

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από MARINA CHRYSI
Ημερομηνία: 2016.03.28 13:54:36 EEST



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 28 Μαρτίου 2016
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/8774

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Κωνσταντίνος Κορμάς
Τηλέφωνο : 213-13 13 226
213-13 13 040
FAX : 210-33 89 145
e.mail : k.kormas@ydmed.gov.gr
e.mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Βουλευτή Χ. Κεφαλίδου
3. Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης
και Τουρισμού

Σε απάντηση της υπ' αρ. **3605/1-3-2016** Ερώτησης, που κατέθεσε στη Βουλή η Βουλευτής κ. Χ. Κεφαλίδου με θέμα: **«Ποια ανάπτυξη όταν η Πολιτεία δεν τηρεί την νομοθεσία και βάζει τρικλοποδιές στις υγιείς επιχειρήσεις»**, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το αναθεωρημένο θεσμικό πλαίσιο περί ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης δεδομένων του δημόσιου τομέα (ν. 4305/2014, όπως τροποποίησε το αντίστοιχο βάσει του ν. 3448/2006) συνιστά άμεση και πλήρη ανταπόκριση στην ευρωπαϊκή πολιτική και γενικότερα στη διεθνή πρακτική, καθώς καθιστά τα ανοικτά δεδομένα προτεραιότητα στη δημόσια διοίκηση. Ειδικότερα, όλοι οι φορείς που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου καλούνται να καταγράψουν και να αξιολογήσουν τα σύνολα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που έχουν στην κατοχή τους, και στη συνέχεια να τα αναρτήσουν στο κεντρικό αποθετήριο (data.gov.gr). Επισημαίνεται ότι η κατοχύρωση της αρχής της ανοικτής διάθεσης αποτελεί μία καινοτομία που διασφαλίζει την εφαρμογή του νόμου, καθώς το βάρος απόδειξης για πιθανή άρνηση πρόσβασης σε δεδομένα μετατίθεται στον εκάστοτε φορέα, με την υποχρέωση να θεμελιώσει την άρνηση παροχής δεδομένων σε συγκεκριμένη νομική βάση απορρήτων, προσωπικών δεδομένων και λοιπών περιορισμών.

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης δρομολόγησε μία δέσμη ενεργειών για την άμεση και αποτελεσματική εφαρμογή του κεφ. Α' του ν. 4305/2014, ως εξής:

- Αρχικά, διοργανώθηκε το Νοέμβριο του 2014 ημερίδα στο Εθνικό Ίδρυμα Ερευνών με σκοπό την ενημέρωση των αρμόδιων στελεχών του ελληνικού δημοσίου σε ζητήματα θεσμικού πλαισίου και εφαρμογής της νέας πολιτικής για την ανοικτή διάθεση της δημόσιας πληροφορίας.
- Εκδόθηκε η αριθμ. ΔΗΔ/Φ.40/407/8.1.2015 εγκύκλιος (ΑΔΑ: ΩΩΡΜΧ-ΜΒΛ)¹ με σκοπό την παροχή επιπλέον διευκρινήσεων και την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης της διαδικασίας από τους φορείς, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η μέγιστη ανταπόκριση των φορέων της δημόσιας διοίκησης στις υποχρεώσεις που ανακύπτουν. Μέσω της εγκυκλίου δόθηκαν αναλυτικές οδηγίες, καθώς και πίνακες για την υποβοήθηση της διαδικασίας καταγραφής και της αξιολόγησης, ως ενδεικτικό εργαλείο.
- Περαιτέρω, λόγω της μειωμένης ανταπόκρισης των φορέων, εκδόθηκε η αριθμ. ΔΗΔ/Φ./19710/16.6.2015 – (ΑΔΑ: 7ΧΩΨ465ΦΘΕ-Β2Ι) συμπληρωματική εγκύκλιος.
- Παράλληλα, χορηγήθηκαν εξειδικευμένες οδηγίες, μέσω του αριθμ. ΔΗΔ/Φ.31 /25746/4.8.2015 εγγράφου του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στους φορείς που ανταποκρίθηκαν άμεσα στις διατάξεις του ν. 4305/2014 και εξέδωσαν αποφάσεις διάθεσης, προκειμένου να λάβουν κωδικούς πρόσβασης στο portal www.data.gov.gr και να ολοκληρώσουν την ανάρτηση των συνόλων εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων.
- Εκδόθηκε το αριθμ. ΔΗΔ/Φ.31 /25748/4.8.2015² έγγραφο του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προς τα Υπουργεία και τις Ανεξάρτητες Αρχές, σταθμίζοντας αφενός τον πλούτο των συνόλων δεδομένων που έχουν στην κατοχή τους και αφετέρου το ρόλο που δύνανται τα Υπουργεία να έχουν στην υποκίνηση των εποπτευόμενων φορέων τους.
- Στο ίδιο πλαίσιο, σε συνέχεια σχετικών προσκλήσεων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, πραγματοποιήθηκαν ειδικότερες συναντήσεις με θέμα την επιτάχυνση της εφαρμογής του ν. 4305/2014 και την παροχή επιπλέον διευκρινήσεων με τις ακόλουθες ομάδες-στόχους:
 - Υπουργεία (1^η Σεπτεμβρίου 2015),
 - Ανεξάρτητες Αρχές (2 Σεπτεμβρίου 2015),

¹ <https://diavgeia.gov.gr/doc/%CE%A9%CE%A9%CE%A1%CE%9C%CE%A7-%CE%9C%CE%92%CE%9B?inline=true>

² https://drive.google.com/file/d/0B5_8twE866LIMVYyYVW5QXZJMWC/view?pref=2&pli=1

- ο Ελεγκτικά Σώματα (3 Σεπτεμβρίου 2015),
 - ο Ερευνητικά Κέντρα και Φορείς (10 Σεπτεμβρίου 2015)
- Πραγματοποιήθηκαν ειδικότερες επιμέρους συναντήσεις με φορείς με σημαντικό πλούτο δεδομένων, όπως - μεταξύ άλλων- η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο (ΕΒΕΑ), το Κτηματολόγιο ΑΕ.
- Λόγω της γεωγραφικής διασποράς των υπηρεσιών των Περιφερειών, διοργανώθηκαν ειδικές τηλεδιασκέψεις με σκοπό την πληρέστερη αποσαφήνιση επιμέρους θεμάτων επί των ανοικτών δεδομένων. Ειδικότερα, πραγματοποιήθηκε τηλεδιάσκεψη με τις κάτωθι Περιφέρειες:
 - ο Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, Θεσσαλίας, Στερεάς Ελλάδας (4 Δεκεμβρίου 2015)
 - ο Κρήτης, Βορείου Αιγαίου, Πελοποννήσου και Ηπείρου (17 Δεκεμβρίου 2015), καθώς και με τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (29 Ιανουαρίου 2016).
- Λόγω της μη ανταπόκρισης στις εκ του νόμου απορρέουσες υποχρεώσεις, πραγματοποιήθηκε την περίοδο Δεκεμβρίου 2015–Ιανουαρίου 2016, νέος κύκλος εξειδικευμένων συναντήσεων με τα Υπουργεία Υγείας, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Πολιτισμού και Αθλητισμού και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, με στόχο την άμεση έκδοση απόφασης περιγραφής των συνόλων δεδομένων τα οποία έχουν στη διάθεσή τους και συνακόλουθα την ανάρτησή τους.

Σήμερα, στην εθνική πύλη ανοικτών δεδομένων του δημοσίου data.gov.gr είναι αναρτημένα άνω των 920 συνόλων εγγράφων πληροφοριών και δεδομένων από 75 φορείς. Αναφορικά με το σχεδιασμό του Υπουργείου, σας ενημερώνουμε ότι ως προτεραιότητα τίθεται η πλήρης εφαρμογή της πολιτικής ανοικτής διάθεσης σε στοχευμένους φορείς της δημόσιας διοίκησης, οι οποίοι είτε δεν έχουν ενεργοποιηθεί είτε δεν έχουν ολοκληρώσει τη διαδικασία έκδοσης απόφασης του άρθρου 10 του Ν. 4305/2014. Ιδιαίτερη σημασία, λόγω του ειδικού βάρους και του επιτελικού ρόλου τους, κρίνεται ότι έχει η ενεργοποίηση των Υπουργείων, των Ανεξάρτητων Αρχών και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Ειδικότερα, τα Υπουργεία, λόγω της αποστολής τους, διαθέτουν σημαντικό πλούτο εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων, ιδίως οικονομικού, επιχειρηματικού και κοινωνικού περιεχομένου, βάσει των οποίων δύναται να αναπτυχθούν εφαρμογές

υψηλής προστιθέμενης αξίας. Παράλληλα, τα Υπουργεία δύνανται να διαδραματίσουν ουσιώδη ρόλο στην ενεργοποίηση και την υποκίνηση των εποπτευόμενων φορέων τους για την εφαρμογή της πολιτικής ανοικτής διάθεσης των δεδομένων.

Επίσης, σημαντικός αριθμός Ανεξάρτητων Αρχών, τόσο συνταγματικά όσο και νομοθετικά κατοχυρωμένων, έχουν εκδώσει απόφαση περιγραφής του άρθρου 10 του ν. 4305/2014 και έχουν αναρτήσει σύνολα εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων. Ωστόσο, κρίνεται αναγκαία η ενεργοποίηση του συνόλου των ανεξάρτητων αρχών, καθώς και ο εμπλουτισμός των δεδομένων τους που αναρτώνται στο portal www.data.gov.gr.

Περαιτέρω, κρίνεται σημαντική η ανοικτή διάθεση δεδομένων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, καθώς μπορεί να αποτελέσει βάση για την ανάπτυξη εφαρμογών προς όφελος του πολίτη αλλά και λόγω της εγγύτητας των εν λόγω σχηματισμών στις τοπικές κοινωνίες. Σε επίπεδο Περιφερειών, το πρόσφατο χρονικό διάστημα εντάθηκε η ενεργοποίηση τους, με την έκδοση αποφάσεων περιγραφής σε σημαντικό αριθμό εξ αυτών.

Παράλληλα, εξαιρετικά κρίσιμη κρίνεται η ενδυνάμωση της περαιτέρω χρήσης τους. Στο πλαίσιο αυτό η ενεργός ενθάρρυνση της περαιτέρω χρήσης των δεδομένων συνιστά αναγκαία προϋπόθεση για την άντληση των κύριων ωφελειών της πολιτικής της ανοικτής διάθεσης, μέσα από την επανάχρηση των δεδομένων από τον ιδιωτικό τομέα και την ανάπτυξη καινοτόμων εφαρμογών και υπηρεσιών.

Ο προσανατολισμός της κουλτούρας προς την ανοικτή διοίκηση και διακυβέρνηση δύνανται να ενισχυθεί μέσω συγκεκριμένων ενεργειών, όπως - μεταξύ άλλων- η πρόβλεψη του ν. 4305/2014 (άρθρο 12) για την καθιέρωση Βραβείων Αριστείας για τους δημόσιους φορείς, οι οποίοι έχουν εφαρμόσει «αποτελεσματικές, καινοτόμες και πρωτοπόρες διαδικασίες ανοικτής διάθεσης και περαιτέρω χρήσης της δημόσιας πληροφορίας».

Προς την κατεύθυνση της εγκαθίδρυσης μίας κουλτούρας προσανατολισμένης στα ανοικτά δεδομένα, σχεδιάζεται η διοργάνωση συμπληρωματικών εκπαιδευτικών ημερίδων με τους φορείς της δημόσιας διοίκησης, για την παρουσίαση των βασικών

θεμάτων της εφαρμογής του ν. 4305/2014 και των επιχειρησιακών διαστάσεων της πολιτικής των ανοικτών δεδομένων, καθώς επίσης και για την παρουσίαση καλών πρακτικών και την επίλυση κάθε σχετικού ζητήματος.

Τέλος, θέτουμε υπόψη σας την προβλεπόμενη από τις διατάξεις του άρθρου 12Γ του ν. 4305/2014 ετήσια έκθεση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για την Ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση των δεδομένων³, για την οποία έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία δημόσιας διαβούλευσης⁴ και επίκειται, κατ' εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, η κατάθεσή της στον Πρόεδρο της Βουλής.

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Χριστόφορος Βερναρδάκης

Εσωτερική Διανομή

Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών και
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Μαρίνα Χρύση

³ <http://www.opengov.gr/ypes/wp-content/plugins/download-monitor/download.php?id=58>

⁴ <http://www.opengov.gr/ypes/?p=3541>