



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

26 ΦΕΒ. 2016

Αθήνα, 26 - 02 - 2016

Αριθ. πρωτ.: 256

Ταχ. δ/νση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

Βουλευτές:

- κ. Μηταφίδη Τριαντάφυλλο
- κα Βάκη Φωτεινή
- κ. Γιαννακίδη Ευστάθιο
- κ. Θηβαίο Νικόλαο
- κ. Μιχελογιαννάκη Ιωάννη
- κ. Ντζιμάνη Γεώργιο
- κ. Παπαδόπουλο Νικόλαο
- κα Τριανταφύλλου Μαρία
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2862/02-02-2016 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Μηταφίδης Τριαντάφυλλος, κα Βάκη Φωτεινή, κ. Γιαννακίδης Ευστάθιος, κ. Θηβαίος Νικόλαος, κ. Μιχελογιαννάκης Ιωάννης, κ. Ντζιμάνης Γεώργιος, κ. Παπαδόπουλος Νικόλαος και κα Τριανταφύλλου Μαρία, με θέμα «Αναντιστοιχία και αντίφαση μεταξύ στρατηγικής και προβλεπόμενων μέτρων διαχείρισης αστικών λυμάτων», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Στην Π.Υ.Σ. 49 της 15-12-2015 (ΦΕΚ 174/τ. Α'/15-12-2015) «Τροποποίηση και έγκριση του Εθνικού Σχεδίου Διαχείρισης Αποβλήτων (Ε.Σ.Δ.Α.) και του Εθνικού Στρατηγικού Σχεδίου Πρόληψης Δημιουργίας Αποβλήτων που κυρώθηκαν με την 51373/4684/25-11-2015 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με το άρθρο 31 του Ν.4342/2015», σελίδα 9161, αναφέρεται ότι «Ιδιαίτερη σημασία για την επίτευξη αυτού του σκοπού έχει η προώθηση της ιεράρχησης αποβλήτων, με ποσοτικούς στόχους που θα αποτυπώνουν ότι προτεραιότητα δίνεται στην πρόληψη παραγωγής ως βέλτιστη επιλογή, ακολουθούμενη από την προετοιμασία για επαναχρησιμοποίηση, την ανακύκλωση, τις άλλες μορφές ανάκτησης (π.χ. κομποστοποίηση βιοαποβλήτων) και την ασφαλή διάθεση ως τελευταία επιλογή διαχείρισης. Η πρόσβαση σε κάποιο στάδιο διαχείρισης προϋποθέτει την εξάντληση των δυνατοτήτων των προηγούμενων σταδίων. Κάθε παρέκκλιση από αυτόν τον κανόνα απαιτεί ισχυρή περιβαλλοντική, τεχνική και οικονομική τεκμηρίωση».

Στη συνέχεια, στη σελίδα 9166, αναφέρεται ότι «Μέθοδοι θερμικής ανάκτησης ενέργειας δευτερογενών στερεών καυσίμων όπως η καύση, η αεριοποίηση, η πυρόλυση, η αεριοποίηση Plasma κ.α. θεωρούνται υψηλής περιβαλλοντικής όχλησης και βάσει της αρχής της προφύλαξης δεν ενδείκνυνται από τον παρόντα σχεδιασμό. Ως εκ τούτου τεχνικές που παράγουν RDF/ SRF δεν ενδείκνυνται για την επεξεργασία ΑΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ καθότι απομακρύνουν υλικά που πρέπει να οδεύουν προς ανακύκλωση». Η ως άνω αναφορά αφορά στα Αστικά Στερεά Απορρίμματα (Α.Σ.Α.) και όχι όλα τα ρεύματα αποβλήτων. Άλλωστε, στην εξειδίκευση των στόχων προβλέπεται η ανάκτηση ενέργειας για τις ιλύες αστικού τύπου.

