



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

23 ΜΑΡ. 2016

**Αθήνα, 23 - 03 - 2016
Αριθ. πρωτ.: 519**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Δ. Στεργίου
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364315
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ηλία Κασιδιάρη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 3576/29-02-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ηλίας Κασιδιάρης, σχετικά με την υποχρεωτική λύση ζημιογόνων ανώνυμων εταιρειών ΟΤΑ, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 265 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08-06-2006), οι ανώνυμες εταιρείες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης λειτουργούν, σύμφωνα με τις διατάξεις της εμπορικής και φορολογικής νομοθεσίας και τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ανωτέρω άρθρου.

Οι Ανώνυμες Εταιρείες Ο.Τ.Α. δεν υπάγονται στον υποχρεωτικό και αυτεπάγγελο έλεγχο του άρθρου 225 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), όπως ισχύει, με εξαίρεση την περίπτωση του δεύτερου εδαφίου της παραγράφου 1 του ως άνω άρθρου, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 7 παρ. 1 του Ν.4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ 93/τ. Α'/14-04-2014), το οποίο ορίζει ότι αποστέλλονται (στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., και μέχρις ότου να στελεχωθούν αυτές, στην οικεία Αποκεντρωμένη Διοίκηση) προς έλεγχο νομιμότητας, μεταξύ άλλων, οι αποφάσεις των κοινωφελών επιχειρήσεων, των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης και των μονομετοχικών ανωνύμων εταιρειών Ο.Τ.Α. που αφορούν στην αύξηση του μετοχικού τους κεφαλαίου.

Περαιτέρω, στην παράγραφο 8 του άρθρου 265 του Ν.3463/2006, οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. συγχωνεύονται, διασπώνται ή λύονται, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του Ν.2190/1920 «Περί Ανωνύμων Εταιρειών» (ΦΕΚ 144/τ. Α'/30-06-1920), όπως ισχύει. Συγκεκριμένα, οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α., «λύονται υποχρεωτικώς, αν για τρεις συνεχείς εταιρικές χρήσεις μετά διετία από την ίδρυσή τους είναι ζημιογόνες ή, αν για ισάριθμες φορές εντός δεκαετίας τα ίδια αυτών κεφάλαια, όπως προσδιορίζονται στο υπόδειγμα ισολογισμού που προβλέπεται από το άρθρο 42γ του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει, γίνουν κατώτερα του πενήντα τοις εκατό (50%) του μετοχικού κεφαλαίου». Με τη διάταξη δε του άρθρου 262 παρ. 8 του Ν.3852/2010, η παραπάνω ρύθμιση εφαρμόζεται αναλόγως σε όλες τις κατηγορίες δημοτικών επιχειρήσεων που συστήνονται μετά την 1η.1.2011.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 του Ν.2190/1920, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 63 του Ν.3604/2007 «Αναμόρφωση και τροποποίηση του κωδικοποιημένου νόμου 2190/1920 "Περί ανωνύμων εταιρειών" και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 189/τ. Α'/08-08-2007), «Η εποπτεία επί των ελληνικών ανωνύμων εταιρειών, καθώς και επί των υποκαταστημάτων και πρακτορείων των αλλοδαπών ανωνύμων εταιρειών στην Ελλάδα, ασκείται από το Υπουργείο Ανάπτυξης ή την κατά περίπτωση αρμόδια εποπτεύουσα Αρχή, στην έκταση που ορίζεται στο νόμο».

Σύμφωνα δε με τις διατάξεις της παραγράφου ΙΙ περίπτ. Δ9 του άρθρου 186 του Ν.3852/2010, οι περιφέρειες ασκούν τις αρμοδιότητες σχετικά με την ίδρυση, λειτουργία, λύση των ανωνύμων εταιρειών καθώς και με θέματα, όπως η άσκηση εποπτείας επί των εταιρειών αυτών. Τέλος, για την ευθύνη των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου τους εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του Ν.2190/1920.

Επιπροσθέτως, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 47 του Ν.2190/1920, όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 1 του άρθρου 39 του Π.Δ.409/1986 (ΦΕΚ 191 Α') και ισχύει, ορίζεται ότι «σε περίπτωση που το σύνολο των ιδίων κεφαλαίων της εταιρείας, όπως προσδιορίζονται στο υπόδειγμα ισολογισμού που προβλέπεται από το άρθρο 42γ, γίνει κατώτερο από το μισό (1/2) του μετοχικού κεφαλαίου, το Διοικητικό Συμβούλιο υποχρεούται να συγκαλέσει τη Γενική Συνέλευση, μέσα σε προθεσμία έξι μηνών από τη λήξη της χρήσης, που θα αποφασίσει τη λύση της εταιρείας ή την υιοθέτηση άλλου μέτρου». Η εταιρεία μπορεί να λυθεί, επίσης, με δικαστική απόφαση, μετά από αίτηση οποιουδήποτε έχει έννομο συμφέρον, εάν συντρέχουν συγκεκριμένες προϋποθέσεις, που ορίζονται στο άρθρο 48 του προαναφερθέντος νόμου. Έννομο συμφέρον για τη λύση της εταιρείας έχει και ο πρώην Υπουργός Ανάπτυξης και νυν Υπουργός Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού ή η, κατά περίπτωση, αρμόδια εποπτεύουσα Αρχή.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 39α του ίδιου νόμου, η άσκηση του ελέγχου των νόμων, του καταστατικού και των αποφάσεων της Γενικής Συνελεύσεως αναφορικά με την κατάρτιση του ισολογισμού και την εν γένει οικονομική διαχείριση των ανωνύμων εταιρειών, γίνεται κατά τις διατάξεις των άρθρων 40 και 40α. Η λοιπή αρμοδιότητα ελέγχου, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 51 έως 53, ανήκει στο πρώην Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού και τις άλλες κατά το νόμο αρμόδιες αρχές. Άλλες μορφές κρατικού ελέγχου αποτυπώνονται στο άρθρο 57, όπου προβλέπεται το δικαίωμα υποδείξεων εκ μέρους της Διοίκησης προς την Α.Ε., ενώ κατά το άρθρο 37 παρ. 1 προβλέπεται η υποχρέωση των τακτικών ελεγκτών να αναφέρουν στη διοίκηση κάθε παράβαση του νόμου ή του καταστατικού κατά την κατάρτιση των οικονομικών καταστάσεων.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, εκτιμούμε ότι η Αποκεντρωμένη Διοίκηση δεν υποχρεούται να ασκήσει έλεγχο επί των ισολογισμών των ανωνύμων εταιρειών των Ο.Τ.Α. ούτε να ζητήσει από το Διοικητικό τους Συμβούλιο να συγκαλέσει τη Γενική Συνέλευση, προκειμένου να λυθεί η επιχείρηση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 47 του Ν.2190/1920.

Ωστόσο, δεδομένου ότι το ζήτημα εφαρμογής του θεσμικού πλαισίου άσκησης της διοικητικής εποπτείας, ως προς την αναγκαιότητα ή μη λύσης των δημοτικών επιχειρήσεων, κατ' επίκληση της διάταξης του άρθρου 265 παρ. 8 του Ν.3463/2006, επιδέχεται περαιτέρω διευκρινίσεων, η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει απευθύνει σχετικό ερώτημα προς το Γραφείο Νομικού Συμβούλου και, όταν περιέλθει η σχετική απάντηση, θα επανέλθουμε με νεότερο συμπληρωματικό έγγραφο, ώστε να ενημερωθεί ολοκληρωμένα η Βουλή των Ελλήνων.



Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΗ ΑΥΤΟΤΕΛΟΥΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ &
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού ΜΑΡΙΑ-ΑΝΤΩΝΙΑ ΤΣΟΥΤΣΟΥΡΑ
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου