



19 ΜΑΙ. 2016

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 16 Μαΐου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 295**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Θέματα σχετικά με τις Κοινωνικές Δομές που λειτουργούν στους Δήμους.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.3688/03-03-2016 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Β. Κεγκέρογλου, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Το Υπουργείο Εργασίας έχει προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για να διασφαλιστεί η συνέχιση της λειτουργίας των κοινωνικών δομών που παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικής φροντίδας στους Δήμους.

Συγκεκριμένα:

1. Για την αντιμετώπιση των αυξημένων αναγκών για κοινωνική φροντίδα στο σπίτι και τη διασφάλιση της συνέχισης της παροχής των υπηρεσιών του Προγράμματος **«Βοήθεια στο Σπίτι»**, με την παράγραφο 2 του άρθρου 49 του Ν.4351/2015 (ΦΕΚ 164/Α'/2015), η διάρκεια του Προγράμματος καθώς και οι συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου των απασχολούμενων για την παροχή των σχετικών υπηρεσιών έχουν παραταθεί για το χρονικό διάστημα από 1-1-2016 έως τις 31-12-2016.

Το πρόγραμμα υλοποιείται στο πλαίσιο σύμβασης με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ) ΑΕ, η οποία λειτουργεί ως διαχειριστής του προγράμματος. Η συνολική χρηματοδότηση για το ως άνω χρονικό διάστημα ανέρχεται στα 60 εκατομμύρια ευρώ και σύμφωνα με τα οριζόμενα στην υποπαράγραφο β' της παραγράφου 2 του άρθρου 49 προέρχεται από τις ακόλουθες πηγές:

α) λογαριασμός της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων, που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (ΑΚΑΓΕ) μέχρι του ύψους των σαράντα εκατομμυρίων ευρώ (40.000.000,00€).

β) τακτικός προϋπολογισμός του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΦ 33-220) μέχρι του ύψους των πέντε εκατομμυρίων ευρώ (5.000.000,00€).

γ) ειδική εισφορά ασφαλισμένων, που θεσμοθετήθηκε με το άρθρο 138 του ν.4052/2012 (ΦΕΚ 41/Α'/2012) για τη χρηματοδότηση του Προγράμματος «Κατ' Οίκον Φροντίδα Συνταξιούχων» (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) μέχρι του ύψους των δεκατεσσάρων εκατομμυρίων ευρώ (14.000.000,00€).

δ) τακτικός προϋπολογισμός του Υπουργείου Εσωτερικών, μέχρι του ύψους του ενός εκατομμυρίου ευρώ (1.000.000,00€).

Σημειώνεται ότι με την παράγραφο 1 του άρθρου 49 του Ν.4351/2015 (ΦΕΚ 164/Α'/4-12-2015), προβλέφθηκε ότι η επιπλέον απαιτούμενη δαπάνη ύψους πέντε εκατομμυρίων (5.000.000€) για την ολοκλήρωση του Προγράμματος μέχρι 31-12-2015 καλύπτεται ως εξής: α) από το λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (ΑΚΑΓΕ), δύο εκατομμύρια επτακόσιες χιλιάδες (2.700.000,00€) ευρώ, β) από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και ειδικότερα του Ειδικού Φορέα 33-220, τριακόσιες χιλιάδες ευρώ (300.000,00€), γ) από πόρους του Υπουργείου Εσωτερικών, ένα εκατομμύριο διακόσιες χιλιάδες ευρώ (1.200.000,00€) και δ) από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οκτακόσιες χιλιάδες ευρώ (800.000,00 €).

Κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 4351/2015 εκδόθηκαν οι αριθμ. οικ. 2746/134/3.3.2016 και οικ. 3670/199/3.3.2016 (Β 665) Κοινές Αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας και Εσωτερικών σχετικά με τον «Προσδιορισμό του ύψους χρηματοδότησης του προγράμματος «Βοήθεια στο σπίτι» για το χρονικό διάστημα από 1.1.2016- 31.12.2016» και τον «Προσδιορισμό του ύψους της επιπλέον χρηματοδότησης για την ολοκλήρωση του Προγράμματος «Βοήθεια στο σπίτι» μέχρι 31.12.2015», αντίστοιχα.

Συνεπώς, αναφορικά με τη χρηματοδότηση του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», η αρμόδια Διεύθυνση του Υπουργείου μας έχει προβεί εγκαίρως σε όλες τις απαιτούμενες ενέργειες για την απρόσκοπτη λειτουργία του Προγράμματος.

Σχετικά με την προβλεπόμενη στην υποπαράγραφο γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 49 προγραμματική σύμβαση μεταξύ των Υπουργών Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και της ΕΕΤΑΑ ΑΕ, με την οποία προσδιορίζονται η διαχείριση των μεταβιβαζόμενων πόρων, η επικαιροποίηση του ηλεκτρονικού μητρώου των ωφελουμένων, οι διαδικασίες υλοποίησης του Προγράμματος, όπως επίσης ρήτρες αξιολόγησης της εφαρμογής του, έχει ολοκληρωθεί ο προσυμβατικός έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (υπ' αρ. 111/2016 Πράξη του Ζ' Κλιμακού Ε.Σ.), έχουν συναφθεί οι προγραμματικές συμβάσεις (τροποποίηση προγραμματικής σύμβασης για την ολοκλήρωση του προγράμματος το 2015 και νέα σύμβαση για το 2016) στις 20 Απριλίου 2016 και είναι σε εξέλιξη οι προβλεπόμενες διαδικασίες για την καταβολή της 5^{ης} δόσης του 2015 και της 1^{ης} δόσης (45 %) για το 2016 στους φορείς φυλοποίησης του προγράμματος.

2. Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του αρ. 5 της ΠΝΠ που κυρώθηκε με τον ν 4366/2016 (ΦΕΚ Α' 18/15-02-2016), η διάρκεια παροχής των υπηρεσιών των **«Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων»** και **«Κέντρων Στήριξης Ρομά και Ευπαθών Ομάδων»**, των φορέων των ΟΤΑ καθώς και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου προσωπικού, όπως ορίζεται στις περ. α' και β' της παρ. 3 του αρ 14 του ν. 4312/2015, όπως αντικαταστάθηκε από το αρ. 35 του ν. 4325/2015, παρατείνεται από τη λήψη τους έως την ένταξη των σχετικών Πράξεων ή την υπογραφή των Συμβάσεων για τις Πράξεις αυτές ή για την μετεξέλιξη αυτών στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων (ΠΕΠ) της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020 του ΕΣΠΑ, και πάντως όχι πέραν της 30^{ης} Ιουνίου 2016.

3. Η κυβέρνηση με το άρθρο 69 του ν.4369/2016 (ΦΕΚ Α' 33/27-2-2016) επέκτεινε την ισχύ του νόμου 4366/2016 (ΦΕΚ Α' 18/15-2-2016) και στα **Κέντρα Δημέρευσης – Ημερήσιας Φροντίδας (ΚΕ-ΔΗΦ)** των φορέων των ΟΤΑ, με αναδρομική ισχύ από 1.1.2016.

Επομένως, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 του ν. 4366/2016 η διάρκεια παροχής των υπηρεσιών των Κέντρων Δημέρευσης Φροντίδας (ΚΕΔΗΦ) των φορέων των ΟΤΑ, καθώς και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου προσωπικού, όπως ορίζεται στις περιπτώσεις α' και β' της παρ. 3 του άρθρου 14 του ν.

4312/2014, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 35 του ν. 4325/2015, παρατείνεται από τη λήξη της έως την ένταξη των σχετικών Πράξεων ή την υπογραφή των Συμβάσεων για τις Πράξεις αυτές ή για τη μετεξέλιξη αυτών στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020 του ΕΣΠΑ και πάντως όχι πέραν της 30^{ης} Ιουνίου 2016.

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 5 του ν. 4366/2016 καθορίζεται ότι η χρηματοδότηση για την καταβολή της μισθοδοσίας του προσωπικού της παρ. 1 μπορεί να καλυφθεί από πόρους: 1) του άρθρου 259 του ν. 3852/2010, οι οποίοι, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, θα αποδίδονται απευθείας στους Δήμους όπου εφαρμόζονται τα σχετικά προγράμματα ή μέσω των οικείων ΟΤΑ σε φορείς αρμοδιότητας τους βάσει απολογιστικών στοιχείων και παραστατικών, 2) από εθνικούς πόρους ή από άλλη πηγή. Το συνολικό διατιθέμενο ποσό μπορεί να υπερβαίνει τα τρία εκατομμύρια εξακόσιες εβδομήντα χιλιάδες (3.670.000,00) ευρώ έως την 30ή Ιουνίου 2016. Ο τρόπος καταβολής της χρηματοδότησης θα οριστεί, εφόσον προκύπτει η ανάγκη, με Προγραμματική Συμφωνία μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων και σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις. Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι αρμόδιο για την χρηματοδότηση των δομών αυτών.

3. Η δράση «Εναρμόνιση της οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» που αφορά την ενίσχυση ωφελούμενων γυναικών για κάλυψη υπηρεσιών φροντίδας των παιδιών τους σε βρεφικούς και παιδικούς σταθμούς, ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ-ΑμεΑ έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» του Υπουργείου Οικονομίας και τα 13 Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα (ΠΕΠ) της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020, ενώ έχουν διατεθεί και επιπλέον εθνικοί πόροι για την πλήρη οικονομική κάλυψη του προγράμματος. Για τις διαδικασίες χρηματοδότησης του προγράμματος αρμόδια είναι τα Υπουργεία Εσωτερικών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

Β. Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, όπως έχει αυτό καθοριστεί από τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 26 του ΑΝ.1846/51, του άρθρου 13 του Ν.2972/2001, της παρ.4 του άρθρου 33 του Ν.3232/2004, της παρ. 1 του άρθρου 32 του Ν.3518/2006, του άρθρου 20 του Ν. 4075/12 και των άρθρων 73 και 77 του Ν.4144/18-4-2013, όσον αφορά στην προθεσμία καταβολής των ασφαλιστικών εισφορών ισχύουν τα κατωτέρω:

Ως μήνας υπολογισμού των εισφορών ορίζεται ο ημερολογιακός μήνας εντός του οποίου παρασχέθηκε η εργασία ή η υπηρεσία. Δεν μεταβάλλει τον παραπάνω χρόνο η καθυστέρηση από οποιαδήποτε αιτία της πληρωμής του μισθού πέραν του μηνός, όπως επίσης δεν μεταβάλλει αυτόν η καταβολή των πάσης φύσεως αποδοχών σε μακρότερα ή βραχύτερα χρονικά διαστήματα.

Ο υπόχρεος οφείλει να καταβάλλει τις εισφορές στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ μέχρι την τελευταία εργάσιμη για τις δημόσιες υπηρεσίες ημέρα του επόμενου μήνα από τον πιο πάνω οριζόμενο χρόνο.

Για το Δημόσιο, τα ΝΠΔΔ και τους ΟΤΑ α' και β' βαθμίδας η προθεσμία καταβολής ορίζεται μέχρι την τελευταία εργάσιμη ημέρα του μεθεπόμενου μήνα από τον πιο πάνω οριζόμενο χρόνο.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 27 παρ.1 του Α.Ν.1846/51, 9 παρ. 6 του Ν.3232/2004, 21 του ν.4075/2012, 1 της περ. 11 του Ν. Ν.4152/2013 και του άρθρου 2 παρ.4 του Ν.4158/2013, οι ασφαλιστικές εισφορές υπέρ του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, οι οποίες δεν καταβάλλονται εμπροθέσμως, σύμφωνα με τις ανωτέρω αναφερθείσες προθεσμίες, επιβαρύνονται με πρόστιμο (πρόσθετο τέλος) από την επομένη ημέρα εκείνης κατά την οποία έληξε η κατά νόμο προθεσμία καταβολής τους.

Κάθε φορά που εισπράττονται απαιτήσεις από τις παραπάνω αιτίες, συνεισπράττεται υποχρεωτικά και η προσαύξηση λόγω εκπρόθεσμης καταβολής που αναλογεί στο καταβαλλόμενο ποσό.

Το ποσοστό του πρόσθετου τέλους ορίζεται σε 3%, για το διάστημα καθυστέρησης που αντιστοιχεί στην επομένη της προθεσμίας λήξης της προθεσμίας καταβολής και μέχρι το

ημερολογιακό τέλος του μήνα αυτού και σε 1% για κάθε επόμενο μήνα και μέχρι 100% συνολικά, εφόσον αφορά εκπρόθεσμες καταβολές ασφαλιστικών εισφορών μισθολογικών περιόδων πριν την 1/1/2013.

Οι ασφαλιστικές εισφορές υπέρ ΙΚΑ-ΕΤΑΜ από την 1/1/2013 και εφεξής, οι οποίες δεν καταβάλλονται εμπρόθεσμα, δεν επιβαρύνονται με πρόσθετα τέλη, αλλά επιβαρύνονται από ένα ετήσιο επιτόκιο που ισούται με το επιτόκιο αναχρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας (το οποίο έχει διαμορφωθεί σε 0,50% από 8/5/2013), συν ένα περιθώριο 800 μονάδων βάσης (δηλ. σε σύνολο 8,50%) υπολογισμένο σε ετήσια βάση και με αναδρομική εφαρμογή από 1/1/2013, χωρίς να προβλέπεται ανώτατο όριο του ποσοστού αυτού.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 3 του Ν.Δ. 3762/57, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 19 του Ν.1469/84, σε συνδυασμό με την παρ.2 του άρθρου 6 του Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε.), όπως ισχύει και έχει εφαρμογή και για το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, κατά την είσπραξη των καθυστερούμενων εισφορών το αρμόδιο όργανο είσπραξης υποχρεούται να εισπράττει μαζί με την κύρια εισφορά και τα αναλογούντα σ' αυτήν πρόσθετα τέλη και προσαυξήσεις.

Κατά πάγια νομολογία των δικαστηρίων (Α.Π.1237/77 Διοικ.Δικ.2909/80,5879/80 κ.λ.π.) η επιβάρυνση των εισφορών με πρόσθετα τέλη λόγω εκπρόθεσμης καταβολής, επέρχεται αυτοδίκαια και ανεξάρτητα από την ύπαρξη ή μη υπαιτιότητας του οφειλέτη και του λόγου της καθυστέρησης.

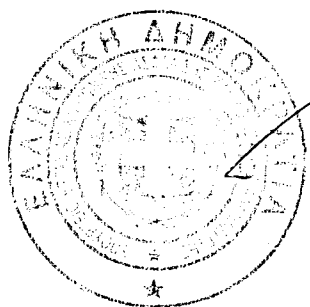
Σε κάποιες, όμως, περιπτώσεις, που η εκπρόθεσμη καταβολή των εισφορών δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του εργοδότη, είναι δυνατή η απαλλαγή του από την επιβολή προσθέτων τελών.

Στις περιπτώσεις αυτές εξαίρεσης από τα πρόσθετα τέλη εμπίπτουν Δημόσιες Υπηρεσίες, ΝΠΔΔ, όταν η καθυστέρηση καταβολής των εισφορών οφείλεται στην αναγκαία διαδικασία έγκρισης της σχετικής δαπάνης ή άλλη παρεμφερή αιτία, αρκεί αυτό να αποδεικνύεται από επίσημα στοιχεία της ενδιαφερόμενης Υπηρεσίας.

Σχετικές οδηγίες έχουν δοθεί με την με αριθμ. 113/88 εγκύκλιο του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ..

Σε κάθε περίπτωση πάντως, προβλέπεται και η δυνατότητα υποβολής ένστασης κατά των σχετικών αποφάσεων καταλογισμού ενώπιον των Τοπικών Διοικητικών Επιτροπών (Τ.Δ.Ε.) που λειτουργούν στα υποκαταστήματα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΑΠΟ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΘΕΑΝΩ ΦΩΤΙΟΥ