

12/5

Σελίδες απάντησης: 3
Σελίδες συνημμένων:
Σύνολο σελίδων:



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Αθήνα 16/5/2016
Αριθμ. Πρωτ.: 123

✓ **Προς:**
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Επιβολή κυρώσεων σε δικαιούχους γεωργοπεριβαλλοντολογικών δράσεων»

ΣΧΕΤ: Η ΠΑΒ 1671/8-4-2016

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Α. Δημοσκάκης**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Αναφορικά με την επιβολή κυρώσεων σε δικαιούχους των γεωργοπεριβαλλοντικών Δράσεων 1.1 «Βιολογική Γεωργία» και 2.3 (Β) «Σύστημα Ολοκληρωμένης Διαχείρισης στην παραγωγή σακχαρότευτλων» του Μέρου 214 του Προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης της Ελλάδας (ΠΑΑ) 2007-2013, οι οποίες επιβλήθηκαν στους δικαιούχους κατόπιν πραγματοποίησης γεωχωρικών ελέγχων επί των ενταγμένων στις Δράσεις αγροτεμαχίων και, ειδικότερα, για τους γεωχωρικούς ελέγχους στο πλαίσιο της Δράσης 2.3 (Β), σημειώνεται ότι η πραγματοποίηση γεωχωρικών ελέγχων στο πλαίσιο των μεταεναξιακών διασταυρωτικών ελέγχων ενόψει των πληρωμών των δικαιούχων της Δράσης 2.3 (Β) αποτελεί αρμοδιότητα του ΟΠΕΚΕΠΕ και έχει θεσμοθετηθεί με την αριθμ. 5234/19-3-2015 εγκύκλιο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ). Βασίζεται στην πρόβλεψη του Άρθρου 18 «Ελέγχοι», παρ. 3, εδάφιο α, σημείο (γ) της αριθμ. 12805/11-9-2012 (ΦΕΚ 2556/Β'/20-9-2012) Κοινής Υπουργικής Απόφασης της Δράσης 2.3 (Β), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο για την καταβολή της κατ' έτος ενίσχυσης στους δικαιούχους πραγματοποιούνται, μεταξύ άλλων ελέγχων, «μηχανογραφικοί - διασταυρωτικοί έλεγχοι με τα δεδομένα του ΟΣΔΕ, με βάσεις δεδομένων άλλων καθεστώτων και με το εγκεκριμένο Ετήσιο Σχέδιο Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΕΣΠΑ)».

Επισημαίνεται ότι υπάρχει μία ειδοποιός διαφορά μεταξύ της Δράσης 2.3 (Β) και των λοιπών γεωργοπεριβαλλοντικών Δράσεων του Μέρου 214 του ΠΑΑ 2007-2013, που έχει συνέπειες και ως προς τους γεωχωρικούς ελέγχους. Η διαφορά έγκειται στην κατ' έτος υποχρέωση υποβολής Ετήσιου Σχεδίου Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΕΣΠΑ) εκ μέρους των δικαιούχων της Δράσης 2.3 (Β), σε αντιπαράθεση με την υποβολή πενταετούς διάρκειας Σχεδίου Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΣΠΑ) που υποβάλλεται εκ μέρους των δικαιούχων των λοιπών Δράσεων του Μέρου 214 άπαξ κατά την υποβολή της αίτησης ένταξής τους στην εκάστοτε Δράση (προεναξιακά). Η ιδιαιτερότητα αυτή οφείλεται στο γεγονός ότι ενώ στο πλαίσιο των λοιπών Δράσεων

του Μέτρου 214 τα αγροτεμάχια είναι σταθερά καθ' όλη τη διάρκεια της πενταετούς γεωργοπεριβαλλοντικής σύμβασης, τα αγροτεμάχια της Δράσης 2.3 (B) που κατ' έτος καλλιεργούνται με σακχαρότευτλο είναι, υποχρεωτικά, διαφορετικά από έτος σε έτος, για λόγους αποτελεσματικότερης και αποδοτικότερης φυτοπροστασίας, επιλογή που συνάδει με την καλή γεωργική πρακτική στην τευτλοκαλλιέργεια, όπως αυτή αποτυπώνεται στις συστάσεις της Ελληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης (ΕΒΖ) προς τους τευτλοπαραγωγούς για την εφαρμογή της σχετικής πενταετούς διάρκειας αμειψισποράς. Σημειώνεται ότι η απαγόρευση καλλιέργειας σακχαρότευτλου στο ίδιο αγροτεμάχιο για δύο (2) συναπτά έτη αναφέρεται ρητώς τόσο στην αριθμ. 12805/11-9-2012 (ΦΕΚ 2556/Β'/20-9-2012) ΚΥΑ της Δράσης 2.3 (B), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, όσο και στο εγκεκριμένο ΠΑΑ 2007-2013, από το οποίο προηγείται η σχετική διατύπωση της οικείας ΚΥΑ της Δράσης. Στο άρθρο 19 της αριθμ. 12805/11-9-2012 ΚΥΑ περιγράφονται επιπλέον οι μειώσεις-κυρώσεις βάσει της προσδιορισθείσας έκτασης.

Ο γεωχωρικός έλεγχος των αγροτεμαχίων της Δράσης 2.3 (B) πραγματοποιείται μέσω μηχανογραφικών - διασταυρωτικών ελέγχων μεταξύ της βάσης γεωχωρικών δεδομένων (LPIS) και των καταχωρημένων στη μηχανογραφική εφαρμογή που υποστηρίζει την υλοποίηση της Δράσης δεδομένων. Συγκεκριμένα, ελέγχεται η ορθή αντιστοίχιση των αγροτεμαχίων που καταχωρήθηκαν στο Ετήσιο Σχέδιο Περιβαλλοντικής Διαχείρισης (ΕΣΠΔ) του εξεταζόμενου έτους εφαρμογής με τα καταχωρημένα στη Δήλωση Εφαρμογής (Δ.Ε.) του εξεταζόμενου έτους εφαρμογής αγροτεμάχια. Προκειμένου να γίνουν αποδεκτά τα αγροτεμάχια του ΕΣΠΔ του εξεταζόμενου έτους εφαρμογής θα πρέπει να ταυτίζονται χωρικά με τα αντιστοιχισμένα στη Δ.Ε. του εξεταζόμενου έτους εφαρμογής αγροτεμάχια, σε ποσοστό τουλάχιστον 80% (μεγαλύτερο ή ίσο). Αγροτεμάχια που δεν πληρούν το παραπάνω κριτήριο, απορρίπτονται από την πληρωμή βάσει κωδικού απόρριψης αγροτεμαχίου με λεκτικό: «Μη ταυτοποιημένο αγροτεμάχιο από χωρικό έλεγχο».

Διευκρινίζεται ότι στο πλαίσιο της Δράσης 2.3 (B), ο γεωχωρικός έλεγχος αγροτεμαχίων πραγματοποιείται μεταξύ δύο διαδοχικών Ενιαίων Αιτήσεων Ενίσχυσης (ΕΑΕ), δηλαδή μεταξύ της ΕΑΕ ν-1 έτους (από την οποία αντλεί το ΕΣΠΔ ν έτους εφαρμογής) και της ΕΑΕ ν έτους εφαρμογής (από την οποία αντλεί η Δήλωση Εφαρμογής του προς πληρωμή ν έτους εφαρμογής) και όχι μεταξύ της ΕΑΕ ν έτους και της ΕΑΕ του έτους αναφοράς (2012), όπως υλοποιείται στο πλαίσιο των λοιπών Δράσεων του Μέτρου 214.

Η χρονική εγγύτητα και ο πρόσφατος, κάθε φορά, χαρακτήρας των картоγραφικών δεδομένων των δύο διαδοχικών ΕΑΕ μεταξύ των οποίων διενεργείται ο γεωχωρικός έλεγχος, διασφαλίζει, στην περίπτωση της Δράσης 2.3 (B), τον περιορισμό -στο πλαίσιο του εφικτού- των σφαλμάτων και τη μείωση των κυρώσεων που οφείλονται σε αποκλίσεις στη χωρική αποτύπωση των αγροτεμαχίων που συμμετέχουν στη Δράση. Παρόλα αυτά, και δεδομένου ότι ο γεωχωρικός έλεγχος πραγματοποιείται λαμβάνοντας υπόψη την ψηφιοποίηση των αγροτεμαχίων στη βάση γεωχωρικών δεδομένων, όπως αυτή υλοποιήθηκε καθ' υπόδειξη του παραγωγού σε κάθε ένα από τα έτη για τα οποία πραγματοποιείται ο έλεγχος, η επιβολή κυρώσεων δεν μπορεί να αποφευχθεί στην περίπτωση, εκούσιας ή ακούσιας, μη ορθής αποτύπωσης των αγροτεμαχίων εκ μέρους των δικαιούχων.

Πλέον των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι οι εκτάσεις για τις οποίες αιτείται ενίσχυση ο παραγωγός απεικονίζονται στην Ενιαία Αίτηση Ενίσχυσης (ΕΑΕ), η υποβολή της οποίας αποτελεί υποχρέωση του παραγωγού. Προκειμένου να λάβει τις ενισχύσεις για τα συμβατά καθεστώτα του παραρτήματος VI του Καν. (ΕΚ) 73/2009 η ΕΑΕ, συνεπώς, και η αίτηση πληρωμής για Δράση του Μέτρου 2.1.4 των Γεωργοπεριβαλλοντικών Ενισχύσεων του ΠΑΑ 2007-2013, υποβάλλεται κάθε έτος

από τον ίδιο τον γεωργό ή από εξουσιοδοτημένο εκπρόσωπό του και περιέχει όλες τις αναγκαίες πληροφορίες για τη διαπίστωση της επιλεξιμότητας για την ενίσχυση, όπως τα στοιχεία αναγνώρισης όλων των αγροτεμαχίων της εκμετάλλευσης, την έκτασή τους σε εκτάρια με ακρίβεια δύο δεκαδικών ψηφίων, τη θέση τους στο σύστημα αναγνώρισης αγροτεμαχίων (LPIS) -εντοπισμός αυτών και η ψηφιοποίησή τους στο Σύστημα Αναγνώρισης Αγροτεμαχίων (Σ.Α.Α) είτε μέσω των Ενώσεων Αγροτικών Συνεταιρισμών (Ε.Α.Σ.) είτε μέσω της Εφαρμογής διαδικτυακής υποβολής που προσφέρει ο ΟΠΕΚΕΠΕ- τη χρήση τους, καθώς και το κατά πόσον πρόκειται για αρδευόμενο ή μη αγροτεμάχιο.

Όσον αφορά στη Δράση 1.1 στο άρθρο 23 παρ.3 της αριθ. 079833/25.10.2011 ΚΥΑ περί των Γεωργοπεριβαλλοντικών Ενισχύσεων, όπως τροποποιημένη ισχύει, αναφέρεται ότι «Κατά την περίοδο της δέσμευσης δεν επιτρέπεται η αλλαγή αγροτεμαχίων για την οποία έχουν αναληφθεί οι ειδικές δεσμεύσεις.....». Στο πλαίσιο αυτής της δέσμευσης, πραγματοποιείται για το σύνολο των αγροτεμαχίων - ανεξάρτητα από την καλλιέργεια- γεωχωρικός έλεγχος ώστε να επιβεβαιώνεται η σταθερότητα των αγροτεμαχίων σε θέση και σε μέγεθος κατά τη διάρκεια της δέσμευσης. Στο άρθρο 19 παρ.2 της προαναφερόμενης ΚΥΑ, αναφέρεται ότι «Για όλες τις δράσεις του μέτρου, ως μη προσδιορισθείσες θεωρούνται οι εκτάσεις εφόσον: Δεν είναι δυνατός ο εντοπισμός των τεμαχίων που καλύπτονται από τη σύμβαση και τηρούν τις δεσμεύσεις. Στην περίπτωση αυτή περιλαμβάνονται και.....Η αδυναμία χωρικής ταυτοποίησης των εν λόγω τεμαχίων με τα τεμάχια που δηλώνονται στην αίτηση πληρωμής». Στο ανωτέρω άρθρο αναφέρονται, επιπλέον, οι μειώσεις-κυρώσεις βάσει της προσδιορισθείσας έκτασης.

Τέλος, επισημαίνεται ότι με βάση τα ανωτέρω δεδομένα και στο πλαίσιο της χρηστής διαχείρισης του δημόσιου χρήματος, εθνικού και ενωσιακού, η χρησιμοποιούμενη μέχρι σήμερα διαδικασία υλοποίησης του συγκεκριμένου ελέγχου κρίνεται επαρκής για τον στόχο που καλείται να επιτελέσει.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ



Π. Μεγάλος

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

Βουλευτή κ. Α. Δημοσχάκη

