

12 ΑΠΡ. 2016



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Ανδρονίκη Αχιλλία
Τηλέφωνα : 213 1313050
 213 1313040
FAX: 210 3389145
e-mail : a.androniki@ydmed.gov.gr
e. mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 12 Απριλίου 2016
Αρ. Πρτ.: ΤΚΕ/Φ.3/10689

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Βουλευτή κα. Εύη Χριστοφιλοπούλου

Σε απάντηση της υπ' αρ. 4049 / 286 / 17-03-2016 Ερώτησης και ΑΚΕ που κατέθεσε στη Βουλή η βουλευτής κα. Εύη Χριστοφιλοπούλου με θέμα «Εφαρμογή της νομοθεσίας για τα ανοικτά δεδομένα», θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Το αναθεωρημένο θεσμικό πλαίσιο περί ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης δεδομένων του δημόσιου τομέα (ν. 4305/2014, όπως τροποποίησε το αντίστοιχο βάσει του ν. 3448/2006) συνιστά άμεση και πλήρη ανταπόκριση στην ευρωπαϊκή πολιτική και γενικότερα στη διεθνή πρακτική, καθώς καθιστά τα ανοικτά δεδομένα προτεραιότητα στη δημόσια διοίκηση. Ειδικότερα, όλοι οι φορείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου καλούνται να καταγράψουν και να αξιολογήσουν τα σύνολα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που έχουν στην κατοχή τους, και στη συνέχεια να τα αναρτήσουν στο κεντρικό αποθετήριο (data.gov.gr). Επισημαίνεται ότι η κατοχύρωση της αρχής της ανοικτής διάθεσης αποτελεί μία καινοτομία που διασφαλίζει την εφαρμογή του νόμου, καθώς το βάρος απόδειξης για πιθανή άρνηση πρόσβασης σε δεδομένα μετατίθεται στον εκάστοτε φορέα, με την υποχρέωση να θεμελιώσει την άρνηση παροχής δεδομένων σε συγκεκριμένη νομική βάση απορρήτων, προσωπικών δεδομένων και λοιπών περιορισμών.

✓

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης δρομολόγησε μία δέσμη ενεργειών για την άμεση και αποτελεσματική εφαρμογή του κεφ. Α' του ν. 4305/2014, ως εξής:

- Αρχικά, διοργανώθηκε το Νοέμβρη του 2014 ημερίδα στο Εθνικό Ίδρυμα Ερευνών με σκοπό την ενημέρωση των αρμόδιων στελεχών του ελληνικού δημοσίου σε ζητήματα θεσμικού πλαισίου και εφαρμογής της νέας πολιτικής για την ανοικτή διάθεση της δημόσιας πληροφορίας.
- Εκδόθηκε η αριθμ. ΔΗΔ/Φ.40/407/8.1.2015 εγκύκλιος (ΑΔΑ: ΩΩΡΜΧ-ΜΒΛ)¹ με σκοπό την παροχή επιπλέον διευκρινήσεων και την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης της διαδικασίας από τους φορείς, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η μέγιστη ανταπόκριση των φορέων της δημόσιας διοίκησης στις υποχρεώσεις που ανακύπτουν. Μέσω της εγκυκλίου δόθηκαν αναλυτικές οδηγίες, καθώς και πίνακες για την υποβοήθηση της διαδικασίας καταγραφής και της αξιολόγησης, ως ενδεικτικό εργαλείο.
- Περαιτέρω, λόγω της μειωμένης ανταπόκρισης των φορέων, εκδόθηκε η αριθμ. ΔΗΔ/Φ./19710/16.6.2015 - (ΑΔΑ: 7ΧΩΨ465ΦΘΕ-Β2Ι) συμπληρωματική εγκύκλιος.
- Παράλληλα, χορηγήθηκαν εξειδικευμένες οδηγίες, μέσω του αριθμ. ΔΗΔ/Φ.31 /25746/4.8.2015 εγγράφου του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στους φορείς που ανταποκρίθηκαν άμεσα στις διατάξεις του ν. 4305/2014 και εξέδωσαν αποφάσεις διάθεσης, προκειμένου να λάβουν κωδικούς πρόσβασης στο portal www.data.gov.gr και να ολοκληρώσουν την ανάρτηση των συνόλων εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων.
- Εκδόθηκε το αριθμ. ΔΗΔ/Φ.31 /25748/4.8.2015² έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προς τα Υπουργεία και τις Ανεξάρτητες Αρχές, σταθμίζοντας αφενός τον πλούτο των συνόλων δεδομένων που έχουν στην κατοχή τους και

¹ <https://diavgeia.gov.gr/doc/%CE%A9%CE%A9%CE%A1%CE%9C%CE%A7-%CE%9C%CE%92%CE%9B?inline=true>

² https://drive.google.com/file/d/0B5_8twE866LIMVYyVWV5QXZJMWc/view?pref=2&pli=1

αφετέρου το ρόλο που δύνανται τα Υπουργεία να έχουν στην υποκίνηση των εποπτευόμενων φορέων τους.

- Στο ίδιο πλαίσιο, σε συνέχεια σχετικών προσκλήσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, πραγματοποιήθηκαν ειδικότερες συναντήσεις με θέμα την επιτάχυνση της εφαρμογής του ν. 4305/2014 και την παροχή επιπλέον διευκρινήσεων με τις ακόλουθες ομάδες-στόχους:
 - ο Υπουργεία (1^η Σεπτεμβρίου 2015),
 - ο Ανεξάρτητες Αρχές (2 Σεπτεμβρίου 2015),
 - ο Ελεγκτικά Σώματα (3 Σεπτεμβρίου 2015),
 - ο Ερευνητικά Κέντρα και Φορείς (10 Σεπτεμβρίου 2015)
- Πραγματοποιήθηκαν ειδικότερες επιμέρους συναντήσεις με φορείς με σημαντικό πλούτο δεδομένων, όπως - μεταξύ άλλων- η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο (ΕΒΕΑ), το Κτηματολόγιο ΑΕ.
- Λόγω της γεωγραφικής διασποράς των υπηρεσιών των Περιφερειών, διοργανώθηκαν ειδικές τηλεδιασκέψεις με σκοπό την πληρέστερη αποσαφήνιση επιμέρους θεμάτων επί των ανοικτών δεδομένων. Ειδικότερα, πραγματοποιήθηκε τηλεδιάσκεψη με τις κάτωθι Περιφέρειες:
 - ο Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, Θεσσαλίας, Στερεάς Ελλάδας (4 Δεκεμβρίου 2015)
 - ο Κρήτης, Βορείου Αιγαίου, Πελοποννήσου και Ηπείρου (17 Δεκεμβρίου 2015),καθώς και με τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (29 Ιανουαρίου 2016).
- Λόγω της μη ανταπόκρισης στις εκ του νόμου απορρέουσες υποχρεώσεις, πραγματοποιήθηκε την περίοδο Δεκεμβρίου 2015-Ιανουαρίου 2016, νέος κύκλος εξειδικευμένων συναντήσεων με τα Υπουργεία Υγείας, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Πολιτισμού και Αθλητισμού και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, με στόχο την άμεση έκδοση

απόφασης περιγραφής των συνόλων δεδομένων τα οποία έχουν στη διάθεσή τους και συνακόλουθα την ανάρτησή τους.

Σήμερα, στην εθνική πύλη ανοικτών δεδομένων του δημοσίου data.gov.gr βρίσκονται αναρτημένα άνω των 1100 συνόλων εγγράφων πληροφοριών και δεδομένων από 81 φορείς. Αναφορικά με τον σχεδιασμό του υπουργείου, σας ενημερώνουμε ότι ως προτεραιότητα τίθεται η πλήρης εφαρμογή της πολιτικής ανοικτής διάθεσης σε στοχευμένους φορείς της δημόσιας διοίκησης οι οποίοι είτε δεν έχουν ενεργοποιηθεί είτε δεν έχουν ολοκληρώσει τη διαδικασία έκδοσης απόφασης του άρθρου 10 του ν. 4305/2014.

Ειδικότερα, αποφάσεις διάθεσης έχουν εκδοθεί από 73 φορείς έως σήμερα, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται επτά (7) τομείς πολιτικής Υπουργείων, 23 Δήμοι, 10 Περιφέρειες και 14 Ανεξάρτητες Αρχές. Ο κατάλογος με τους φορείς που έχουν εκδώσει απόφαση διάθεσης καθώς και οι αποφάσεις διάθεσης είναι προσβάσιμες στην πύλη data.gov.gr³. Σε κάθε περίπτωση, στις περιπτώσεις των φορέων οι οποίοι δεν έχουν εκδώσει απόφαση ισχύουν οι ρυθμίσεις της παρ. 6 του άρθρου 14 του Ν. 4305/2014 περί της ελεύθερης διάθεσης προς περαιτέρω χρήση και αξιοποίηση, με την επιφύλαξη των διατάξεων για την προστασία προσωπικών δεδομένων. Επισημαίνεται ότι επιδιώκοντας τη διαμόρφωση ενός πλαισίου συνεργασίας με τους υπόχρεους φορείς, δεν κρίθηκε σκόπιμη η ενεργοποίηση των ρυθμίσεων της παρ. 5 του άρθρου 10 του Ν. 4305/2014 περί του ρόλου του ΣΕΕΔΔ, χωρίς αυτό να αναιρεί την δυνατότητα αυτεπάγγελτης άσκησης των αρμοδιοτήτων που του ανατίθενται από το Νόμο.

³ <http://data.gov.gr/dataset/bb4d68b6-2a25-46c9-b386-a4d717d204bd/resource/fca812cc-24a8-4084-a7ec-9734bf54be35/download/apofasis-diathesis.xlsx>

Τέλος, θέτουμε υπόψη σας την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 12Γ του Ν. 4305/2014 ετήσια έκθεση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση των δεδομένων⁴, για την οποία έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης⁵ και επίκειται, κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, η κατάθεσή της στον Πρόεδρο της Βουλής.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών και
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Μαρίνα Χρύση

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Χριστόφορος Βερναρδάκης

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού

⁴ <http://www.opengov.gr/types/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=58>

⁵ <http://www.opengov.gr/types/?p=3541>