



15 ΑΠΡ. 2016

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 15 - 04 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 764**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Ν. Καραβασίλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364311
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ευάγγελο Μπασιάκο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 4178/22-03-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ευάγγελος Μπασιάκος, με θέμα «Εξέλιξη αφίξεων Μεταναστών - Προσφύγων», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Αναφορικά με το πρώτο ερώτημα, σας ενημερώνουμε ότι στην Ελληνική Επικράτεια έχουν συσταθεί και λειτουργούν τα ακόλουθα Περιφερειακά Γραφεία Ασύλου (Π.Γ.Α):

- Π.Γ.Α. Αττικής, το οποίο λειτουργεί από 07-06-2013.
- Π.Γ.Α. Βορείου Έβρου, το οποίο λειτουργεί από 11-07-2013.
- Π.Γ.Α. Νοτίου Έβρου, το οποίο λειτουργεί από 29-07-2013.
- Π.Γ.Α Λέσβου, το οποίο λειτουργεί από 15-10-2013.
- Π.Γ.Α Ρόδου, το οποίο λειτουργεί από 02-01-2014.
- Π.Γ.Α. Θεσσαλονίκης, το οποίο λειτουργεί από 08-07-2015.
- Π.Γ.Α Σάμου, το οποίο λειτουργεί από 14-01-2016.

Παράλληλα λειτουργούν Αυτοτελή Κλιμάκια Ασύλου (Α.Κ.Α) στην Αμυγδαλέζα, Πάτρα, στη Ξάνθη, στη Χίο και στη Λέρο, τα οποία έχουν ως αρμοδιότητα την εξέταση αιτημάτων διεθνούς προστασίας που υποβάλλονται από αλλοδαπούς ή ανιθαγενείς που διαμένουν σε χώρους ή καταστήματα κράτησης, καθώς και για ασυνόδετους ανηλίκους οι οποίοι φιλοξενούνται σε Δομές Φιλοξενίας ή σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης (hot spot).

Η Υπηρεσία Ασύλου υλοποιεί, κατά λόγο αρμοδιότητας, το πρόγραμμα της μετεγκατάστασης αιτούντων διεθνή προστασία σε χώρες κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις με αριθμ. 2015/1523 της 14ης Σεπτεμβρίου 2015 και 2015/1601 της 22ας Σεπτεμβρίου 2015 Αποφάσεις του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενώ από 15-10-2015 λειτουργεί Αυτοτελές Κλιμάκιο Μετεγκατάστασης Αιτούντων Διεθνή Προστασία.

Η Υπηρεσία Ασύλου, ανταποκρινόμενη στις ανάγκες άμεσης αντιμετώπισης του ζητήματος της εισροής Σύρων υπηκόων στην Ελλάδα, εφαρμόζει από το Σεπτέμβριο του 2014 στο Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου Αττικής τη «fast-track» (συντετμημένη) διαδικασία, στην οποία εντάσσονται όσοι Σύροι έχουν στην κατοχή τους πρωτότυπο διαβατήριο, ταυτότητα ή δίπλωμα οδήγησης που φέρει φωτογραφία.

Σύμφωνα με τη διαδικασία αυτή, η καταγραφή της αίτησης ασύλου, η συνέντευξη που απαιτεί ο νόμος και η έκδοση απόφασης λαμβάνουν χώρα την ίδια ημέρα. Στη συνέχεια, οι ενδιαφερόμενοι

καταθέτουν στη Διεύθυνση Αλλοδαπών (στην οδό Πέτρου Ράλλη 24) τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την έκδοση της άδειας διαμονής και, μετά από ένα μήνα περίπου από την κατάθεση των δικαιολογητικών, παραλαμβάνουν την άδεια διαμονής από το Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου Αττικής, ενώ παράλληλα έχουν τη δυνατότητα να αιτηθούν τη χορήγηση ταξιδιωτικών εγγράφων, τα οποία εκδίδονται σε σύντομο χρόνο από την κατάθεση των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Τα ανωτέρω ισχύουν φυσικά, στην περίπτωση που οι υπήκοοι Συρίας αιτηθούν διεθνή προστασία.

Σε περίπτωση αφίξεων που αφορούν μεγάλο αριθμό πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι υποβάλλουν αιτήσεις διεθνούς προστασίας στα σύνορα ή σε ζώνη διέλευσης λιμένων ή αερολιμένων της χώρας ή ενόσω παραμένουν σε Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης, η Υπηρεσία Ασύλου, δύναται να εξετάζει τις υποβληθείσες αιτήσεις εντός ταχέων διαδικασιών, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 60 του Ν 4375/2016(ΦΕΚ Α' 51) και οι προσφυγές κατά των ως άνω αποφάσεων, εξετάζονται σε τρεις (3) ημέρες από την κατάθεσή τους, από τις Επιτροπές Προσφυγών του άρθρου 26 του Π.Δ. 114/2010 (Α 195).

Επιπλέον, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής συστάθηκε με το Ν.3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ "σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών" και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ 7/τ. Α'/26-01-2011) και συνιστά αυτοτελή Υπηρεσία που υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (άρθρο 6). Η οργάνωση και λειτουργία της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προβλέπεται στο Π.Δ.102/2012 (ΦΕΚ 169/τ. Α'/03-09-2012), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με τις αλλαγές που επήλθαν με το Ν.4172/2013 (ΦΕΚ 167/τ. Α'/23-07-2013), άρθρο 110, και το Ν.4249/2014 (ΦΕΚ 73/τ. Α'/24-03-2014), άρθρα 121-122.

Το έργο της είναι η αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται στη χώρα, χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, με την υποβολή τους σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής, οι οποίες περιλαμβάνουν: α) την εξακρίβωση της ταυτότητας και της ιθαγένειάς τους, β) την έγγραφη των προσωπικών τους στοιχείων σε μια εθνική βάση δεδομένων, γ) τον ιατρικό έλεγχό τους και την παροχή κάθε αναγκαίας περίθαλψης και ψυχοκοινωνικής υποστήριξης, δ) την πληροφόρησή τους σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, ιδίως τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες μπορούν να υπαχθούν σε καθεστώς διεθνούς προστασίας και ε) την ειδική μέριμνα για τα άτομα που ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες, ώστε να υποβληθούν στην, κατά περίπτωση, προβλεπόμενη διαδικασία (π.χ. ασυνόδευτοι ανήλικοι, άτομα που έχουν αναπηρία ή πάσχουν από ανίατη ασθένεια, υπερήλικες, γυναίκες σε κύηση ή λοχεία, μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα τέκνα, θύματα βασανιστηρίων, βιασμού ή άλλων σοβαρών μορφών ψυχολογικής, σωματικής ή σεξουαλικής βίας ή εκμετάλλευσης, θύματα εμπορίας ανθρώπων). Επιπλέον, με το άρθρο 110 του Ν.4172/2013, ανατέθηκε στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής η δυνατότητα να ιδρύει Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων.

Σύμφωνα με το άρθρο 8 και 8Α του Ν. 3907/2011, όπως συμπληρώθηκε με το άρθρο 110 του Ν.4172/2013, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής αποτελείται από την Κεντρική Υπηρεσία, τα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), τις Κινητές Μονάδες και τις Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων. Ήδη, από το Μάρτιο του 2013 λειτουργεί το πρώτο ΚΕ.Π.Υ. στο Φυλάκιο του Έβρου (ελληνοτουρκικά Βορειοανατολικά χερσαία σύνορα), και από τον Ιούλιο του 2013, δραστηριοποιούνται στα νησιά του Βορείου Αιγαίου οι δύο Κινητές Μονάδες της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής που συστάθηκαν με την Απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη αριθμ. 11.1/1460/15-04-2013 (ΦΕΚ 1066/τ. Β'/29-04-2013), στα κέντρα ταυτοποίησης υπηκοότητας της ΕΛ.ΑΣ. (σε Σάμο και Χίο αρχικά και εν συνεχεία μέχρι σήμερα, σε Σάμο και Λέσβο). Επιπλέον, με την Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη αριθμ. 4.2/2624/15-05-2014 (ΦΕΚ 1373/τ. Β'/29-05-2014) συστάθηκε Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στη Λέσβο, του οποίου η λειτουργία ξεκίνησε τον Σεπτέμβριο του 2015. Επιπλέον, οι Κινητές Μονάδες Δ' («Συμπλήρωση της υπ' αριθμ. 11.1/1460 απόφασης «Σύσταση Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής», ΦΕΚ 1017/τ. Β'/03-06-2015) και Ε' («Συμπλήρωση της υπ' αριθμ. 11.1/1460 απόφασης «Σύσταση Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής» (1066/τ. Β'/29-04-2013), όπως ισχύει με την τροποποίηση της υπ' αριθμ. 11.1/2588 απόφασης (1017/τ. Β'/03-06-2015)», (ΦΕΚ 55/τ. Β'/20-01-2016) επιχειρούν στα νησιά Λέρο και Χίο αντίστοιχα, ενώ αναμένεται να ξεκινήσει και η λειτουργία της Κινητής Μονάδας Γ' («Συμπλήρωση της υπ' αριθμ. 11.1/1460

απόφασης «Σύσταση Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής», ΦΕΚ 1017/τ. Β'/03-06-2015) στην Κω το προσεχές διάστημα.

Επίσης, σύμφωνα με το ΦΕΚ 2602/τ. Β'/02-12-2015 και ΦΕΚ 10/τ. Β'/08-01-2016, η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής είναι αρμόδια για τη διαχείριση και λειτουργία των Κέντρων Υποδοχής που συστήνονται στα νησιά Λέσβο, Σάμο, Χίο, Κω και Λέρο, με τη σύμπραξη, όπου προβλέπεται, και άλλων αρμόδιων φορέων.

Επιπρόσθετα, από τον Σεπτέμβριο του 2015 λειτουργεί η Δομή Φιλοξενίας Αιτούντων Άσυλο, Ευάλωτων Ομάδων Πολιτών Τρίτων Χωρών στον Ελαιώνα Αττικής (ΦΕΚ 2065/τ. Β'/18-09-2015) και η Ανοικτή Δομή Φιλοξενίας Αιτούντων Εθελούσιας Επιστροφής στο Αττικό Άλσος.

Καταληκτικά, με την ψήφιση του Ν 4375/2016(ΦΕΚ Α' 51), προωθείται ο εξορθολογισμός και η αναμόρφωση του συστήματος διεθνούς προστασίας, υποδοχής, καταγραφής και ταυτοποίησης των νεοεισερχομένων πολιτών τρίτων χωρών καθώς και του συστήματος υποδοχής και φιλοξενίας των αιτούντων διεθνούς προστασίας σύμφωνα με το διεθνές και ενωσιακό δίκαιο: προβλέπονται διατάξεις για την αποτελεσματική αντιμετώπιση τόσο των εκτάκτων αναγκών λόγω της προσφυγικής κρίσης όσο των μελλοντικών ή/και πάγιων αναγκών για τη λειτουργία ενός δίκαιου και αποτελεσματικού συστήματος εξέτασης αιτήσεων διεθνούς προστασίας και ενός λειτουργικού συστήματος υποδοχής. Ειδικότερα, ο νέος νόμος προβλέπει την ίδρυση και λειτουργία μιας αυτοτελούς Υπηρεσίας με τίτλο «Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης» (Υ.Π.Υ.Τ), η οποία υπάγεται στη Γενική Γραμματεία Υποδοχής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης που συστήνεται επίσης με τον ως άνω νόμο, λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης και έχει ως κύρια αποστολή την αποτελεσματική διενέργεια των διαδικασιών υποδοχής και ταυτοποίησης των πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, την ίδρυση, λειτουργία και εποπτεία Κέντρων και Δομών για την πραγματοποίηση των ως άνω διαδικασιών καθώς και τη λειτουργία και εποπτεία ανοικτών Δομών Προσωρινής Υποδοχής πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών, οι οποίοι έχουν αιτηθεί διεθνή προστασία, και Δομών Προσωρινής Φιλοξενίας πολιτών τρίτων χωρών ή ανιθαγενών οι οποίοι είτε βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής, απέλασης ή επανεισδοχής [ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ/ Κεφάλαιο Β' / Άρθρα 8-16 του Ν 4375/2016(ΦΕΚ Α' 51)].

Η έναρξη λειτουργίας της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ως άνω νόμο, θα πραγματοποιηθεί εντός ενός μήνα από την δημοσίευσή του, ήτοι έως τις 4 Μαΐου 2016, οπότεν θα μεταφερθούν αυτοδικαίως στη νέα υπηρεσία οι αρμοδιότητες, το προσωπικό και οι εγκαταστάσεις της υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, η οποία και θα καταργηθεί.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΟΥΖΑΛΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ &
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΜΑΡΙΑ-ΑΝΤΩΝΙΑ ΤΣΟΥΤΣΟΥΡΑ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Μουζάλα
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Πληθυσμού & Κοινωνικής Συνοχής
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου