



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 15 Απριλίου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 362,365

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Αναφορών
Αθήνα

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης
και Τουρισμού
Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
(με συνημμένες τις Αναφορές)
Νίκης 5-7, Τ. Κ. 101 80
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Αιτήματα Πανελλήνιας Ένωσης Κέντρων Δια Βίου Μάθησης.

ΣΧΕΤ: Οι με αρ. πρωτ.1383/18-03-2016 και 1413/18-03-2016 ΑΝΑΦΟΡΕΣ

Απαντώντας στα ανωτέρω σχετικά, που κατατέθηκαν στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Σ. Αναστασιάδη και Α. Γρέγο αντίστοιχα, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Ενιαίο Σύστημα Διαχείρισης, Αξιολόγησης, Παρακολούθησης και Ελέγχου των Ενεργειών Επαγγελματικής Κατάρτισης συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ ή το ΕΤΠΑ βάσει του άρθρου 34, παράγραφος 2 του Γενικού Κανονισμού 1083/2006, όπως ισχύει, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ (2007–2013) για όλα τα Επιχειρησιακά Προγράμματα που εμπεριέχουν δράσεις κατάρτισης (υπ. αριθμ. 1.5188/οικ.3.968 ΚΥΑ, ΦΕΚ 915/Β/2011) προέβλεπε τη δυνατότητα υλοποίησης προγραμμάτων κατάρτισης τόσο με το σύστημα επιταγών κατάρτισης (training voucher) όσο και με τις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Η επιλογή εκάστου συστήματος είναι στη δυννητική ευχέρεια της εκάστοτε Αναθέτουσας Αρχής/Δικαιούχου του έργου.

Σχετικά με τις προτάσεις δράσεων κατάρτισης, πιστοποίησης και συμβουλευτικής για νέους ηλικίας 18-24 ετών με συνδικαιούχους κλαδικούς φορείς σε κλάδους αιχμής της ελληνικής οικονομίας, η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής (ΕΥΕ-ΕΚΤ), ανταποκρινόμενη στην υπ' αριθμ. 4.32039/οικ.6.5513/20.11.2014 πρόσκληση της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» (ΑΔΑ: 6ΓΡΒΛ-ΙΚΕ), η οποία προέβλεπε τη δυνατότητα σύμπραξης της ΕΥΕ-ΕΚΤ με κλαδικούς συλλογικούς φορείς, υπέβαλλε τις ακόλουθες προτάσεις δράσεων κατάρτισης, πιστοποίησης και συμβουλευτικής για νέους ηλικίας 18-24 ετών με συνδικαιούχους κλαδικούς φορείς σε κλάδους αιχμής της ελληνικής οικονομίας:

- «Δράσεις κατάρτισης, πιστοποίησης και συμβουλευτικής υποστήριξης για άνεργους νέους 18-24 ετών στον τομέα του λιανικού εμπορίου στις 8 περιφέρειες σύγκλισης, στις 3 περιφέρειες σταδιακής εξόδου και στις 2 περιφέρειες σταδιακής εισόδου» με συνδικαιούχο την ΕΣΕΕ
- «Δράσεις κατάρτισης, πιστοποίησης και συμβουλευτικής υποστήριξης για άνεργους νέους 18-24 ετών στον τομέα της Εφοδιαστικής Αλυσίδας – Logistics στις 8 περιφέρειες σύγκλισης και στις 3 περιφέρειες σταδιακής εξόδου» με συνδικαιούχο τον ΣΒΒΕ
- «Κατάρτιση, πιστοποίηση και συμβουλευτική με στόχο την ενδυνάμωση των δεξιοτήτων άνεργων νέων 18-24 ετών σε ειδικότητες του τομέα του εξαγωγικού εμπορίου προϊόντων με έμφαση στον πρωτογενή τομέα της παραγωγής στις 8 περιφέρειες σύγκλισης, στις 3 περιφέρειες σταδιακής εξόδου και στις 2 περιφέρειες σταδιακής εισόδου» με συνδικαιούχο την ένωση ΠΣΕ-ΣΕΒΕ-ΕΕΔΕ
- «Κατάρτιση, πιστοποίηση και συμβουλευτική με στόχο την ενδυνάμωση των δεξιοτήτων άνεργων νέων 18-24 ετών σε ειδικότητες του τομέα της Εφοδιαστικής Αλυσίδας – Logistics στις 8 περιφέρειες σύγκλισης, στις 3 περιφέρειες σταδιακής εξόδου και στις 2 περιφέρειες σταδιακής εισόδου» με συνδικαιούχο την ένωση ΣΥΝΔΕ&L-ΕΕΔΕ
- «Δράσεις κατάρτισης, πιστοποίησης και συμβουλευτικής υποστήριξης για άνεργους νέους 18-24 ετών στον τομέα του εξαγωγικού εμπορίου προϊόντων με έμφαση στον πρωτογενή τομέα της παραγωγής στις 8 περιφέρειες σύγκλισης και στις 3 περιφέρειες σταδιακής εξόδου» με συνδικαιούχο τον ΣΒΒΕ
- «Κατάρτιση, πιστοποίηση και συμβουλευτική με στόχο την ενδυνάμωση των δεξιοτήτων άνεργων νέων 18-24 ετών σε ειδικότητες του τομέα των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών στις 8 περιφέρειες σύγκλισης, στις 3 περιφέρειες σταδιακής εξόδου και στις 2 περιφέρειες σταδιακής εισόδου» με συνδικαιούχο τον ΣΕΠΕ
- «Δράσεις κατάρτισης, πιστοποίησης και συμβουλευτικής υποστήριξης για άνεργους νέους 18-24 ετών στον τομέα των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΤΠΕ) στις 8 περιφέρειες σύγκλισης και στις 3 περιφέρειες σταδιακής εξόδου» με συνδικαιούχο τον ΣΕΠΒΕ

Οι δράσεις αφορούν 15.000 νέους και περιλαμβάνουν την υλοποίηση προγραμμάτων θεωρητικής κατάρτισης 120 ωρών, την πραγματοποίηση πρακτικής άσκησης 260 ωρών σε επιχειρήσεις του αντίστοιχου κλάδου, την πιστοποίηση των δεξιοτήτων των ωφελουμένων και την παροχή υπηρεσιών συμβουλευτικής υποστήριξης και καθοδήγησης (τουλάχιστον 5 ατομικές συνεδρίες συμβουλευτικής), με στόχο τη βέλτιστη σύζευξη των ωφελουμένων με τις επιχειρήσεις πρακτικής άσκησης, η οποία δυννητικά θα προσδώσει στους συμμετέχοντες τις καλύτερες προοπτικές επαγγελματικής εξέλιξης.

Ο συνολικός προϋπολογισμός των δράσεων ανέρχεται σε 39.750.000 Ευρώ, εκ των οποίων:

22.074.000 Ευρώ αφορούν εκπαιδευτικά επιδόματα θεωρητικής κατάρτισης και πρακτικής άσκησης, 13.500.000 Ευρώ αφορούν το κόστος παροχής υπηρεσιών κατάρτισης και πιστοποίησης, 2.250.000 Ευρώ αφορούν το κόστος παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών και ο

υπολειπόμενος προϋπολογισμός ο οποίος δεν υπερβαίνει συνολικά το 1.926.000 ευρώ αφορά ενέργειες που εμπίπτουν στο συντονισμό-διαχείριση των έργων, ενέργειες δημοσιότητας κλπ.

Επιπρόσθετα, επισημαίνουμε ότι η δράση ανασχεδιάστηκε και ενώ αρχικά περιελάμβανε μόνο θεωρητική κατάρτιση προστέθηκε και πρακτική άσκηση σε επιχειρήσεις με αποτέλεσμα να αυξηθεί ο προϋπολογισμός των εκπαιδευτικών επιδομάτων των ωφελουμένων από 11.992.500 ευρώ σε 22.074.000 ευρώ, ήτοι αύξηση της τάξης του 84%.

Συγκεκριμένα, το πρόγραμμα αρχικώς είχε σχεδιαστεί στη βάση της επιδοματικής λογικής και όχι με γνώμονα την αναβάθμιση των επαγγελματικών προσόντων των ανέργων. Θα παρείχε στον άνεργο απλώς κατάρτιση, συμβουλευτική και εκπαιδευτικό επίδομα 799 ευρώ. Η νέα ηγεσία του Υπουργείου Εργασίας, αποφάσισε την αναμόρφωση του προγράμματος με στόχο να ωφελούνται στο μέγιστο δυνατό οι άνεργοι, αναβαθμίζοντας ουσιαστικά τα προσόντα τους, λαμβάνοντας πιστοποίηση για αυτά, και ταυτόχρονα να απολαμβάνουν μεγαλύτερο εκπαιδευτικό επίδομα από εκείνο που αρχικώς είχε υπολογιστεί.

Με τον ανασχεδιασμό που έγινε, το εκπαιδευτικό επίδομα αυξήθηκε από 799 στα 1471 ευρώ, αλλά το σημαντικότερο είναι ότι προστέθηκε στο πρόγραμμα πρακτική άσκηση σε επιχειρήσεις, δράση που δεν υπήρχε στον αρχικό σχεδιασμό, η οποία εναλλασσόμενη με τη θεωρία θα παρέχει καλύτερη αφομοίωση του γνωστικού αντικείμενου. Σημειώνεται δε ότι η επαγγελματική αναβάθμιση του ανέργου θα συνοδεύεται από πιστοποίηση, ενώ οι κλαδικοί φορείς είναι υποχρεωμένοι, προϊόντος του χρόνου υλοποίησης του προγράμματος, να συμβάλλουν στην αναζήτηση θέσεων εργασίας για την απορρόφηση των συμμετεχόντων στο πρόγραμμα.

Εν συντομία, ανασχεδιάσαμε ένα πρόγραμμα το οποίο αποτυπώνει τη φιλοσοφία της ενεργητικής πολιτικής στην υποστήριξη των ανέργων και δεν αναπαράγει την καθιερωμένη αναποτελεσματική επιδοματική λογική στα προγράμματα απασχόλησης. Μια λογική η οποία σε συνδυασμό με το θεσμικό πλαίσιο που διαμορφώθηκε από τις προηγούμενες κυβερνήσεις επέτρεψε τη μετατροπή των συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ προγραμμάτων επαγγελματικής εκπαίδευσης, σε «καλή ευκαιρία» για επιχειρηματική δραστηριότητα για οποιοδήποτε νομικό πρόσωπο ή οργανισμό, ανεξαρτήτως της ικανότητας του να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις του θεσμού της επαγγελματικής εκπαίδευσης.

Αυτές οι κακές πρακτικές εμφανίστηκαν και με τους δύο τρόπους υλοποίησης των προγραμμάτων επαγγελματικής κατάρτισης που προάγει το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο - δηλαδή τη δημόσια ανοιχτή διαγωνιστική διαδικασία και το σύστημα των vouchers. Το θεσμικό πλαίσιο αναμορφώνεται και, μέχρι να ολοκληρωθεί η διαδικασία αυτή, τα προγράμματα απασχόλησης είναι κατανοητό ότι πρέπει να «τρέξουν». Στο συγκεκριμένο πρόγραμμα προκρίθηκε η διαδικασία του ανοιχτού διεθνούς διαγωνισμού υπό την εποπτεία των κλαδικών φορέων που αντιστοιχούν στους τομείς της ελληνικής οικονομίας που καλύπτει το πρόγραμμα, προκειμένου να επιτευχθεί ποιοτικότερη επαγγελματική εκπαίδευση και η μεγαλύτερη δυνατή σύζευξη των εκπαιδευόμενων ανέργων με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας.

Σχετικά με τους όρους των τεσσάρων αναφερομένων προκηρύξεων των διαγωνισμών, επισημαίνουμε ότι τα τεύχη προκήρυξης υποβλήθηκαν από τις αναθέτουσες αρχές (κλαδικούς

φορείς) στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ήτοι την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Εκπαίδευση και Διά Βίου Μάθηση», προς εξέταση της νομιμότητας της διαδικασίας δημοπράτησης, η οποία και διατύπωσε σύμφωνη γνώμη.

Επίσης, επισημαίνουμε ότι η νομιμότητα των Διεθνών Ανοικτών Δημόσιων Διαγωνισμών διασφαλίζεται από τις ειδικές και εξαντλητικές διατάξεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου που εφαρμόζονται εν προκειμένω.

Ο ισχυρισμός ότι τα κριτήρια επαγγελματικής ικανότητας και οικονομικής επάρκειας που αναφέρονται στα τεύχη των διαγωνισμών, αποκλείουν την πλειοψηφία των παρόχων επαγγελματικής εκπαίδευσης, επειδή όπως λέγεται το κριτήριο που αναφέρει ότι ο υποψήφιος πρέπει να έχει υλοποιήσει ένα έργο συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης προϋπολογισμού τουλάχιστον 600.000 ευρώ επαγγελματικής ικανότητας, είναι προϋπόθεση την οποία πληρούν μόλις 2 ιδιοκτήτες Κέντρων, απλά δεν ισχύει.

Όπως προκύπτει υπάρχουν τουλάχιστον 69 πάροχοι κατάρτισης που πληρούν αυτό το κριτήριο μόνο από τα έργα που έχουν ανατεθεί από το Υπουργείο Εργασίας την τελευταία πενταετία, χωρίς να υπολογίζονται έργα συνεχιζόμενης επαγγελματικής κατάρτισης που έχουν προκηρύξει τα Υπουργεία Παιδείας και Τουρισμού ή ο ΟΑΕΔ και ο ΕΙΑΔ. Επιπλέον, στις προϋποθέσεις αναφέρεται με σαφή τρόπο ότι οι πάροχοι που δεν πληρούν αυτό το κριτήριο, μπορούν εκ των προτέρων να συμπράξουν με πάροχο που έχει εκτελέσει τα τελευταία πέντε χρόνια έργο τουλάχιστον 600.000 ευρώ. Μάλιστα, επειδή το έργο δεν ανατίθεται ανά περιφέρεια, αλλά στο σύνολο της επικράτειας, θα υποχρεώσει τους υποψήφιους να αναζητήσουν συμπράξεις με τοπικούς παρόχους, προκειμένου να γίνουν ανάδοχοι του έργου. Τέλος, σημειώνεται ότι στα προηγούμενα προγράμματα, 600.000 ευρώ αντιστοιχούσαν στην κατάρτιση μόλις 70 ανέργων.

Άρα, αν διαμαρτύρεται κάποιος ιδιοκτήτης Κέντρου για αποκλεισμό σημαίνει ότι δεν είναι ικανός να συστήσει ούτε 4 τμήματα, τα οποία αντιστοιχούν σε 70 καταρτιζόμενους.

Συνεπώς δεν τίθεται κανένα ζήτημα αποκλεισμού αλλά, αντιθέτως, τίθενται κανόνες προκειμένου να επιτυγχάνεται η στοχευμένη και ποιοτική επαγγελματική εκπαίδευση.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, προς το οποίο κοινοποιούμε φωτοαντίγραφο των Αναφορών.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