



25 ΑΠΡ. 2016

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 22 - 04 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 863**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364368
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτή κ. Βασίλειο Κεγκέρογλου
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού
(με φ/ο της Ερώτησης - & με φαξ)
3. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης &
Κοινωνικής Αλληλεγγύης
(με φ/ο της Ερώτησης - & με φαξ)
4. Υπουργείο Πολιτισμού & Αθλητισμού ✓
(με φ/ο της Ερώτησης - & με φαξ)
5. Υπουργείο Οικονομικών ✓
(με φ/ο της Ερώτησης - & με φαξ)
6. Υπουργείο Περιβάλλοντος & Ενέργειας ✓
(με φ/ο της Ερώτησης - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 4349/30-03-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Βασίλειος Κεγκέρογλου, με θέμα «Συσσωρεύονται τα προβλήματα στους Δήμους», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσον αφορά στα προβλήματα των υπηρεσιών καθαριότητας, και ειδικότερα ως προς τη στελέχωση των υπηρεσιών αυτών, σας γνωρίζουμε ότι ήδη πολλοί δήμοι εξυπηρετούνται από συμβασιούχους, των οποίων οι συμβάσεις παρατάθηκαν αυτοδίκαια με το άρθρο 50 του Ν.4351/2015 «Βοσκήσιμες γαίες Ελλάδας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 164/τ. Α'/04-12-2015) και την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 30ης-12-2015 «Ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων των Υπουργείων Οικονομικών, Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Εθνικής Άμυνας, Υγείας και Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και της ΕΡΤ Α.Ε.» (ΦΕΚ 184/τ. Α'/30-12-2015), μέχρι την 31η-12-2016.

Πέραν τούτου, οι διαδικασίες χορήγησης έγκρισης για την πρόσληψη έκτακτου προσωπικού καθαριότητας έχουν διευκολυνθεί σημαντικά, αφού οι εγκρίσεις αυτές χορηγούνται με Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και εξαιρούνται από την κατ' έτος μείωση του αριθμού τους που προβλέπεται για τις λοιπές συμβάσεις, σύμφωνα με το άρθρο 48 του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47/τ. Α'/11-05-2015).

Τα σχετικά αιτήματα υποβάλλονται από τους Ο.Τ.Α. καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, σύμφωνα με τις οδηγίες της υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 5420/22-02-2016 (Α.Δ.Α.: 6ΚΛΡ465ΦΘΕ-Τ5Ε) εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Αλλωστε, με το άρθρο 7 του Ν. 4368/2016 (Α' 21) «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις», ήρθη η απαγόρευση προσλήψεων των κατηγοριών ΥΕ και ΔΕ στις ανταποδοτικές υπηρεσίες, μεταξύ των οποίων και η καθαριότητα, που είχε εισαχθεί το 2012 με το Ν. 4093/2012 (Α' 222). Για τις ως άνω προσλήψεις, επιπλέον δεν απαιτείται έκδοση απόφασης κατανομής, επομένως οι Δήμοι μπορούν να καλύψουν και με τακτικό προσωπικό τις ανάγκες των εν λόγω υπηρεσιών.

Όσον αφορά τη διασφάλιση της απρόσκοπτης χρηματοδότησης για τα κοινωνικά προγράμματα στους Δήμους, σημειώνεται ότι στο έργο «Εναρμόνιση Οικογενειακής και Επαγγελματικής Ζωής 2015-2016», που υλοποιείται στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση», προϋπολογισμού ύψους περίπου 48 εκατ. ευρώ, έχει γίνει η χρηματοδότηση της α' δόσης, ύψους 14,4 εκατ. ευρώ, ενώ κατόπιν της υπ' αριθμ. πρωτ. 36020/01-04-2016 (Α.Δ.Α.: 7ΖΘΦ4653Ο7-51Α) Απόφασης του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού που αφορά στην προέγκριση πιστώσεων της ΣΑΕ 3551, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προωθεί άμεσα προς το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού σχετικό αίτημα χρηματοδότησης για τη β' δόση. Περαιτέρω, για τη χρηματοδότηση του προαναφερόμενου έργου από εθνικούς πόρους, με το υπ' αριθμ. πρωτ. 8952/22-03-2016 (Α.Δ.Α.: 790Ο465ΦΘΕ-ΦΦΧ) έγγραφό του προς το προαναφερόμενο Υπουργείο αιτήθηκε την ένταξη του έργου στη ΣΑΕ 055 με προϋπολογισμό 53 εκατ. ευρώ, προκειμένου να χρηματοδοτηθεί το ταχύτερο δυνατό.

Αναφορικά με τα Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας (Κ.Η.Φ.Η.), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 της από 24-12-2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου: «Ρύθμιση κατεπειγόντων θεμάτων των Υπουργείων Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης Κοινωνικής Αλληλεγγύης, Υγείας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Οικονομικών» (ΦΕΚ 182/τ. Α'/24-12-2015), που κυρώθηκε με τον Ν.4366/2016 (ΦΕΚ 18/τ. Α'/15-02-2016), παρατείνεται η διάρκεια παροχής των υπηρεσιών των «Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων» (ΚΗΦΗ) και των «Κέντρων Στήριξης Ρομά και Ευπαθών Ομάδων», των φορέων των Ο.Τ.Α., καθώς και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου προσωπικού, όπως ορίζεται στις περιπτώσεις α' και β' της παραγράφου 3 του άρθρου 14 του Ν.4312/2015, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 35 του Ν.4325/2015, από τη λήξη τους έως την ένταξη των σχετικών Πράξεων ή την υπογραφή των Συμβάσεων για τις Πράξεις αυτές ή για τη μετεξέλιξη αυτών στο πλαίσιο των Περιφερειακών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020 του ΕΣΠΑ, και πάντως όχι πέραν της 30^{ης} Ιουνίου 2016.

Η χρηματοδότηση για την καταβολή της μισθοδοσίας του εν λόγω προσωπικού, για το χρονικό αυτό διάστημα, μπορεί να καλυφθεί από πόρους του άρθρου 259 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), οι οποίοι με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα αποδίδονται απευθείας στους Δήμους που εφαρμόζονται τα σχετικά προγράμματα ή, μέσω των οικείων Ο.Τ.Α., σε φορείς αρμοδιότητας τους βάσει απολογιστικών στοιχείων και παραστατικών.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης με το υπ' αριθμ. πρωτ. 5362/22-02-2016 έγγραφο απέστειλε σχετική ενημέρωση στους εν λόγω φορείς και οδηγία να αποστέλλουν στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου ανά τρίμηνο, βεβαίωση υπογεγραμμένη από το νόμιμο εκπρόσωπό τους, από την οποία να προκύπτει το συνολικό ποσό που απαιτείται για την καταβολή της μισθοδοσίας του απασχολούμενου προσωπικού με συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου, από την 01-01-2016 έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας ένταξης τους στο νέο κύκλο των αντίστοιχων Πράξεων της τρέχουσας Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020 του ΕΣΠΑ, και πάντως όχι πέραν από τις 30-06-2016.

Κατά τα λοιπά, ως προς τα ανωτέρω, αρμόδια να ενημερώσουν τη Βουλή των Ελλήνων είναι τα Υπουργεία Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Ως προς το τέταρτο υποερώτημα, σχετικά με τα θέματα παραχώρησης του δικαιώματος χρήσης αιγιαλού και παραλίας, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Οικονομικών, ως επισπεύδον την έκδοση της σχετικής Κοινής Υπουργικής Απόφασης. Στο πλαίσιο αυτό, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εξετάσει όλα τα επιμέρους ζητήματα που προκύπτουν, με γνώμονα την εύρυθμη λειτουργία των κοινόχρηστων χώρων του αιγιαλού αλλά και τη διασφάλιση των εσόδων των Δήμων.

Ως προς το πέμπτο υποερώτημα, το ζήτημα της απόδοσης την απόδοση στους Δήμους μέρους των εσόδων από τα εισιτήρια στα μουσεία και τους αρχαιολογικούς χώρους, σας γνωρίζουμε ότι το ζήτημα αφορά στην κυβερνητική πολιτική εσόδων και ειδικότερα στην εφαρμοστέα πολιτική των Υπουργείων Οικονομικών και Πολιτισμού και Αθλητισμού, τα οποία είναι αρμόδια να απαντήσουν.

Αναφορικά με το έκτο υποερώτημα σχετικά με τον αποκλεισμό 276 Δήμων από το Πρόγραμμα Κοινωφελούς Εργασίας σημειώνεται ότι για την ένταξη των Ο.Τ.Α. α' βαθμού της χώρας στα Προγράμματα Κοινωφελούς Εργασίας, τη δυνατότητα επέκτασης του Προγράμματος Κοινωφελούς Εργασίας στο σύνολο των Δήμων καθώς και τη γενικότερη πολιτική για την απασχόληση και την αντιμετώπιση της ανεργίας, αρμόδιο να ενημερώσει τη Βούλη των Ελλήνων είναι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Εξάλλου, διευκρινίζεται ότι τα Προγράμματα Κοινωφελούς Εργασίας νέας γενιάς αναμένεται τους προσεχείς μήνες να επεκταθούν σε ολόκληρη τη χώρα και τους 325 Δήμους, κατόπιν συνεργασίας με το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με στόχο την άντληση προστιθέμενης αξίας για το σύνολο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εν μέσω μάλιστα δημοσιονομικής κρίσης.

Τέλος, για το ζήτημα της λειτουργίας του Κέντρου Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών (Κ.Δ.Α.Υ.) Ηρακλείου, ο Υπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης κ. Παναγιώτης Κουρουμπλής συκάλεσε τρεις συσκέψεις. Στην πρώτη (Δεκέμβριος του 2015) παραβρέθηκε αντιπροσωπεία των εργαζομένων, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και ο Γενικός Γραμματέας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων, στους οποίους οι εργαζόμενοι εξέθεσαν το πρόβλημα. Στη δεύτερη (Ιανουάριος του 2016) παραβρέθηκαν ο Υφυπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ο Γενικός Γραμματέας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων, ο Πρόεδρος της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, κ. Γ. Πατούλης, και βουλευτές του Ηρακλείου Κρήτης και αποφασίστηκε όπως το θέμα εξετασθεί από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Στην τρίτη σύσκεψη (15 Μαρτίου 2016) παραβρέθηκαν ο Υφυπουργός Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ο Γενικός Γραμματέας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων, ο σύμβουλος του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η νομική σύμβουλος από την Ελληνική Εταιρεία Αξιοποίησης Ανακύκλωσης (Ε.Ε.Α.Α.), στην οποία εκφράστηκε η έντονη δυσαρέσκεια του Υπουργού για τη μη επίλυση του προβλήματος. Σημειώνεται ότι ο Γενικός Γραμματέας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων κάλεσε τον Γενικό Διευθυντή της Ελληνικής Εταιρείας Αξιοποίησης Ανακύκλωσης (Ε.Ε.Α.Α.) και ζήτησε την παρέμβασή του για την επίλυση του θέματος. Από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης μας γνώρισαν ότι η ανάδοχος εταιρεία άρχισε νέες διαπραγματεύσεις με τους εργαζόμενους και, ενώ φαίνονταν, λύση τελικά υπαναχώρησαν.

Συνεχίστηκαν οι διαπραγματεύσεις των εργαζομένων με την Ανάδοχο Εταιρεία με την επωνυμία Waste Solutions Α.Ε και στις 8 Απριλίου 2016 υπογράφηκε συμφωνία μεταξύ εκπροσώπων των εργαζομένων του κέντρου διαλογής ανακύκλωσης Ηρακλείου Κρήτης και της ανάδοχης εργοδότης εταιρείας.

Η συμφωνία προβλέπει την πρόσληψη εικοσιεννέα πρώην εργαζομένων εντός του Απριλίου 2016 με συμβάσεις αορίστου χρόνου, με τον ίδιο μικτό μηνιαίο μισθό όπως είχε διαμορφωθεί τον Οκτώβριο του 2015, η ασφάλιση στα βαρέα θα πραγματοποιηθεί σε περιπτώσεις των εργαζομένων που είναι κοντά στη σύνταξη (πέντε έτη) και στους εργαζόμενους που είναι σε ασφάλιση στα βαρέα τα προηγούμενα δέκα έτη. Προβλέπει επίσης ότι θα εφαρμοστεί άμεσα σύστημα μέτρησης της παραγωγικότητας και της απόδοσης βάσει συγκεκριμένων στόχων, από την επίτευξη των οποίων κάθε εργαζόμενος θα παίρνει πριμ παραγωγικότητας-απόδοσης, ρυθμίζει θέματα υπερωριακής απασχόλησης και ότι θα εφαρμοστεί κανονισμός εργασίας στα πλαίσια της εργατικής νομοθεσίας.

Περαιτέρω και όσον αφορά στο έβδομο υποερώτημα, σας γνωρίζουμε ότι αρμόδιο να απαντήσει για θέματα θεσμικού πλαισίου και επίτευξης τιθέμενων στόχων για την ανακύκλωση αλλά και επο-

πτείας συλλογικών συστημάτων εναλλακτικής διαχείρισης είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Κατόπιν των ανωτέρω, κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης, στα Υπουργεία: 1) Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, 2) Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, 3) Πολιτισμού και Αθλητισμού, 4) Οικονομικών και 5) Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΒΕΛΤΩΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου