouli2@prv.ypeka.gr

Αθήνα 24-5-2016
Αρ. Πρωτ. 512

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων ✓
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ.:
1. Βουλευτή κ. Βασίλη Κεγκέρογλου
2. Υπουργείο Εσωτερικών & Διοικητικής
Ανασυγκρότησης

ΘΕΜΑ: «Απάντηση σε Ερώτηση»

ΣΧΕΤ: α) Η με αριθμό πρωτ. 4349/30-3-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της (α) σχετικής Ερώτησης που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τον Βουλευτή κ. Βασίλη Κεγκέρογλου, και μας κοινοποιήθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με το υπ' αριθμ. πρωτ. 863/22-4-2016 έγγραφό του, σας γνωρίζουμε ότι η εύρυθμη λειτουργία των Κέντρων Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (ΚΔΑΥ) είναι σημαντική για την περιβαλλοντικά ορθή διαχείριση των δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας και την επίτευξη των ποσοτικών στόχων ανακύκλωσης συσκευασιών, όπως αυτοί διατυπώνονται στον Νόμο 2939/2001 και το Εθνικό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων. Αρμόδιος για την εποπτεία των συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης, που έχουν συσταθεί στο πλαίσιο της εφαρμογής της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού, όπως η Ελληνική Εταιρία Αξιοποίησης Ανακύκλωσης ΑΕ, στην οποία ανήκει και το ΚΔΑΥ Ηρακλείου είναι Ελληνικός Οργανισμός Ανακύκλωσης (ΕΟΑΝ), το έγγραφο του οποίου επισυνάπτεται. Από το ανωτέρω έγγραφο προκύπτει ότι η κανονική λειτουργία του ΚΔΑΥ Ηρακλείου αποκαταστάθηκε.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΤΣΙΡΩΝΗΣ

Συνημμένα:

-Το με α.π. 998/27-4-2016 έγγραφο ΕΟΑΝ (σελ.3)

Σελίδες απάντησης: 1
Σελίδες συνημμένων: 3
Σύνολο Σελίδων: 4

Ακριβές αντίγραφο



Γραφείο Γενικού Διευθυντή
Πατησίων 147, 11251 Αθήνα
Τηλ.: 210 8647420
Fax: 210 8665988
e-mail: info@eoan.gr
www.eoan.gr

Πληροφορίες: Α. Ρεμούνδου
Τηλ. 210 8642255

Αθήνα, 27/04/2016

Αρ. πρωτ.: 998

ΠΡΟΣ:

Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου ΥΠΕΝ
Μεσογείων 119, 10192 Αθήνα
Τηλ: 210 6969506, 210 6969001
Fax: 210 6969512
e-mail: vouli3@prv.ypeka.gr

ΚΟΙΝ.: Τμήμα Ανακύκλωσης & Εν. Διαχείρισης / ΥΠΕΝ

ΘΕΜΑ: Η υπ' αριθμ. 4349/30-03-2016 Ερώτηση Βουλής

ΣΧΕΤ.: (1) Η υπ. αριθ. 4349/30-03-2016 (α.π. ΥΠΕΝ / Αυτ. Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου 512/25-04-2016) Ερώτηση Βουλής (α.π. ΕΟΑΝ 998/25-04-2016)

Σε απάντηση της ερώτησης που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας ενημερώνουμε ότι ο ΕΟΑΝ, που εποπτεύεται από το ΥΠΕΝ, έχει δώσει μεγάλη σημασία στη διαχείριση των αποβλήτων συσκευασιών στη χώρα κατ' εφαρμογή του Νόμου 2939/2001, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Ακολουθώντας παρατίθενται (I) στοιχεία για το γενικό πλαίσιο της εναλλακτικής διαχείρισης, τα οποία βοηθούν στην κατανόηση της κατανομής των υποχρεώσεων των διαφορετικών εμπλεκόμενων (επιχειρήσεις, Συστήματα και ΟΤΑ), (II) συγκεκριμένα στοιχεία επίδοσης στην ανακύκλωση δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας.

I. Το γενικό πλαίσιο της Εναλλακτικής Διαχείρισης

Όλο το θεσμικό πλαίσιο της εναλλακτικής διαχείρισης στηρίζεται στο νόμο 2939/2001 (ΦΕΚ 179 Α) «Συσκευασίες και εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και άλλων προϊόντων - ίδρυση Εθνικού Οργανισμού Εναλλακτικής Διαχείρισης Συσκευασιών και Άλλων Προϊόντων (ΕΟΕΔΣΑΠ)», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Σκοπός του Νόμου είναι η, κατά προτεραιότητα, πρόληψη δημιουργίας στερεών αποβλήτων (για όσα ρεύματα αποβλήτων υπάγονται σε αυτόν), η επαναχρησιμοποίηση τους, η ανακύκλωσή τους, η ανάκτηση της ενέργειας καθώς και η ασφαλής τελική διάθεση των υπολειμμάτων που δεν επιδέχονται πλέον αξιοποίηση. Παράλληλα επιδιώκεται η βελτίωση των περιβαλλοντικών επιδόσεων όλων των φορέων που συμμετέχουν στον κύκλο ζωής των προϊόντων, παραγωγών διανομέων, καταναλωτών, διαχειριστών αποβλήτων, ΟΤΑ, πολιτείας.

Όλοι οι διαχειριστές (παραγωγοί, εισαγωγείς) είναι υποχρεωμένοι είτε να οργανώσουν είτε να συμμετέχουν σε Συστήματα Εναλλακτικής Διαχείρισης. Τα συστήματα, τα οποία μπορεί να είναι ατομικά ή συλλογικά, αξιολογούνται, εγκρίνονται και ελέγχονται από τον Ελληνικό Οργανισμό Ανακύκλωσης (Ε.Ο.ΑΝ.). Οι υπόχρεοι διαχειριστές καταβάλουν στα Συστήματα εισφορές, ανάλογα με την ποσότητα και το είδος των υποκείμενων σε εναλλακτική διαχείριση προϊόντων τους που διακινούν στην αγορά. Οι εισφορές αυτές αξιοποιούνται από τα Συστήματα αποκλειστικά για την ανάπτυξη και λειτουργία της εναλλακτικής διαχείρισης (δηλ. της πρόληψης, ανακύκλωσης και αξιοποίησης των σχετικών ρευμάτων αποβλήτων). Τα Συστήματα δεν είναι κερδοσκοπικά, δεν

διανέμουν κέρδη στους μετόχους και τυχόν αποθεματικό μιας χρονιάς προορίζεται αποκλειστικά για την κάλυψη τυχόν ζημιών άλλων ετών.

Για την εναλλακτική διαχείριση των συσκευασιών και αποβλήτων που προέρχονται από συσκευασίες δραστηριοποιείται αυτή τη στιγμή σε πανελλαδική εμβέλεια το Συλλογικό Σύστημα ΣΣΕΔ – ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗ (της ΕΕΑΑ ΑΕ), του οποίου το πεδίο εφαρμογής αφορά τις χρησιμοποιημένες μη επικίνδυνες συσκευασίες. Η κύρια δράση του αφορά στην ανάπτυξη των μπλε κάδων στους οποίους εναποτίθενται τα απόβλητα συσκευασίας. Σημειώνεται ότι στους μπλε κάδους ανακυκλώνεται και το έντυπο χαρτί, χωρίς να υπάρχει σχετική νομική υποχρέωση για το Σύστημα.

Σύμφωνα με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο η αρμοδιότητα και ευθύνη της αποκομιδής των οικιακών αποβλήτων, συμπεριλαμβανομένων των ανακυκλώσιμων, ανήκει στους ΟΤΑ και καλύπτεται οικονομικά από τα ανταποδοτικά τέλη καθαριότητας.

Ειδικότερα για την εναλλακτική διαχείριση των δημοτικών αποβλήτων συσκευασίας, ο ν.2939/2001 (αρ. 8) προβλέπει ότι αυτή είναι υποχρεωτική για τους ΟΤΑ και οργανώνεται (α) από τους υπόχρεους φορείς διαχείρισης των αποβλήτων (ΟΤΑ, Σύνδεσμοι κλπ), ή (β) από τους διαχειριστές συσκευασιών (Συστήματα) σε συνεργασία με τους ΟΤΑ, έτσι ώστε σε κάθε περίπτωση να καλύπτονται οι ποσοτικοί στόχοι ανακύκλωσης/ αξιοποίησης αποβλήτων συσκευασίας που πρέπει να επιτύχει η χώρα.

Σε περίπτωση που οι ΟΤΑ επιλέγουν την περίπτωση (β) συνάπτουν εξαιτείς συμβάσεις με τα αρμόδια Συστήματα, όπου μεταξύ των άλλων προβλέπεται κάλυψη του τυχόν πρόσθετου κόστους ανακύκλωσης των αποβλήτων συσκευασιών.

Σήμερα καλύπτεται συνήθως από το ΣΣΕΔ «Ανακύκλωση» το κόστος των κάδων ανακύκλωσης (κυρίως «μπλε κάδοι»), των ειδικών Απορριμματοφόρων για την αποκομιδή του «μπλε κάδου» και της διαλογής του υλικού του «μπλε κάδου» στα ΚΔΑΥ (Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών), αν και είναι διαθέσιμα και άλλα μοντέλα συνεργασίας των ΟΤΑ με το ΣΣΕΔ.

II. Στοιχεία επίδοσης

Με βάση τα στοιχεία της ετήσιας έκθεσης του ΣΣΕΔ «Ανακύκλωση» προς τον ΕΟΑΝ για το έτος 2015, η ανάπτυξη και η πορεία των έργων ανακύκλωσης στους Δήμους της χώρας έχει ως εξής:

- Τα έργα μπλε κάδου καλύπτουν το 92% του συνολικού πληθυσμού της χώρας (βάσει ΕΛΣΤΑΤ 2011).
- Το 91% των ΟΤΑ της χώρας είχαν συνάψει συμφωνία με το Σύστημα άμεσα (απευθείας) ή έμμεσα (μέσω δημοτικών φορέων).
- **139 χιλιάδες μπλε κάδοι** έχουν καταγραφεί ως ενεργοί, ενώ σωρευτικά έχουν παραδοθεί πάνω από 187 χιλιάδες κάδοι στους ΟΤΑ.
- **473 οχήματα συλλογής** έχουν παραδοθεί στους ΟΤΑ.
- Περισσότερα από **110 χιλιάδες δρομολόγια συλλογής** ανακυκλώσιμων υλικών εκτελέστηκαν από τους συνεργαζόμενους ΟΤΑ καθ' όλη τη διάρκεια του έτους.
- **32 Κέντρα Διαλογής** λειτουργούν σε όλη τη χώρα, εκ των οποίων **3 νέα Κέντρα Διαλογής** ετέθησαν σε λειτουργία (σε Κω, Ασπρόπυργο και Ξάνθη).
- Συνολικά από τα έργα, μπλε κάδου / δημοτικών αποβλήτων το 2015 ανακυκλώθηκαν περίπου **145 χιλιάδες τόνοι αποβλήτων συσκευασίας** και **57 χιλιάδες τόνοι άλλα ανακυκλώσιμα υλικά** κυρίως έντυπο χαρτί, ήτοι 202 χιλιάδες τόνοι ξηρών ανακυκλώσιμων υλικών.

Η βασική πολιτική επιλογή του ΥΠΕΝ, την οποία υπηρετεί ο ΕΟΑΝ, είναι η επέκταση της ανακύκλωσης σε όλη τη χώρα, και όχι απλά η επίτευξη των ποσοτικών στόχων, για τους οποίους σε πολλές περιπτώσεις αρκεί η κάλυψη των αστικών περιοχών. Όμως, η βαθύτατη οικονομική κρίση περιορίζει

πολλαπλά τις δυνατότητες ανάπτυξης της ανακύκλωσης και είναι ανάγκη να ληφθούν ρεαλιστικές αποφάσεις για τη βέλτιστη δυνατή αξιοποίηση των περιορισμένων πόρων των Συστημάτων. Προτεραιότητα λοιπόν αποκτά η κάλυψη περιοχών και η ανάπτυξη δράσεων που μπορούν να αποδώσουν τις μεγαλύτερες δυνατές ποσότητες ανακυκλώσιμων υλικών με το χαμηλότερο δυνατό κόστος, ώστε να επιτευχθούν οι ποσοτικοί στόχοι ανακύκλωσης καθώς και άλλες μη ελαστικές υποχρεώσεις της χώρας, που συνδέονται με την Ευρωπαϊκή χρηματοδότηση έργων και υποδομών διαχείρισης αποβλήτων.

Παράλληλα, πρέπει να αναφερθεί ότι πλέον οι Δήμοι έχουν σημαντικό κίνητρο να αναλάβουν πρωτοβουλίες ενίσχυσης της ανακύκλωσης, από την στιγμή που αρχίζει να λειτουργεί η χρέωση για την υγειονομική ταφή των αποβλήτων με βάση την ποσότητα αυτών, όπως προβλέπει ο Ν. 3854/2010. Με τις προβλέψεις του Ν.4042/2012 για την επιβολή ειδικού τέλους ταφής για τα ανεπεξέργαστα απόβλητα, το όφελος αυτό θα είναι ακόμη μεγαλύτερο. Όμως, η πολύ δυσμενής οικονομική κατάσταση των Δήμων δυσχεραίνει ακόμη και μεταρρυθμίσεις του συστήματος διαχείρισης των αποβλήτων τους που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε εξοικονόμηση πόρων.

Ωστόσο, παρά τις αντικειμενικές και εξωγενείς δυσκολίες που θέτει η οικονομική κρίση στην ανακύκλωση, ο σχεδιασμός των έργων για την κάλυψη περισσότερων περιοχών με βάση στοιχεία πληθυσμιακά και οικονομικά συνεχίζεται σε συνεννόηση με τους Δήμους, το ΣΣΕΔ και τον ΕΟΑΝ. Πρέπει να σημειωθεί ότι ο ΕΟΑΝ κάνει όλες τις απαραίτητες προσπάθειες για να συγκεντρώσει τα αιτήματα των Δήμων από την επικράτεια και να διευκολύνει την κάλυψή τους στο βαθμό που αυτό είναι εφικτό.

Τέλος, σε ότι αφορά στο συγκεκριμένο πρόβλημα που δημιουργήθηκε με την παύση λειτουργίας του ΚΔΑΥ Ηρακλείου για ένα μεγάλο χρονικό διάστημα, από το Νοέμβριο του 2015 έως και τα μέσα του Απριλίου του 2016, για λόγους ανωτέρας βίας, θα θέλαμε να ενημερώσουμε ότι από τις **18/4/2016** αποκαταστάθηκε η κανονική λειτουργία του ΚΔΑΥ Ηρακλείου, οπότε ευελπιστούμε να επανέλθει γρήγορα η κανονικότητα στην ανακύκλωση αποβλήτων συσκευασίας στην περιοχή της Ανατολικής Κρήτης.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε άλλη διευκρίνιση.

Με εκτίμηση

Τρ. Χαριτοπούλου

Διευθύντρια Εν. Διαχείρισης

ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ
ΑΝΑΚΥΚΛΩΣΗΣ (Ε.Ο.ΑΝ.) ΝΠΔΔ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Γραμμάτεια Διεύθυνσης
Κυνηγοπούλου Χαρίσα



Εσωτερική Διανομή: Διεύθυνση Εναλλακτικής Διαχείρισης / Συσκευασίες