Περαιτέρω, στη σελίδα 9212 αναφέρεται ότι «η ανάκτηση ιλύος αστικού τύπου έπειτα από την κατάλληλη επεξεργασία (ξήρανση, υγιεινοποίηση, αδρανοποίηση-σταθεροποίηση κ.λπ.) θα γίνεται μέσω:

- χρήσης της ξηράς ιλύος ως δευτερογενούς καυσίμου στην εγχώρια βιομηχανία και σε θερμοηλεκτρικούς σταθμούς παραγωγής ενέργειας,
- χρήσης της αφυδατωμένης ιλύος σε μονάδες παραγωγής βιοαερίου με αναερόβια χώνευση,
- χρήσης της ιλύος επ' αφελεία της γεωργίας, είτε κατόπιν κομποστοποίησης είτε με απευθείας διάθεση στη γεωργία μετά από υγιεινοποίηση, αδρανοποίηση-σταθεροποίηση και τηρουμένων των σχετικών προδιαγραφών
- αποκατάστασης τοπίου έπειτα από υγιεινοποίηση, αδρανοποίηση-σταθεροποίηση και σχετική ξήρανση.

Βασική προϋπόθεση αποτελεί η ανάπτυξη δικτύου διαχείρισης ιλύος με κομβικά σημεία της μεγάλες και μεσαίες αστικές ΕΕΛ».

Οι πιο πάνω λύσεις αποτυπώνονται στο Σχήμα 6 της σελίδας 9213.

Επίσης, από το Σχήμα 7 της σελίδας 9215, τεκμαίρεται ότι στα μη επικίνδυνα βιομηχανικά απόβλητα περιλαμβάνονται οι παραγόμενες ιλύες από τις εγκαταστάσεις επεξεργασίας των βιομηχανικών κλάδων του παραρτήματος III της Κοινής Υπουργικής Απόφασης αριθμ. 5673/400/1997 (ιλύος αστικού τύπου). Οι λάσπες από τα υπόλοιπα μη επικίνδυνα Βιομηχανικά Απόβλητα καθώς και από τα επικίνδυνα είτε ανακτώνται είτε διατίθενται. Επιπλέον, «υποχρέωση όλων των ΒΙΟΠΑ και ΒΙΠΕ να χωροθετήσουν εντός χρονοδιαγράμματος XYΤ στις ιδιοκτησίες τους για τα μη επικίνδυνα.» (βλ. σελ. 9215-9216).

Τέλος, στις σελίδες 9235 σημείο I.13 και 9239-9240 σημεία II.14 και II.17 προβλέπονται εξειδικευμένες δράσεις για τη διαχείριση ιλύος και ρευμάτων μη επικίνδυνων βιομηχανικών αποβλήτων με φορέα υλοποίησης το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, όπως η έκδοση σχετικής Κ.Υ.Α., που θα αντιμετωπίζουν και θα αναλύουν εξειδικεύοντας τα περαιτέρω.

Β. Με βάση τις αναφορές της παραγράφου Α επί του Ε.Σ.Δ.Α. σημειώνεται ότι οι θέσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης στα τιθέμενα ερωτήματα έχουν ως εξής:

Ως προς το δεύτερο υποερώτημα, σημειώνεται ότι το Σχήμα 6 της σελίδας 9213 της Π.Υ.Σ.49/2015, έχει αναφορά στις βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές, όπως αυτές αποτυπώνονται στα εξής κείμενα: α) Εναλλακτικοί Τρόποι Διαχείρισης παραπροϊόντων από εγκαταστάσεις διαχείρισης λυμάτων. Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος (2005), β) Kare Helge Karstensen, Formation, release and control of dioxins in cement kilns, CHEMOSPHERE, 70 p.p. 543-560 (Review Paper), 2008 και γ) Best Available Techniques (BAT) Reference Document for the Production of Cement, Lime and Magnesium Oxide, Industrial Emissions Directive 2010/75/EU (Integrated Pollution Prevention and Control), Joint Research Center, European Commission, 2013.

Όσον αφορά στο τρίτο υποερώτημα, από τον Ε.Σ.Δ.Α. δεν προκύπτει οποιαδήποτε αξιολόγηση «ως ισοδύναμης από άποψη καταλληλότητας η χρήση ξηράς ιλύος ως δευτερογενές καύσιμο για την εγχώρια βιομηχανία, έναντι παραγωγής βιοαερίου». Η σειρά αναφοράς των διαθέσιμων λύσεων στη σελίδα 9212 της Π.Υ.Σ.49/2015 δεν αποτελεί και σειρά προτεραιότητας.

Αναφορικά με το τέταρτο υποερώτημα επαναλαμβάνεται ότι ισχύουν τα αναφερόμενα για τα υποερωτήματα 2 και 3, ενώ κατά τα λοιπά αρμόδια να απαντήσουν είναι το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθώς και το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων.

Σε απάντηση του πέμπτου υποερωτήματος, υπογραμμίζεται ότι δεν υφίσταται η αναντιστοιχία του θέματος, διότι, όπως αναφέρεται στο Ε.Σ.Δ.Α. (βλ. Παρ. Α), μια από τις δυνατές επιλογές διαχείρισης αποτελεί η χρήση της ξηράς ιλύος ως δευτερογενούς καυσίμου στην εγχώρια βιομηχανία. Σύμφωνα με την ελληνική και τη διεθνή επιστημονική βιβλιογραφία και τις διεθνείς βέλτιστες διαθέσιμες τεχνικές που προαναφέρθηκαν (α, β, γ), το αλκαλικό περιβάλλον καύσης, οι μεγάλοι χρόνοι παραμονής και οι υψηλές θερμοκρασίες στη τσιμεντοβιομηχανία μπορούν να αποτελέσουν, υπό προϋποθέσεις και ανάλογα με τη χημική σύνθεσή της ξηράς ιλύος, ασφαλή μέθοδο ανάκτησης ενέργειας και τελικής διάθεσής της, πάντοτε σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία [Κ.Υ.Α. 22912/1117/01-06-2005 «Μέτρα και όροι για την πρόληψη και τον περιορισμό της ρύπανσης του περιβάλλοντος από την αποτέφρωση αποβλήτων» (ΦΕΚ 759/τ. Β'/06-06-2005) και Κ.Υ.Α.

36060/1155/E.103/13-06-2013 «Καθορισμός πλαισίου κανόνων, μέτρων και διαδικασιών για την ολοκληρωμένη πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης του περιβάλλοντος από βιομηχανικές δραστηριότητες, σε συμμόρφωση προς τις διατάξεις της οδηγίας 2010/75/ΕΕ “περί βιομηχανικών εκπομπών (ολοκληρωμένη πρόληψη και έλεγχος της ρύπανσης)” του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Νοεμβρίου 2010» (ΦΕΚ 1450/τ. Β'14-06-2013), όπως τροποποιήθηκε με τους Ν.4342/2015, Ν.4351/2015 και τις Κ.Υ.Α. 44105/1398/E.103/2013 και 34062/957/E.103/2015.

Σε κάθε περίπτωση, τέτοιες πρακτικές δεν αποκλείονται και θα πρέπει να συμπεριλαμβάνονται στα κατά περίπτωση Περιφερειακά Σχέδια Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕ.Σ.Δ.Α.), τα οποία θα αξιολογούνται σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Μέχρι την έκδοση του Σχεδίου Διαχείρισης Ιλύων Αστικού Τύπου (σελ. 9213) καθώς και της σχετικής Κ.Υ.Α. του σημείου I.13 (σελ. 9235), οποιαδήποτε σχετική πρακτική θα κρίνεται στο πλαίσιο αξιολόγησης των ΠΕ.Σ.Δ.Α.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι σχετικά με το έκτο υποερώτημα αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Σύμφωνα δε με την απάντηση στο υποερώτημα 5 θα πρέπει αυτά τα σχήματα να περιλαμβάνονται στα σχετικά ΠΕ.Σ.Δ.Α.

Επί του έβδομου υποερωτήματος, ισχύουν τα προαναφερόμενα στην ενότητα Α και στο σημείο που αναφέρεται στο πέμπτο υποερώτημα του παρόντος. Ως προς δε τα ποσοτικά στοιχεία, σας παραπέμπουμε στις απαντήσεις των συνερωτώμενων Υπουργείων στην υπ' αριθμ. πρωτ. 1965/15-12-2015 σχετική Ερώτηση κοινοβουλευτικού ελέγχου, με θέμα «Πανελλαδικό πρόγραμμα παραγωγής αερίου, ηλεκτρισμού και λιπασμάτων από υφιστάμενες και νέες μονάδες επεξεργασίας αστικών λυμάτων κατά το πρότυπο της Ζυρίχης», που κατέθεσαν Βουλευτές της Κοινοβουλευτικής Ομάδας του ΣΥΡΙΖΑ.

Τέλος, ως προς τα υποερωτήματα 1 και 8 αρμόδιο να ενημερώσει τη Βουλή των Ελλήνων είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

EMMANOYLA KΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου