



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

12/04/16

**Αθήνα, 12 - 04 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 693**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Α. Γιαννούλη
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364368
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
1. Βουλευτή κ. Νικόλαο Νικολόπουλο
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομικών
(με φ/ο της Ερώτησης - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1410/18-03-2016 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Νικόλαος Νικολόπουλος, με θέμα «Ανάθεση της Αρμοδιότητας Αδειοδότησης των Περιπτέρων - Ψιλικών - Μίνι Μάρκετ στους Αιρετούς Περιφερειάρχες», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 75 παρ. II, περίπτ. 34 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08-06-2006), όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 94 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), η εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας για τη χορήγηση αδειών εκμετάλλευσης περιπτέρων ανατέθηκε στους Δήμους, από 1^{ης} Ιανουαρίου 2011.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις των άρθρων 2 και 3 του Ν.3919/2011 «Αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, κατάργηση αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων» (ΦΕΚ 32/τ. Α'/02-03-2011), θεσμοθετήθηκε η κατάργηση των αδικαιολόγητων περιορισμών στην πρόσβαση και την άσκηση μιας σειράς επαγγελμάτων.

Στο πλαίσιο αυτό, κρίθηκε αναγκαία η τροποποίηση του νομοθετικού πλαισίου που αφορά στις προϋποθέσεις αδειοδότησης για τη λειτουργία περιπτέρων, κυλικίων, καφενείων και κουρείων σε κοινόχρηστους χώρους και κτίρια των Ο.Τ.Α., ώστε να εναρμονιστεί η κείμενη νομοθεσία με τη συνταγματική αρχή της επαγγελματικής ελευθερίας, να αρθούν τυχόν αδικαιολόγητοι περιορισμοί στην πρόσβαση και άσκηση των ανωτέρω επαγγελμάτων και να θεσπιστούν κανόνες άσκησης τους, εναρμονισμένοι με την προστασία των κοινοχρήστων χώρων και το δικαίωμα ακώλυτης πρόσβασης σε αυτούς, τη δημόσια ασφάλεια και άλλα έννομα αγαθά, τα οποία υφίστανται και ως εγγενείς περιορισμοί του δικαιώματος της οικονομικής ελευθερίας.

Με τις διατάξεις της υποπαραγράφου ΣΤ.2 του άρθρου πρώτου του Ν.4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/τ. Α'/12-11-2012), που θεσπίστηκαν προς την κατεύθυνση της κατάργησης των περιορισμών στην πρόσβαση και άσκηση επαγγελμάτων κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 2 του Ν.3919/2011, οι Δήμοι της χώρας έχουν πλέον την αποκλειστική αρμοδιότητα για την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης κοινόχρηστων χώρων για την εκμετάλλευση περιπτέρων (νέων και κενωθέντων για οποιονδήποτε λόγο) έναντι ανταλλάγματος - αφενός μέσω της διαδικασίας της δημοπρασίας (70% των περιπτώσεων, παρ. 5) αφετέρου μέσω απευθείας παραχώρησης (30% των περιπτώσεων, παρ. 4) σε άτομα με αναπηρία (ΑμεΑ), πολύτεκνους και πολεμιστές της Κύπρου.

Σημειώνεται ιδιαίτερα ότι οι υφιστάμενες άδειες εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικίων κ.λπ. κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του Ν.4093/2012 δεν εθίγησαν, ενώ με σειρά μεταγενέστερων νομοθετημάτων [άρθρο 76 του Ν.4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου

Εσωτερικών» (ΦΕΚ 93/τ. Α'/14-04-2014), άρθρο 27 παρ. 2β του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47/τ. Α'/11-05-2015), αντιμετωπίστηκαν με ευνοϊκότερο τρόπο ζητήματα και δυσαρμονίες που προέκυψαν από την προσαρμογή του νομοθετικού πλαισίου εκμετάλλευσης περιπτέρων, κυλικίων κ.λπ. βάσει των ρυθμίσεων του Ν.3919/2011.

Πιο συγκεκριμένα, περιορίστηκε η απόλυτη απαγόρευση μεταβίβασης δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρων (σε συγγενείς του δικαιούχου), προστέθηκαν στην κατηγορία δικαιούχων του ποσοστού 30% στρατιωτικοί και στρατεύσιμοι που υπηρέτησαν σε συγκεκριμένα χρονικά διαστήματα στην Κύπρο, και αντιμετωπίστηκαν δυσλειτουργίες που εντοπίστηκαν κατά την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.4093/2012, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, οι Δήμοι επιφορτίζονται με μια σειρά από επιμέρους αρμοδιότητες που σχετίζονται με την παραχώρηση του δικαιώματος της χρήσης των περιπτέρων, όπως η χωροθέτηση των περιπτέρων και η μετατόπιση αυτών, ο καθορισμός, η επιβολή και η είσπραξη τελών για τη χρήση και εκμετάλλευση των περιπτέρων, σύμφωνα με το άρθρο 13 του Β.Δ.24/1958 «Περί κωδικοποίησης εις ενιαίον κείμενον νόμου των ισχυουσών διατάξεων περί των προσόδων των δήμων και κοινοτήτων» (ΦΕΚ 171/τ. Α'/20-10-1958), ο καθορισμός των προδιαγραφών κατασκευής και τοποθέτησης των κουβουκλίων των περιπτέρων, η διενέργεια δημοπρασίας για την παραχώρηση του δικαιώματος χρήσης για το 70% των νέων θέσεων, η διενέργεια δημόσιας κλήρωσης για την παραχώρηση του δικαιώματος για το 30% των νέων θέσεων.

Κατά τα λοιπά, για τον έλεγχο πώλησης προϊόντων καπνού, την απαγόρευση διαφημίσεων του, την προστασία ανηλίκων κ.λπ., υφίσταται ήδη νομικό πλαίσιο και αρμόδια όργανα ελέγχου [Ν.3730/2008 «Προστασία ανηλίκων από τον καπνό και τα αλκοολούχα ποτά και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 262/τ. Α'/23-12-2008) και Κοινή Υπουργική Απόφαση αριθμ. Γ.Π. οικ. 104720/25-08-2010 «Καθορισμός των οργάνων, της διαδικασίας ελέγχου πιστοποίησης των παραβάσεων και επιβολής των προβλεπόμενων κυρώσεων, καθώς και των κριτηρίων προσδιορισμού του ύψους του προστίμου, της διαδικασίας είσπραξης των προστίμων καθώς και κάθε άλλης αναγκαίας λεπτομέρειας για την εφαρμογή του Νόμου 3868/2010 (ΦΕΚ 129Α' /3.8.2010)» (ΦΕΚ 1315/τ. Β'/25-08-2010).

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι το Κράτος μέσω των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων ασκεί εποπτεία στους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην οποία ανήκει και ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων και αποφάσεων των οργάνων των φορέων αυτών για θέματα που αφορούν στην παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης περιπτέρων.

Τέλος, αναφορικά με το αίτημα της επαναφοράς της αρμοδιότητας αδειοδότησης των περιπτέρων στις αιρετές Περιφέρειες, σημειώνεται ότι η εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας είναι ανεξάρτητη από το φορέα άσκησης των αρμοδιοτήτων αυτών, ενώ η άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας από τους Δήμους, σε κάθε περίπτωση, συνάδει και με την ειδικότερη αρμοδιότητά τους περί διαχείρισης των δημοτικών κοινόχρηστων χώρων.

Κατά τα λοιπά, για τις προτάσεις που αφορούν στον έλεγχο πώλησης των καπνοβιομηχανικών προϊόντων, σας γνωρίζουμε ότι αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το Υπουργείο Οικονομικών, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Αναφοράς, δεδομένου ότι η απελευθέρωση των σημείων πώλησης έγινε κατ' εφαρμογή του Ν.3919/2011.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου