



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

01 ΑΠΡ. 2016

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 1 Απριλίου 2016

Αρ. Πρωτ.: 35760

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ.Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ι.Χασιώτου
Τηλέφωνο 210 3332282

ΠΡΟΣ : ✓Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτές: κ.κ.
Ως Πίνακας Αποδεκτων
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση 3875/10-3-2016

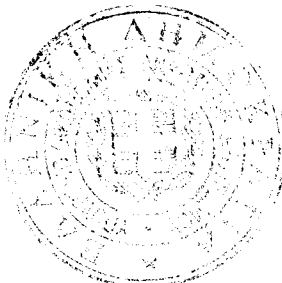
Σχετικά με την ανωτέρω ερώτηση που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές που αναγράφονται στον Πίνακα Αποδεκτών και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 165/28-3-2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού.

Η Υφυπουργός

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (2)
Αρ. σελ. συνημμένων (3)
Συνολικός αρ. σελίδων (5)



Θεοδώρα Τζάκρη
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΓΙΑ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΜΕΝΟ ΤΑΜΙΑΤΟ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΜΟΝΟΦΑΣΕΩΣ
ΑΝΤΙΣΤΡΟΦΗ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
Ε.Ο.Ο.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου
2. Όλγα Κεφαλογιάννη
3. Άδωνι Γεωργιάδη
4. Κώστα Σκρέκα
5. Κώστα Καραμανλή
6. Σίμο Κεδίκογλου
7. Ιωάννη Βρούτση
8. Αθανάσιο Καββαδά
9. Κατερίνα Παπακώστα-Σιδηροπούλου
10. Στέργιο Γιαννάκη
11. Απόστολο Βεσυρόπουλο
12. Βασίλειο Γιόγιακα
13. Γεώργιο Βλάχο
14. Κώστα Κουκοδήμο
15. Χαράλαμπο Αθανασίου
16. Σάββα Αναστασιάδη
17. Θανάση Δαβάκη
18. Βασίλη Οικονόμου
19. Σοφία Βούλτεψη
20. Γεώργιο Γεωργαντά
21. Γεώργιο Βαγιωνά
22. Σταύρο Καλαφάτη
23. Λευτέρη Αυγενάκη
24. Μάξιμο Χαρακόπουλο
25. Γιάννη Κεφαλογιάννη
26. Θεόδωρο Καράογλου
27. Ιωάννη Ανδριανό
28. Δημήτρη Σταμάτη
29. Νίκη Κ. Κεραμέως
30. Κώστα Κοντογεώργο
31. Αναστάσιο Δημοσχάκη
32. Κώστα Βλάση
33. Χρίστο Δήμα
34. Χρήστο Κέλλα
35. Μάνο Κόνσολα
36. Δημήτρη Κυριαζίδη
37. Ιωάννη Αντωνιάδη
38. Χρήστο Σταϊκούρα
39. Άννα Καραμανλή
40. Γεώργιο Κουμουτσάκο
41. Μαρία Αντωνίου
42. Θανάση Μπούρα
43. Κωνσταντίνο Καραγκούνη
44. Ευάγγελο Μπασιάκο



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
Πλατεία Κάνιγγος 20,
Τ.Κ.: 102 00, ΤΘ 3437, Αθήνα
Τηλ.: 210-3825790
Fax: 210-3843120

Αθήνα, 28/3/2016

Α.Π.: 165

Προς:

Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και
Τουρισμού
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Θέμα: Απάντηση σε Ερώτηση 3875/10-3-2016 σαράντα τεσσάρων (44) βουλευτών

Σε απάντηση της υπ' αρ. 3875/10-3-2016 Ερώτησης των κ.κ. βουλευτών Α. Ασημακοπούλου, Ο. Κεφαλογιάννη, Α. Γεωργιάδη, Κ. Σκρέκα, Κ. Καραμανλή, Σ. Κεδίκογλου κ.ά. (συνολικά 44), περί του Ν.4262/2014, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το εγχείρημα αναμόρφωσης των υφιστάμενων αδειοδοτικών διαδικασιών για το σύνολο των οικονομικών δραστηριοτήτων της χώρας αποτελεί έργο τεράστιας σημασίας που χαρακτηρίζεται από εξαιρετική πολυπλοκότητα. Το χρονοδιάγραμμα που προβλέπεται στο κείμενο του νόμου είναι εξαιρετικά βραχύ και ουσιαστικά ανεφάρμοστο. Αυτό καταδεικνύεται από τα εξής: α) μέχρι 10-1-2015, ημέρα παρέλευσης του 8μήνου που προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 34 παρ. 1 και 2 Ν. 4262/2014, εκδόθηκαν μόνο δύο ΚΥΑ, ενώ εξουσιοδότηση προς έκδοση κανονιστικών πράξεων προβλέπεται σε 23 ακόμα διατάξεις του ν. 4262/2014 (ορισμένες εκ των οποίων μάλιστα προβλέπεται να εφαρμοστούν επανειλημμένα και να οδηγήσουν στην έκδοση πολλαπλών προεδρικών διαταγμάτων ή υπουργικών αποφάσεων). β) Συνδρομή της Παγκόσμιας Τράπεζας υπήρξε ήδη το 2014 (α' σύμβαση Σεπτέμβριος-Οκτώβριος 2014), δηλαδή εντός του 8μήνου που προέβλεπε ο ν. 4262/2014, γεγονός που δεικνύει ότι εξαρχής ήταν αντιληπτή η δυσκολία του εγχειρήματος. γ) Η β' σύμβαση (τρέχουσα) που συνήψε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την Παγκόσμια Τράπεζα για το εγχείρημα είναι 3ετούς διάρκειας, διάστημα που και από την Παγκόσμια Τράπεζα κρίνεται ιδιαίτερος στενός.

Αναφορικά με τις εκδοθείσες ΚΥΑ : μέχρι 10-1-2015 εκδόθηκαν i) η με αριθμό οικ. 12684/92/2014 (Β' 3181) ΚΥΑ (διαδικασία αδειοδότησης για 103 δραστηριότητες του τομέα μεταποίησης που αναφέρονται στο Παράρτημα αυτής, αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού-Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας) και ii) η με αριθμό οικ. 12997/145/Φ.15/2014 (Β' 3284) (διαδικασίες αδειοδότησης συναρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού-Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας και πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη -Πυροσβεστική Υπηρεσία).

Η πρώτη εκ των ανωτέρω ΚΥΑ κατήγγειλε μεν την άδεια λειτουργίας ή την κατάθεση υπεύθυνης δήλωσης προβλέποντας ως υποχρέωση της επιχείρησης να ενημερώνει την Αδειοδοτούσα Αρχή πριν την έναρξη λειτουργίας της, πλην όμως δεν επέφερε καμία απλούστευση αναφορικά με τα απαιτούμενα για τη νόμιμη λειτουργία δικαιολογητικά. Με άλλα λόγια εξακολουθεί να υπάρχει απαίτηση για τα ίδια δικαιολογητικά που απαιτούνταν και προ της έκδοσης της εν λόγω ΚΥΑ, με μόνη διαφορά ότι ο επιχειρηματίας οφείλει να τα διατηρεί στο αρχείο του αντί να τα προσκομίζει στην Αδειοδοτούσα Αρχή. Η δεύτερη εκ των ανωτέρω ΚΥΑ επέφερε βελτίωση αναφορικά με τη μείωση διοικητικών βαρών μόνο σε θέματα πυροπροστασίας.

Αναφορικά με το ζήτημα της έκδοσης κανονιστικών πράξεων μόνο από τον Υπουργό Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού χωρίς τη συμμετοχή των συναρμοδίων Υπουργείων, σημειώνεται ότι η διαδικασία αυτή δεν μπορεί να αποτελέσει τον κανόνα στην υλοποίηση ενός τόσο σοβαρού και θεμελιώδους για την οικονομία εγχειρήματος, όπως η απλούστευση αδειοδότησης, διότι η γνώση και η εμπειρία που έχει κάθε Υπουργείο στον τομέα αρμοδιότητάς του, ιδίως σε ένα τόσο τεχνικά εξειδικευμένο θέμα όπως οι διαδικασίες αδειοδότησης, δεν μπορούν να προκατασταθούν χωρίς απώλειες σε ποιότητα παραγομένων ρυθμίσεων. Η ταχύτητα στην παραγωγή κανόνων δικαίου, αν επιτευχθεί σε βάρος της ποιότητας, υπάρχει ο κίνδυνος να έχει πολύ αρνητικές επιπτώσεις στην αποτελεσματικότητα των κανόνων που θεσπίζονται. Η ενεργός συμμετοχή των αρμοδίων Υπουργείων σε όλα τα στάδια της μεταρρύθμισης εξασφαλίζει την πλήρη κατανόηση των αλλαγών, άρα την ορθή εφαρμογή των νέων διαδικασιών και εν τέλει την άμεση και απρόσκοπτη υλοποίηση του νέου αδειοδοτικού καθεστώτος.

Πέραν των ανωτέρω, με σκοπό την εφαρμογή του νόμου 4262/2014 και την ουσιαστική απλούστευση των αδειοδοτικών διαδικασιών ήδη γίνονται περαιτέρω ουσιαστικές ενέργειες. Πιο συγκεκριμένα :

α) έχει προωθηθεί τροποποίηση του π.δ. 79/2007 (Α' 95) και του π.δ. 211/2003 (Α' 211), καθώς και της ΚΥΑ 15523/2006 (Β' 1187), προκειμένου να καταργηθεί η διπλή αδειοδότηση αναφορικά με τις επιχειρήσεις τροφίμων ζωϊκής προέλευσης και τις εγκαταστάσεις και μονάδες διαχείρισης ζωικών υποπροϊόντων. Οι προαναφερθείσες επιχειρήσεις, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Ν. 3982/2011, αδειοδοτούνται τόσο από τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης των Περιφερειακών Ενότητων όσο και από τις περιφερειακές κτηνιατρικές αρχές, γεγονός που δημιουργεί καθυστερήσεις και σύγχυση αναφορικά με το νομικό καθεστώς αδειοδότησης και πλέον προωθήθηκαν οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την επίλυση των σχετικών ζητημάτων.

β) Εκδόθηκε η με αριθμό 21 Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου (Α' 96/2015) για την «Ανασύσταση και ανασυγκρότηση της Ομάδας Διαχείρισης Έργου (ΟΔΕ) για την απλούστευση της Αδειοδότησης για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας», δυνάμει του άρθρου 34 παρ. 5 Ν. 4262/2014. Η ΟΔΕ με πρόεδρο το Γενικό Γραμματέα Βιομηχανίας, είναι αρμόδια για τον προγραμματισμό και την προώθηση των απαραίτητων δράσεων για την εφαρμογή του Ν. 4262/2014. Στην ΟΔΕ συμμετέχουν 14 Γενικές Γραμματείες, ενώ το συντονισμό των εργασιών της έχει αναλάβει η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας. Ήδη η ΟΔΕ έχει συνεδριάσει τρεις φορές και παρακολουθεί στενά την υλοποίηση του έργου της μεταρρύθμισης του αδειοδοτικού θεσμικού πλαισίου.

γ) Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή συνήψε σύμβαση με την Παγκόσμια Τράπεζα για την απλούστευση της αδειοδότησης, διάρκειας τριών ετών, όπως αναφέρθηκε και ανωτέρω.

Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ν. 4336/2015, συντάχθηκε και εγκρίθηκε Χάρτης Πορείας υλοποίησης του έργου και επελέγησαν τέσσερις τομείς προτεραιότητας προς απλούστευση για τον α' κύκλο του. Πιο συγκεκριμένα πρόκειται για τους εξής τομείς : α) Τουρισμός, β) Μεταποίηση τροφίμων και ποτών, γ) Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και δ) Εξορυκτικές δραστηριότητες. Οι τομείς αυτοί καλύπτουν συνολικά το 40% των οικονομικών δραστηριοτήτων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου, και αντίστοιχα σημαντικό ποσοστό της συνολικής επιχειρηματικότητας της χώρας.

Σύμφωνα με απόφαση της ΟΔΕ συγκροτήθηκαν τέσσερις υποομάδες εργασίας (μία για κάθε τομέα) που αποτελούνται από εκπροσώπους των συναρμοδίων Υπουργείων. Έργο των ανωτέρω υποομάδων είναι η απλούστευση των διαδικασιών αδειοδότησης υπό το πρίσμα του ν. 4262/2014.

Ήδη (τέλη Δεκεμβρίου 2015) ολοκληρώθηκε η πρώτη φάση του α' κύκλου του έργου των υποομάδων (πλην των εξορυκτικών, για τις οποίες ισχύει διαφορετικό χρονοδιάγραμμα), η οποία περιελάμβανε τη συγκέντρωση όλων των απαιτούμενων στοιχείων και πληροφωρίων, με σκοπό την πλήρη καταγραφή των υφιστάμενων αδειών και αδειοδοτικών διαδικασιών.

Η δεύτερη φάση του α' κύκλου του έργου ολοκληρώνεται στα τέλη του τρέχοντος μήνα, με παραδοτέο την πρόταση τροποποιήσεων του υφιστάμενου αδειοδοτικού πλαισίου, οι οποίες θα έχουν θεσμοθετηθεί μέχρι τα τέλη Ιουνίου 2016 (τρίτη φάση του έργου).

Αμέσως μετά θα ακολουθήσουν δύο (2) ακόμα κύκλοι ανάλογων εργασιών με αντικείμενο άλλες δραστηριότητες.

Στα ανωτέρω παρέχεται η συνδρομή της Παγκόσμιας Τράπεζας που με εμπειρογνώμονες δίνει χρήσιμες κατευθύνσεις-προτάσεις περί του ακολουθούμενου τρόπου εργασίας εισφέροντας παραδείγματα διαδικασιών αδειοδότησης σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες (μέθοδος της συγκριτικής αξιολόγησης νομοθεσιών και καλών πρακτικών άλλων ευρωπαϊκών κρατών) καθώς και χρήσιμη γνώση περί της μεθόδου εκτίμησης κινδύνου, εργαλεία απαραίτητα στην προσπάθεια ασφάλους εξαγωγής συμπερασμάτων που θα εξυπηρετούν την διευκόλυνση των επενδύσεων χωρίς έκπτωση στην προστασία πλευρών του δημοσίου συμφέροντος (προστασία περιβάλλοντος, ασφάλεια εγκαταστάσεων, εργαζομένων, περιοίκων).

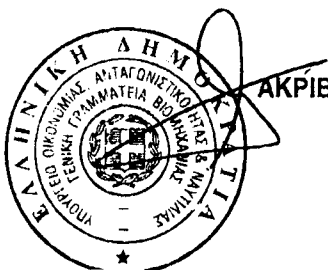
Σκοπός της εντατικής εργασίας που γίνεται είναι η μελέτη όχι μόνο των διαδικασιών αδειοδότησης καθαυτών, αλλά και των επιμέρους δικαιολογητικών που προβλέπει η υφιστάμενη νομοθεσία για τη νόμιμη λειτουργία των δραστηριοτήτων με στόχο την κατάργηση ορισμένων εξ αυτών ή την απλούστευση της διαδικασίας χορήγησης άλλων. Στο πλαίσιο αυτό λαμβάνουν χώρα επανελημμένες επιμέρους συναντήσεις με τους εκπροσώπους του Υπουργείου Υγείας, του ΕΦΕΤ, του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας, του Γενικού Χημείου του Κράτους, Περιφερειακών Υπηρεσιών Τουρισμού κ.ά., προκειμένου μέσω αυτών των συνεργασιών να επιτευχθεί ανάλυση σε μεγαλύτερο βάθος και κατανόηση των ιδιοτεροτήτων κάθε τομέα αρμοδιότητας χωριστά.

Επίσης προβλέπεται και επιχειρείται επαφή με θεσμικούς εκπροσώπους των φορέων των παραγωγικών δραστηριοτήτων, προκειμένου να ληφθεί υπόψη και η άποψη αυτών στην ολή διαδικασία. Έχουν ήδη γίνει συναντήσεις με : Ξενοδοχειακό Επιμελητήριο, ΣΕΒ, ΠΟΕΣΕ, ΣΕΒΤ κ.ά.

Ήδη υπάρχει συνεργασία με την Κοινωνία της Πληροφορίας, προκειμένου να ξεκινήσουν οι αναγκαίες ενέργειες για την λειτουργία του προβλεπόμενου από τον ν. 4262/2014 ολιστικού πληροφοριακού συστήματος, το οποίο έχει κομβικό ρόλο στην επίτευξη της προωθούμενης μεταρρύθμισης της αδειοδοτικής διαδικασίας.

Ωστόσο, ο Ν.4262/2014 δεν μπορεί να ολοκληρωθεί στο σύνολο του, αν δεν ξεπεραστούν οι ασάφειες ως προς βασικές έννοιες που περιέχει και η πρόβλεψη γραφειοκρατικών διαδικασιών (π.χ. τρόποι έρευνας μονόπλευρα προσανατολισμένοι στις φορολογικές παραβάσεις, μη συναφής με τους σκοπούς της αδειοδότησης δικαιοδοσία της Επιτροπής Ανταγωνισμού, υποχρεωτικό ετήσιο παράβολο, εμπλοκή με πρόβλεψη απορρήτων στοιχείων κ.ά.) που δημιουργούν σύγχυση και ίσως περισσότερα προβλήματα από αυτά που επιδιώκει να επιλύσει ο νόμος. Για το λόγο αυτό έχει δρομολογηθεί η τροποποίηση διατάξεων αυτού, προκειμένου να καταστεί πιο λειτουργικός στην εφαρμογή του, χωρίς αλλοίωση της βασικής φιλοσοφίας του. Οι εν λόγω τροποποιήσεις θα ολοκληρωθούν μέχρι τέλη Ιουνίου 2016.

Όλα τα ανωτέρω έχουν αποτελέσει μέρος των διαπραγματεύσεων με τους Θεσμούς (με τους οποίους το Υπουργείο βρίσκεται σε συνεχή επικοινωνία) χωρίς ουδεμία μνεία καθυστέρησης αναφορικά με την πρόοδο υλοποίησης του ν. 4262/2014, δεδομένου ότι έχει γίνει πλήρως αντιληπτή η πολυπλοκότητα και η τεράστια διάσταση του εγχειρήματος, ενώ σκοπός πάντοτε είναι η ουσιαστική απλούστευση που αναμένεται να οδηγήσει σε πραγματική μείωση των διοικητικών βαρών για τις επιχειρήσεις.



Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΗΣ