



22/4

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 21 - 04 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 928**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Μεικόπουλο Αλέξανδρο
- κ. Μπαλλή Συμεών
- κα Παπανάτσιου Αικατερίνη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1588/04-04-2016 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Μεικόπουλος Αλέξανδρος, κ. Μπαλλής Συμεών και κα Παπανάτσιου Αικατερίνη, με θέμα «Αιτήματα του Συλλόγου Εκπαιδευτικών Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ν. Μαγνησίας "Ρήγας Βελεστινλής"», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Καταρχήν επισημαίνεται ότι τα έσοδα της Τοπικής Αυτοδιοίκησης ανέρχονται σε ύψος που προσδιορίζεται ρητά στο άρθρο 259 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης -Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), ως συγκεκριμένα ποσοστά από δυναμικούς φόρους του Κράτους, ώστε οι πόροι αυτής να τελούν σε άμεση συνάρτηση με την πορεία εσόδων του Κράτους.

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. της χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από τη Βουλή των Ελλήνων. Με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, που εκδίδεται μετά από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), καθορίζεται το ύψος των πιστώσεων που προορίζονται για τη χρηματοδοτική κάλυψη των επενδυτικών καθώς και των λειτουργικών δαπανών τους, στις οποίες περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων, οι λειτουργικές δαπάνες για την ικανοποίηση των τοπικών αναγκών αναφορικά με την Πρωτοβάθμια Εκπαίδευση.

Οστόσο, σημειώνεται ότι η διαχείριση των σχετικών πιστώσεων και οι προβλεπόμενες από τις σχετικές διατάξεις επιχορηγήσεις προς τους Ο.Τ.Α. πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αποδόσεις από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους που γίνονται με βάση τα πραγματοποιηθέντα έσοδα από τις προβλεπόμενες πηγές και στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της χώρας.

Η περαιτέρω διαχείριση των πιστώσεων αυτών γίνεται κατόπιν σχετικών αποφάσεων των οικείων Δημοτικών Συμβουλίων υπό την εποπτεία του Κράτους, η οποία συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών.

Στο πλαίσιο των ανωτέρω και όσον αφορά στο σκέλος της χρηματοδότησης, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, προχώρησε στην α' κατανομή έτους 2016 στους Δήμους της Χώρας, συνολικού ποσού 25.000.000,00 ευρώ, για την κάλυψη λειτουργικών δαπανών των σχολείων με την αριθμ. 1914/22-01-2016 Υπουργική Απόφαση. Πιο συγκεκριμένα, για τους Δήμους της Περιφερειακής Ενότητας Μαγνησίας έχει δοθεί το συνολικό ποσό των 503.340,00 ευρώ. Το αμέσως επόμενο διάστημα θα εκδοθεί και η β' κατανομή για το 2016.

Επιπροσθέτως, στους Δήμους της Περιφερειακής Ενότητας Μαγνησίας κατανεμήθηκε από τους Κ.Α.Π. για την επισκευή και τη συντήρηση σχολικών κτιρίων χωρικής τους αρμοδιότητας, κατά το έτος 2015 έως σήμερα, ποσό ύψους 397.900,00 ευρώ.

Όσον αφορά στην κάλυψη των αναγκών για σχολικά κτίρια και τη συντήρηση αυτών, σημειώνεται ότι η αρμοδιότητα για την ανέγερση σχολικών ακινήτων Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης ανήκει στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού. Ειδικότερα και σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του Ν.1894/1990 «Για την Ακαδημία Αθηνών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 110/τ. Α'/27-08-1990), όπως ισχύει, η κινητή και ακίνητη περιουσία των εφορειών όλων των δημόσιων σχολείων της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης, καθώς και τα σχολικά κτίρια, για τα οποία έχουν συνταχθεί πρωτόκολλα οριστικής παραλαβής, με τα οικοπέδά τους, μεταβιβάζονται κατά κυριότητα στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην περιφέρεια στην οποία βρίσκονται τα αντίστοιχα ακίνητα.

Με τις διατάξεις του άρθρου 94 παρ. 4 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), ορίζεται ότι στις αρμοδιότητες των δήμων ανήκουν, μεταξύ άλλων: α) Η συγκρότηση επιτροπής καταλληλότητας και επιλογής οικοπέδου για την ανέγερση διδακτηρίου, καθώς και επιλογής οικοπέδου μετά κτιρίου κατάλληλου να χαρακτηριστεί ως διδακτήριο (περ. 14), β) Η απαλλοτρίωση οικοπέδων για τις ανάγκες της σχολικής στέγης, καθώς και η ανέγερση σχολικών κτιρίων (περ. 15) καθώς και γ) η μίσθωση ακινήτων για τη στέγαση δημόσιων σχολικών μονάδων (περ. 16).

Περαιτέρω, με την παράγραφο 12 του ίδιου άρθρου, ορίζεται ότι η ευθύνη και η αρμοδιότητα για επισκευές στο φέροντα οργανισμό, στις στέγες και στις εγκαταστάσεις των σχολικών κτιρίων ανήκει στους αντίστοιχους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Οι Σχολικές Επιτροπές συνιστούν διακριτά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που έχουν συσταθεί για τη στήριξη της λειτουργίας των σχολείων και έχουν ξεχωριστή οικονομική διαχείριση, όπως αυτή προβλέπεται από την υπ' αριθμ. 8440/24-02-2011 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 243 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08-06-2006) «Έργο κάθε σχολικής επιτροπής είναι η διαχείριση των πιστώσεων που της διατίθενται για την κάλυψη των δαπανών λειτουργίας των αντίστοιχων σχολείων (θέρμανσης, φωτισμού, ύδρευσης, τηλεφώνου, αποχέτευσης, αγοράς αναλώσιμων υλικών κ.λπ.),....». Επομένως, η οικονομική διαχείριση των σχολείων πραγματοποιείται από τις Σχολικές Επιτροπές Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και όχι από τον οικείο δήμο.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 202 του Ν.3463/2006, όπως ισχύει, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου είναι δυνατή η παροχή χρηματικών επιχορηγήσεων σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του δήμου, περιλαμβανομένων και των Σχολικών Επιτροπών, επιπροσθέτως της τακτικής επιχορήγησης που λαμβάνουν (υποπερίπτωση ν). Η παροχή των ανωτέρω χρηματικών επιχορηγήσεων επιτρέπεται, μόνον εφόσον έχει εγγραφεί σχετική πίστωση στον οικείο προϋπολογισμό για το σκοπό αυτό. Επιπλέον, όταν τα ποσά των χορηγούμενων ενισχύσεων από τους δήμους προς τις Σχολικές Επιτροπές προέρχονται από έκτακτες οικονομικές ενισχύσεις, δεν έχει εφαρμογή ο περιορισμός του συνολικού ποσού επιχορήγησης που, σε διαφορετικές περιπτώσεις, δεν μπορεί να υπερβαίνει το ένα και μισό εκατοστό (1,5%) των τακτικών εσόδων του δήμου.

Αναφορικά με το αίτημα πληρωμής από τους Δήμους των λογαριασμών ύδρευσης των Πρωτοβάθμιων σχολείων και, της παράλληλης, διαγραφής των, τυχόν, χρεών των σχολείων αυτών στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), σας ενημερώνουμε ότι η Πολιτεία έχει θεσπίσει διατάξεις που διευκολύνουν τη ρύθμιση των οφειλών των πολιτών ή των φορέων προς το δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, προσδοκώντας στην ανακούφιση των πολιτών από την οικονομική κρίση και στην είσπραξη των δημοσίων και δημοτικών εσόδων. Ειδικότερα προς το ανακύψαν θέμα, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 25 του Ν.4304/2014 (ΦΕΚ Α' 234), παρασχέθηκε η δυνατότητα ρύθμισης των οφειλών προς τις Δ.Ε.Υ.Α., οι οποίες είχαν καταστεί ληξιπρόθεσμες έως τις 30-09-2014, ενώ προσφάτως με τον Ν.4321/2015 (ΦΕΚ Α' 32) παρασχέθηκε εκ νέου η δυνατότητα ρύθμισης βεβαιωμένων οφειλών προς Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού καθώς και νομικών προσώπων αυτών. Ανάληψη αντίστοιχης μελλοντικής νομοθετικής ρύθμισης προϋποθέτει διαβούλευση και με τους θεσμικούς φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως είναι η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.).

Ως προς το ζήτημα του διορισμού μόνιμων φυλάκων στα σχολεία και την αύξηση των σχολικών τροχονόμων, τονίζεται ότι, μετά τη θέση σε ισχύ του Ν.4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/τ. Α'/12-11-2012), οι προσλήψεις και διορισμοί τακτικού προσωπικού των κατηγοριών Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εντάσσονται στο πλαίσιο των περιορισμών που τίθενται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν. 3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας - Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (ΦΕΚ 40/τ. Α'/15-03-2010), όπως ισχύει, σύμφωνα με τις οποίες απαιτείται η έκδοση απόφασης κατανομής από τον αρμόδιο Αναπληρωτή Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ώστε για τον ετήσιο αριθμό προσλήψεων να εφαρμόζεται η αναλογία «μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις». Ειδικά δε για τις κατηγορίες προσωπικού Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.), οι προσλήψεις στους Ο.Τ.Α. έχουν ανασταλεί με το Ν. 4093/2012 έως την 31η-12-2016.

Πέραν των ανωτέρω, με την αριθμ. 4/26-1-2016 (Α.Δ.Α.: ΨΟΗΗ465ΦΘΕ-ΝΥΙ) εγκύκλιο και το υπ' αριθμ. πρωτ. 5411/22-02-2016 (Α.Δ.Α.: 6ΠΣΧ465-ΦΘΕ-Π21) έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, δίνεται η δυνατότητα στους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού να υποβάλλουν στις αρμόδιες υπηρεσίες του αιτήματα που αφορούν στον προγραμματισμό προσλήψεων προς πλήρωση των άμεσων αναγκών τους σε εξειδικευμένο τακτικό προσωπικό για το τρέχον έτος, προκειμένου να προωθηθούν προς έγκριση στην Επιτροπή Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου αριθμ. 33/2006, όπως ισχύει.

Επίσης με την αριθμ. 2/αριθμ. πρωτ. 1523/18-01-2016 (Α.Δ.Α.: 6ΡΥΗ465ΦΘΕ-ΖΓΕ) εγκύκλιο, ζητήθηκε από τους Ο.Τ.Α. η επικαιροποίηση στοιχείων εκκρεμών διορισμών/προσλήψεων τακτικού προσωπικού, που αφορούν σε οριστικά αποτελέσματα διαδικασιών Α.Σ.Ε.Π., ώστε να συμπεριληφθούν σε Αποφάσεις Κατανομής που θα εκδοθούν προσεχώς.

Πάντως, ειδικώς όσον αφορά στο αίτημα για πρόσληψη σχολικών φυλάκων, σας γνωρίζουμε ότι, κατόπιν της αριθμ. οικ. 21389/24-05-2015 Απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΦΕΚ 1294/τ. Β'/30-06-2015), συνολικά είκοσι επτά (27) Σχολικοί Φύλακες επανήλθαν στο Δήμο Βόλου, σε εφαρμογή των διατάξεων του Ν.4325/2015.

Συμπληρωματικά στα ανωτέρω, αναφορικά με την άμεση κάλυψη των αναγκών των Ο.Τ.Α., με την υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 5420/22-02-2016 εγκύκλιο, με τίτλο «Προγραμματισμός προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2016 στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και τα ΝΠΙΔ αυτών» (Α.Δ.Α.: 6ΚΛΡ465ΦΘΕ-Τ5Ε), το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει ζητήσει από τους φορείς αρμοδιότητάς του να αποστέλλουν τα αιτήματά τους για την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου και τη σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου, προκειμένου αυτά να προωθηθούν για έγκριση από τα αρμόδια όργανα. Μάλιστα, έχει ζητηθεί από τις υπηρεσίες των οικείων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων να διαβιβάζουν άμεσα κάθε πλήρες αίτημα, ώστε η επεξεργασία και η καταχώρησή τους να γίνεται σταδιακά, γεγονός που θα οδηγήσει στη χρονική σύμπτωση της διαδικασίας προς όφελος των φορέων και των τοπικών κοινωνιών.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στο πλαίσιο της εν γένει παρακολούθησης των ζητημάτων που σχετίζονται με την Τοπική Αυτοδιοίκηση, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 11069/07-04-2016 έγγραφο έχει προβεί σε αναζήτηση στοιχείων από το Δήμο Βόλου και, όταν περιέλθει η σχετική απάντηση, θα επανέλθουμε με νεότερο συμπληρωματικό έγγραφο, ώστε να ενημερωθεί ολοκληρωμένα η Βουλή των Ελλήνων.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



Σελίδα 3 από 4

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου