



19 MAI. 2016

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 10.05.2016

Α.Π. Τ.Κ.Ε.: 78/20.04.2016

Ταχ. Δ/ση: Λ. Αμαλίας 12 Τ.Κ. 105 57 - Αθήνα
Πληρ.: Σπυρόπουλος Κων/νος
Τηλ.: 210 3736026
FAX : 210 3229558
email: koinovouleytikos@mintour.gr

Προς: ✓ Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Κοιν.: 1. Βουλευτή κ. Μ. Κόνσολα
2. Υπουργείο Οικονομικών – Γρ. Υπουργού

ΘΕΜΑ: «Αδυναμία ελέγχων και απώλεια φορολογικών εσόδων από τη λειτουργία παράνομων τουριστικών καταλυμάτων»

ΣΧΕΤ.: Η υπ' αριθμ. 4894/18.04.2016 Ερώτηση του Βουλευτή, κ. Μ. Κόνσολα

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Μάνος Κόνσολας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού αναγνωρίζει τις επιπτώσεις που έχουν επιφέρει στις τουριστικές επιχειρήσεις οι αυξημένοι συντελεστές φορολόγησης σε συνδυασμό με την υπάρχουσα οικονομική κατάσταση που διανύει η χώρα. Ως εκ τούτου, και ιδιαίτερα ενόψει της θερινής περιόδου, δίνεται ιδιαίτερη προτεραιότητα στη διασφάλιση ομαλών συνθηκών λειτουργίας των πάσης φύσεως τουριστικών επιχειρήσεων και ειδικότερα των τουριστικών καταλυμάτων.

Στο πλαίσιο διενέργειας ελέγχων για τη διαπίστωση παράνομης λειτουργίας τουριστικών καταλυμάτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4276/2014 «Απλούστευση διαδικασιών λειτουργίας τουριστικών επιχειρήσεων και τουριστικών υποδομών, ειδικές μορφές τουρισμού και άλλες διατάξεις» (Α' 155), όπως ισχύει, για τη νόμιμη λειτουργία των τουριστικών καταλυμάτων απαιτείται η χορήγηση από τις κατά τόπο αρμόδιες Π.Υ.Τ. του Ειδικού Σήματος Λειτουργίας (Ε.Σ.Λ.), η οποία πραγματοποιείται κατόπιν της υποβολής των κατά περίπτωση προβλεπόμενων δικαιολογητικών. Επίσης, στο άρθρο 7 του ίδιου νόμου προβλέπεται η ελεγκτική διαδικασία και καθορίζονται οι κυρώσεις που επιβάλλονται σε περιπτώσεις λειτουργίας τουριστικών καταλυμάτων χωρίς το προβλεπόμενο Ε.Σ.Λ. ή σε περιπτώσεις παράνομης λειτουργίας αυτών. Ειδικότερα σημειώνεται ότι σύμφωνα με την παρ. 15 του άρθρου 7 του ίδιου νόμου, σε όποιον προβαίνει στη διαφήμιση υπηρεσιών τουριστικού καταλύματος χωρίς να του έχει χορηγηθεί το προβλεπόμενο Ε.Σ.Λ. επιβάλλεται πρόστιμο ύψους 5.000 ευρώ.

Επιπροσθέτως, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 περ. ζ του ν. 393/1976 (Α'199), η προβολή (έντυπη, ηλεκτρονική, διαδικτυακή κλπ.) των τουριστικών μονάδων περιλαμβάνεται στο εύρος δραστηριοτήτων των τουριστικών γραφείων. Συνεπώς, και στην περίπτωση αυτή οι αρμόδιες ελεγκτικές αρχές (Π.Υ.Τ.) επιβάλλουν κυρώσεις σε επιχειρήσεις εγκατεστημένες στην Ελλάδα που προβάλλουν τουριστικές μονάδες (και συνεπώς καταλύματα) οι οποίες δεν πληρούν τις νόμιμες προϋποθέσεις λειτουργίας. Σημειώνεται ότι οι ελληνικές αρχές δεν μπορούν να επιληφθούν των επιχειρήσεων που η έδρα τους δεν βρίσκεται στην Ελλάδα. Για το λόγο αυτό το Υπουργείο μας αφενός έχει αναδείξει το θέμα σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο ενημερώνοντας τους συναρμόδιους κυβερνητικούς και κρατικούς φορείς

για το εύρος του προβλήματος, την υποκατάσταση των τουριστικών καταλυμάτων, την εισφοροδιαφυγή και την αδήλωτη εργασία, αφετέρου προωθεί άμεσα τη θεσμική και νομοθετική αντιμετώπιση του προβλήματος λαμβάνοντας υπόψη μελέτες που καταγράφουν το φαινόμενο καθώς και τις διεθνείς πρακτικές επίλυσης του, σε συνεννόηση με τους αρμόδιους επαγγελματικούς φορείς, τις τοπικές κοινωνίες και τους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ωστόσο, οι Περιφερειακές Υπηρεσίες Τουρισμού (Π.Υ.Τ.) στο πλαίσιο διασφάλισης της σύννομης λειτουργίας όλων των τουριστικών επιχειρήσεων και της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών πραγματοποιούν εντατικούς ελέγχους σε όλη τη χώρα όπου σε πολλές περιπτώσεις έχουν επιβληθεί διοικητικά πρόστιμα λειτουργίας, ανακλήσεις Ειδικών Σημάτων Λειτουργίας, σφραγίσαις λόγω παράνομης λειτουργίας καταλυμάτων και καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, ενώ σε άλλες έχουν κινηθεί και βρίσκονται σε εξέλιξη οι προβλεπόμενες διαδικασίες επιβολής κυρώσεων. Τέλος, οι Π.Υ.Τ. σε συνεργασία με τις κατά τόπους αρμόδιες Αστυνομικές Αρχές και άλλους φορείς, διερευνούν κάθε συγκεκριμένη και οπωσδήποτε επώνυμη καταγγελία φαινομένων παραξενοδοχίας που επισημαίνονται στις περιοχές της αρμοδιότητάς τους.

Σε ότι αφορά τη βραχυχρόνια εκμίσθωση ακινήτων σε τουρίστες, σας ενημερώνουμε ότι η μέχρι πρότινος ισχύουσα νομοθετική ρύθμιση περί τουριστικής μίσθωσης κατοικιών από ιδιώτες (και μέσω διαδικτύου) εισήχθη με την παρ. 7 του άρθρου 2 του ν. 2160/1993 «Ρυθμίσεις για τον Τουρισμό και άλλες διατάξεις» (Α' 118). Στην εν λόγω διάταξη οριζόταν ότι «Δεν θεωρούνται τουριστικά καταλύματα τα ακίνητα, τα οποία αποδεδειγμένα εκμισθώνονται εν όλω ή εν μέρει για προσωρινή διαμονή του ίδιου του μισθωτή με μίσθωμα που ορίζεται κατά μήνα, είτε συνολικά για όλη τη διάρκεια της μίσθωσης, εφόσον η μίσθωση υπερβαίνει τις ενενήντα (90) ημέρες». Συνεπώς, πρόθεση του νομοθέτη ήταν να καθιερώσει τεκμήριο, σύμφωνα με το οποίο η μίσθωση ενός καταλύματος για λιγότερο από 90 ημέρες (στη συνέχεια το όριο αυτό μειώθηκε στις 30 ημέρες) θα θεωρείτο «τουριστική» και θα υπαγόταν στις διατάξεις της τουριστικής νομοθεσίας. Σημειώνεται ότι σε αυτή την περίπτωση ίσχυαν επιπρόσθετα τα όσα παγίως προβλέπονται για τη νόμιμη λειτουργία του συνόλου των τουριστικών καταλυμάτων, ήτοι η υποχρέωση λήψης Ειδικού Σήματος Λειτουργίας (Ε.Σ.Λ.) αλλά και εγγραφής στο Μητρώο Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΜΗ.Τ.Ε.). Σε αυτό το σημείο διευκρινίζεται ότι παρ' όλο που με τη χρήση της λέξης «ακίνητο» καταδεικνύεται η πρόθεση του νομοθέτη να συμπεριλάβει όλες τις κατηγορίες καταλυμάτων στην ως άνω ρύθμιση, εν τοις πράγμασι προκύπτει ότι στο ρυθμιστικό της πλαίσιο ενέπιπταν μόνο τα μη κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα κατά την έννοια της παρ. 2.β του άρθρου 1 του ν. 4276/2014 (Α' 155), ήτοι τα αυτοεξυπηρετούμενα καταλύματα (τουριστικές επιπλωμένες κατοικίες και τουριστικές επιπλωμένες επαύλεις-βίλες) και τα ενοικιαζόμενα επιπλωμένα δωμάτια-διαμερίσματα, καθώς για τα κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα έχουν θεσπιστεί ειδικότερες ρυθμίσεις δόμησης και λειτουργίας οι οποίες και κατισχύουν τυχόν γενικότερων, όπως της παρούσας.

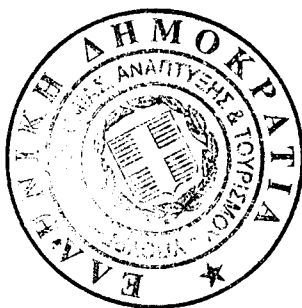
Ωστόσο, κατόπιν σχετικών διαβουλεύσεων μεταξύ εκπροσώπων του πρώην Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού (τομέας τουρισμού) και των εκπροσώπων των θεσμών (Ευρωπαϊκή Ένωση, Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και Διεθνές Νομισματικό Ταμείο), ετέθη, από τους τελευταίους, το ζήτημα της απελευθέρωσης του καθεστώτος των μισθώσεων κατοικιών από ιδιώτες που αποτυπώθηκε στη διάταξη της παρ. 4 της υποπαρ. Α.3, του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης» (Α' 94), με την οποία προβλέφθηκε η κατάργηση του χρονικού ορίου των τριάντα (30) ημερών για το χαρακτηρισμό μίας μίσθωσης ως τουριστικής με έναρξη ισχύος την 1η Νοεμβρίου 2015. Πιο συγκεκριμένα, με την ως άνω διάταξη καταργήθηκε η έννοια της τουριστικής μίσθωσης κατοικιών από ιδιώτες, με αποτέλεσμα όλες οι μισθώσεις μη τουριστικών καταλυμάτων, πλέον να θεωρούνται «αστικές», υπαγόμενες συλλήβδην στις γενικές διατάξεις περί μισθώσεων του Αστικού Κώδικα.

Δεδομένων των ανωτέρω, ιδιοκτήτης ακινήτου που φέρει τα χαρακτηριστικά και πληροί τις προδιαγραφές ενοικιαζόμενων επιπλωμένων δωματίων-διαμερισμάτων (ΕΕΔΔ), από την 1η Νοεμβρίου 2015 δεν υπόκειται σε υποχρέωση εφοδιασμού με το Ειδικό Σήμα Λειτουργίας. Το ίδιο ισχύει και για τα ακίνητα που φέρουν τα χαρακτηριστικά και πληρούν τις προδιαγραφές αυτοεξυπηρετούμενων καταλυμάτων, με την επιφύλαξη των όσων ορίζονται στο άρθρο 46 του ν. 4179/2013 (Α' 175) περί τουριστικών επιπλωμένων επαύλεων και κατοικιών. Σε όλες τις ως άνω περιγραφείσες περιπτώσεις ο ιδιοκτήτης δύναται πλέον να προβαίνει ελεύθερα, ακόμα και για βραχυχρόνιο διάστημα, στην αστική μίσθωση του ακινήτου του. Σημειώνεται, ωστόσο, ότι βάσει των άρθρων 21, 39 και 40 του ν. 4172/2013 (Α' 167), καθώς και βάσει της υπ' αριθμ. ΠΟΛ. 1069/2015 ερμηνευτικής εγκυκλίου, η παροχή οποιασδήποτε υπηρεσίας από τον εκμισθωτή κατά την αστική εκμίσθωση ακινήτου (π.χ. καθαριότητα, φύλαξη κ.λπ.) καθιστά το παραγόμενο εισόδημα ως εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα, το οποίο υπόκειται στις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις της φορολογικής νομοθεσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

Σε κάθε περίπτωση διευκρινίζεται ότι η κατάργηση του χρονικού ορίου των 30 ημερών για το χαρακτηρισμό μίας μίσθωσης ως «τουριστικής» δεν συνεπάγεται σε καμία περίπτωση την κατάργηση των ενοικιαζόμενων δωματίων-διαμερισμάτων (ΕΕΔΔ) ως τουριστικών καταλυμάτων. Συγκεκριμένα, ιδιώτης που επιθυμεί να προβεί στην εκμετάλλευση ενοικιαζόμενων δωματίων-διαμερισμάτων ως τουριστικών καταλυμάτων του άρθρου 1 του ν. 4276/2014 (Α' 155) θα αδειοδοτείται από τις κατά τόπο αρμόδιες αδειοδοτικές και ελεγκτικές αρχές, ήτοι τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Τουρισμού (Π.Υ.Τ.), λαμβάνοντας το προβλεπόμενο Ειδικό Σήμα Λειτουργίας (Ε.Σ.Λ.). Επίσης, οι τουριστικές επιπλωμένες κατοικίες και επαύλεις που λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 46 του ν. 4179/2013, όπως ισχύει, και της υπ' αριθμ. 27715/29.11.2013 (Β' 3118) Υπουργικής Απόφασης, όπως ισχύει, θα μπορούν να συνεχίσουν να λειτουργούν υπό αυτό το καθεστώς, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις.

Ακριβές Αντίγραφο
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σουζάννα Σαρμιώτη
Προϊσταμένη Τμήματος



Η Αναπληρώτρια Υπουργός

Έλενα Κουντουρά

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1.Γραφείο Αν. Υπουργού
Σελίδες απάντησης: (3),
Σελίδες συνημμένων.: (0),
Σύνολο Σελίδων.: (3)