



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 05.05.2016

Α.Π. Τ.Κ.Ε. : 72/15.04.2016

Ταχ. Δ/ση: Λ. Αμαλίας 12
Τ.Κ. 105 57 - Αθήνα
Πληρ.: Βασίλης Λεβαντίδης
Τηλ.: 210 3736026
FAX : 210 3229558
Email: koinovouleytikos@mintour.gr

Προς: ✓ Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
Κοιν.: 1. Βουλευτή κ. Νικόλαο Νικολόπουλο
2. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής
Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης -
Γραφείο Υπουργού

Θέμα: «Στα ξενοδοχεία ανθεί η «μαύρη εργασία».

Σχετ.: Η με Α.Π. 1741/14-04-2016 Αναφορά του Βουλευτή κ. Νικόλαου Νικολόπουλου.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Νικόλαος Νικολόπουλος, και ειδικότερα σχετικά με τα μη αδειοδοτημένα και μη φορολογούμενα τουριστικά καταλύματα, σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, στο πλαίσιο του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου και σε συνεργασία με συναρμόδια υπουργεία και τουριστικούς φορείς όπως το Ξενοδοχειακό Επιμελητήριο Ελλάδας, επιδιώκει συντονισμένα τη στήριξη και ενίσχυση της υγιούς επιχειρηματικότητας, τη συνεχή αναβάθμιση της ποιότητας του τουριστικού προϊόντος και την αποτελεσματική αντιμετώπιση και επίλυση προβλημάτων στα οποία έχει αρμοδιότητα, με στόχο τη βιώσιμη λειτουργία των τουριστικών και ξενοδοχειακών επιχειρήσεων και την τόνωση του εσωτερικού τουρισμού.

Α) Η μέχρι πρότινος ισχύουσα νομοθετική ρύθμιση περί τουριστικής μίσθωσης κατοικιών από ιδιώτες (και μέσω διαδικτύου) εισήχθη με την παρ. 7 του άρθρου 2 του ν. 2160/1993 «Ρυθμίσεις για τον Τουρισμό και άλλες διατάξεις» (Α' 118). Στην εν λόγω διάταξη οριζόταν ότι «Δεν θεωρούνται τουριστικά καταλύματα τα ακίνητα, τα οποία αποδεδειγμένα εκμισθώνονται εν όλω ή εν μέρει για προσωρινή διαμονή του ίδιου του μισθωτή με μίσθωμα που ορίζεται κατά μήνα, είτε συνολικά για όλη τη διάρκεια της μίσθωσης, εφόσον η μίσθωση υπερβαίνει τις ενενήντα (90) ημέρες». Συνεπώς, πρόθεση του νομοθέτη ήταν να καθιερώσει τεκμήριο, σύμφωνα με το οποίο η μίσθωση ενός καταλύματος για λιγότερο από 90 ημέρες (στη συνέχεια το όριο αυτό μειώθηκε στις 30 ημέρες) θα θεωρείτο «τουριστική» και θα υπαγόταν στις διατάξεις της τουριστικής νομοθεσίας.

Σημειώνεται ότι σε αυτή την περίπτωση ίσχυαν επιπρόσθετα τα όσα παγίως προβλέπονται για τη νόμιμη λειτουργία του συνόλου των τουριστικών καταλυμάτων, ήτοι η υποχρέωση λήψης Ειδικού Σήματος Λειτουργίας (Ε.Σ.Λ.) αλλά και εγγραφής στο Μητρώο Τουριστικών Επιχειρήσεων (ΜΗ.Τ.Ε.). Διευκρινίζεται ότι, παρ' όλο που με τη χρήση της λέξης «ακίνητο» καταδεικνύεται η πρόθεση του νομοθέτη να συμπεριλάβει όλες τις κατηγορίες καταλυμάτων στην ως άνω ρύθμιση, εν τοις πράγμασι προκύπτει ότι στο ρυθμιστικό της πλαίσιο ενέπιπταν μόνο τα μη κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα κατά την έννοια της παρ. 2.β του άρθρου 1 του ν. 4276/2014 (Α' 155), δηλ. τα

αυτοεξυπηρετούμενα καταλύματα (τουριστικές επιπλωμένες κατοικίες και τουριστικές επιπλωμένες επαύλεις-βίλες) και τα ενοικιαζόμενα επιπλωμένα δωμάτια-διαμερίσματα, καθώς για τα κύρια ξενοδοχειακά καταλύματα έχουν θεσπιστεί ειδικότερες ρυθμίσεις δόμησης και λειτουργίας οι οποίες και κατισχύουν τυχόν γενικότερων, όπως της παρούσας.

Επιπροσθέτως, με τη διάταξη της παρ. 4 της υποπαρ. Α.3, του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης» (Α' 94), προβλέφθηκε η κατάργηση του χρονικού ορίου των τριάντα (30) ημερών για το χαρακτηρισμό μίας μίσθωσης ως τουριστικής με έναρξη ισχύος την 1η Νοεμβρίου 2015. Πιο συγκεκριμένα, με την ως άνω διάταξη καταργήθηκε η έννοια της τουριστικής μίσθωσης κατοικιών από ιδιώτες, με αποτέλεσμα όλες οι μισθώσεις μη τουριστικών καταλυμάτων, πλέον να θεωρούνται «αστικές», υπαγόμενες συλλήβδην στις γενικές διατάξεις περί μισθώσεων του Αστικού Κώδικα.

Δεδομένων των ανωτέρω, ιδιοκτήτης ακινήτου που φέρει τα χαρακτηριστικά και πληροί τις προδιαγραφές ενοικιαζόμενων επιπλωμένων δωματίων-διαμερισμάτων (ΕΕΔΔ), από την 1η Νοεμβρίου 2015 δεν υπόκειται σε υποχρέωση εφοδιασμού με το Ειδικό Σήμα Λειτουργίας. Το ίδιο ισχύει και για τα ακίνητα που φέρουν τα χαρακτηριστικά και πληρούν τις προδιαγραφές αυτοεξυπηρετούμενων καταλυμάτων, με την επιφύλαξη των όσων ορίζονται στο άρθρο 46 του ν. 4179/2013 (Α' 175) περί τουριστικών επιπλωμένων επαύλεων.

Σε όλες τις ως άνω περιγραφείσες περιπτώσεις ο ιδιοκτήτης δύναται πλέον να προβαίνει ελεύθερα, ακόμα και για βραχυχρόνιο διάστημα, στην αστική μίσθωση του ακινήτου του. Σημειώνεται, ωστόσο, ότι βάσει των άρθρων 21, 39 και 40 του ν. 4172/2013 (Α' 167), καθώς και βάσει της υπ' αριθμ. ΠΟΛ. 1069/2015 ερμηνευτικής εγκυκλίου, η παροχή οποιασδήποτε υπηρεσίας από τον εκμισθωτή κατά την αστική εκμίσθωση ακινήτου (π.χ. καθαριότητα, φύλαξη κ.λπ.) καθιστά το παραγόμενο εισόδημα ως εισόδημα από επιχειρηματική δραστηριότητα, το οποίο υπόκειται στις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις της φορολογικής νομοθεσίας του Υπουργείου Οικονομικών.

Σε κάθε περίπτωση διευκρινίζεται ότι η κατάργηση του χρονικού ορίου των 30 ημερών για το χαρακτηρισμό μίας μίσθωσης ως «τουριστικής» δεν συνεπάγεται σε καμία περίπτωση την κατάργηση των ενοικιαζόμενων δωματίων-διαμερισμάτων (ΕΕΔΔ) ως τουριστικών καταλυμάτων. Συγκεκριμένα, ιδιώτης που επιθυμεί να προβεί στην εκμετάλλευση ενοικιαζόμενων δωματίων-διαμερισμάτων ως τουριστικών καταλυμάτων του άρθρου 1 του ν. 4276/2014 (Α' 155) θα αδειοδοτείται από τις κατά τόπο αρμόδιες αδειοδοτικές και ελεγκτικές αρχές, ήτοι τις Περιφερειακές Υπηρεσίες Τουρισμού (Π.Υ.Τ.), λαμβάνοντας το προβλεπόμενο Ειδικό Σήμα Λειτουργίας (Ε.Σ.Λ.). Επίσης, οι τουριστικές επιπλωμένες κατοικίες και επαύλεις που λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 46 του ν. 4179/2013, όπως ισχύει, και της υπ' αριθμ. 27715/29.11.2013 (Β' 3118) Υπουργικής Απόφασης, όπως ισχύει, θα μπορούν να συνεχίσουν να λειτουργούν υπό αυτό το καθεστώς, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις.

Β) Το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού αναγνωρίζει τις επιπτώσεις που έχουν επιφέρει στις τουριστικές επιχειρήσεις η οικονομική κρίση, οι συνεχόμενες προσφυγικές ροές καθώς και οι αυξημένοι συντελεστές φορολόγησης και ασφαλιστικών εισφορών. Ως εκ τούτου, και ιδιαίτερα ενόψει της θερινής περιόδου, δίνεται ιδιαίτερη προτεραιότητα στη διασφάλιση ομαλών συνθηκών λειτουργίας των πάσης φύσεως τουριστικών επιχειρήσεων και ειδικότερα των τουριστικών καταλυμάτων.

Ωστόσο, υπό το πρίσμα των ανωτέρω εκτιθέμενων στο σημείο Α) και έχοντας επίγνωση των δυσκολιών που συνεπάγονται από την κατάργηση του ορίου των 30

ημερών, οι υπηρεσίες του Υπουργείου μας συνεργάσθηκαν με την αρμόδια Διεύθυνση Εφαρμογής Φορολογικής Πολιτικής και Νομοθεσίας (Υποδιεύθυνση Α' Άμεσης Φορολογίας) του Υπουργείου Οικονομικών, όσο και με εκπροσώπους του τεχνικού κλιμακίου (fiscal team) των Θεσμών, με σκοπό την προώθηση νομοθετικής ρύθμισης του ως άνω ζητήματος από το Υπουργείο Οικονομικών.

Ως εκ τούτου, σας γνωρίζουμε ότι αρμόδιο να απαντήσει για θέματα που άπτονται της απώλειας εσόδων μέσω φοροαποφυγής καθώς και της διασφάλισης κανόνων υγιούς ανταγωνισμού για της επιχειρήσεις μη κύριων τουριστικών καταλυμάτων, όπως αυτές ορίζονται στο αριθ. 1 του 4276/2014 (Α' 155), είναι το Υπουργείο Οικονομικών, και ειδικότερα η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων.

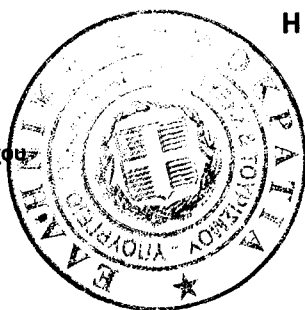
Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι τα ζητήματα που αφορούν στην εφαρμογή της κλαδικής σύμβασης των ξενοδοχοϋπαλλήλων, σύναψη επιχειρησιακών συλλογικών συμβάσεων εργασίας, εργασιακά δικαιώματα καθώς και ζητήματα καταπολέμησης της αδήλωτης εργασίας και ελέγχου των επιχειρήσεων για εφαρμογή των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνενωτώμενο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Σε κάθε περίπτωση, σημειώνεται ότι για την διασφάλιση της τήρησης των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 27397/122/19-08-2013 (Β' 2062) απόφαση του Υπουργού και του Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας «Επιβολή διοικητικών κυρώσεων για τις ευθέως αποδεικνυόμενες παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας, κατά δέσμια αρμοδιότητα του Επιθεωρητή Εργασίας», όπως ισχύει, με την οποία προβλέπεται η άμεση, επιτόπια επιβολή υψηλών προστίμων σε περίπτωση διαπίστωσης παραβάσεων της εργατικής νομοθεσίας, και μάλιστα κατά δέσμια αρμοδιότητα των ελεγκτών.

Η Αναπληρώτρια Υπουργός

Ακριβές Αντίγραφο
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Σουζάνα Σαμιώτη
Προϊσταμένη Τμήματος



Έλενα Κουντουρά

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1.Γραφείο Αν. Υπουργού
Σελίδες απάντησης: (3),
Σελίδες συνημμένων: (0),
Σύνολο Σελίδων: (3)